

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О воинской обязанности
и военной службе»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования порядка прохождения военной службы.

1. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 статьи 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Закон) одним из случаев исполнения военнослужащим обязанностей военной службы является его нахождение в служебной командировке.

Вместе с тем в настоящее время в законодательстве Российской Федерации о военной службе отсутствуют положения, предоставляющие Министру обороны Российской Федерации, руководителю иного федерального органа исполнительной власти или федерального государственного органа, в которых предусмотрена военная служба, полномочия по определению условий и порядка командирования военнослужащего.

При этом в законодательстве о других видах государственной службы указанный вопрос урегулирован.

Так, например, в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» порядок и условия командирования государственных гражданских служащих определяются Президентом Российской Федерации*.

Согласно Федеральному закону «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» порядок и условия командирования сотрудников органов внутренних дел определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел**.

* Указ Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих».

** Приказ МВД России от 14 февраля 2017 г. № 65 «Об утверждении Порядка и условий командирования сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации на территории Российской Федерации».

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается дополнить подпункт «ж» пункта 1 статьи 37 Закона положением о том, что порядок и условия командирования военнослужащего будут определяться министром обороны Российской Федерации, руководителем иного федерального органа исполнительной власти или федерального государственного органа, в которых предусмотрена военная служба.

2. Согласно подпункту «е¹» пункта 2 статьи 51 Закона военнослужащий может быть досрочно уволен с военной службы в связи с нарушением запретов, ограничений и обязанностей, связанных с прохождением военной службы, предусмотренных пунктом 7 статьи 10 и статьей 27¹ Федерального закона «О статусе военнослужащих».

При этом в соответствии со статьей 51¹ Закона увольнение по указанному основанию является взысканием за коррупционные правонарушения.

Статьей 27¹ Федерального закона «О статусе военнослужащих» на военнослужащего распространены запреты, ограничения и обязанности, установленные статьями 17, 18 и 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Вместе с тем нарушение военнослужащим отдельных из названных запретов, ограничений и обязанностей не может являться коррупционным правонарушением (к примеру, нарушение запрета на разглашение служебной информации, ставшей известной ему в связи с исполнением должностных обязанностей (пункт 9 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации») или обязанности не совершать проступки, порочащие его честь и достоинство (пункт 8 части 1 статьи 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

В соответствии с Обзором практики рассмотрения военными судами дел о применении взысканий за коррупционные правонарушения, предусмотренные Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (подпункты «д¹», «д²» пункта 1, подпункт «е¹» пункта 2 статьи 51, статья 51¹), утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 4 октября 2017 г., увольнение военнослужащих по подпункту «е¹» пункта 2 статьи 51 Закона возможно только в случае совершения ими проступков коррупционного характера.

В этой связи законопроект предполагает внесение в подпункт «е¹» пункта 2 статьи 51 Закона дополнения, согласно которому военнослужащие могут быть досрочно уволены с военной службы по

указанному основанию только в случае нарушения запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

3. В настоящее время в законодательстве Российской Федерации о военной службе не предусмотрены основания увольнения военнослужащих, связанные с совершением ими проступков, порочащих их честь и достоинство, а также разглашением служебной информации, ставшей известной им в связи с исполнением должностных обязанностей.

Как правило, совершение военнослужащими указанных деяний не совместимо с продолжением военной службы. Однако применить к ним установленные в Законе основания увольнения, в том числе в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта, не представляется возможным.

Так, согласно пункту 2² статьи 51 Закона увольнение военнослужащего в связи с невыполнением условий контракта по результатам его аттестации возможно только при наличии у него нескольких дисциплинарных взысканий.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 21 марта 2013 г. № 6-П увольнение военнослужащего по названному основанию в порядке применения к нему дисциплинарного взыскания «досрочное увольнение в связи с невыполнением условий контракта» представляется возможным лишь в случае совершения им грубого дисциплинарного проступка. Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 28⁵ Федерального закона «О статусе военнослужащих» проступок, порочащий честь и достоинство военнослужащего, а также разглашение служебной информации, ставшей известной военнослужащему в связи с исполнением должностных обязанностей, по своему характеру не являются грубыми дисциплинарными проступками.

Помимо этого при подготовке предложений об установлении в отношении военнослужащих вышеуказанных дополнительных оснований увольнения учтен исторический опыт.

В частности, в соответствии с Законом СССР от 12 октября 1967 г. «О всеобщей воинской обязанности» (прекратил действие с момента введения в действие Закона Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4455-1) в отношении офицеров было установлено основание их досрочного увольнения с военной службы –

при совершении проступков, дискредитирующих высокое звание советского офицера.

Согласно Закону Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4455-1 «О воинской обязанности и военной службе» (утратил силу в связи с принятием Закона) военнослужащие могли быть досрочно уволены с военной службы не только за невыполнение условий контракта, но и за совершение проступка, порочащего их честь.

В настоящее время в Федеральном законе «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в отношении сотрудников органов внутренних дел помимо основания увольнения «в связи с нарушением условий контракта сотрудником» установлено основание «в связи с совершением проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел», которое активно применяется на практике.

Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определено, что служебный контракт может быть расторгнут с государственным служащим в случае разглашения им служебной информации, ставшей ему известной в связи с исполнением должностных обязанностей.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается пункт 2 статьи 51 Закона дополнить подпунктами «е³» и «е⁴», согласно которым военнослужащий может быть уволен с военной службы в связи с совершением проступка, порочащего его честь и достоинство, и в связи с разглашением служебной информации, ставшей известной ему в связи с исполнением должностных обязанностей.

При этом порядок увольнения военнослужащих по названным основаниям, предусматривающий в том числе заключение аттестационной комиссии по данному вопросу, предлагается в соответствии с пунктом 1 статьи 50 Закона установить в Положении о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

4. В соответствии со статьей 51¹ Закона к военнослужащему за совершение коррупционных правонарушений могут быть применены взыскания, предусмотренные подпунктами «д¹» и «д²» пункта 1 и подпунктом «е¹» пункта 2 статьи 51 Закона и другими нормативными

правовыми актами Российской Федерации о прохождении военной службы.

Согласно пункту 3¹ указанной статьи взыскание в виде выговора может быть применено к военнослужащему при малозначительности совершенного им коррупционного правонарушения.

С учетом данной нормы отдельные правоприменители полагают, что к военнослужащим за совершение коррупционных правонарушений могут быть применены только два вида взысканий: увольнение с военной службы по подпунктам «д¹» и «д²» пункта 1 и подпункту «е¹» пункта 2 статьи 51 Закона и выговор.

Однако, исходя из пунктов 1-3, 4 и 8 статьи 51¹ Закона, к военнослужащим за совершение указанных правонарушений могут быть применены и другие виды взысканий, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации о прохождении военной службы, а именно пунктом 2 статьи 28⁴ Федерального закона «О статусе военнослужащих» (в том числе, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии).

При этом в соответствии со статьей 50¹ Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» за несоблюдение сотрудником органов внутренних дел ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, на него налагаются дисциплинарные взыскания, предусмотренные частью 1 статьи 50 данного Федерального закона (включая замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел и увольнение со службы в органах внутренних дел).

Согласно статье 59¹ Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, на него помимо увольнения с государственной службы налагаются следующие взыскания:

замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии.

Кроме того, в соответствии со статьей 33 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495, единоначалие является одним из основных принципов строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, руководствованиями и взаимоотношений между военнослужащими. Единоначалие заключается в том числе в наделении командира (начальника) всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным.

В связи с этим ограничение командира (начальника) в выборе взысканий за коррупционные правонарушения не отвечает принципу единоначалия.

Учитывая изложенное, в целях упорядочивания практики применения взысканий за коррупционные правонарушения законопроект предполагает внесение в статью 51¹ Закона изменений, уточняющих возможность применения к военнослужащим, совершившим указанный вид правонарушений, дисциплинарных взысканий, предусмотренных пунктом 2 статьи 28⁴ Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации, а предполагаемые в нем решения не окажут влияния на достижения целей государственных программ Российской Федерации.