

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 43
Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц,
проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел,
Государственной противопожарной службе, органах по контролю за
оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и
органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной
гвардии Российской Федерации, и их семей»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации подпункта «б» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2018 г. № 211 «О подготовке и проведении празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и направлен на обеспечение достойного уровня пенсионного обеспечения участников Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – участники Великой Отечественной войны), с учетом их заслуг по защите Отечества, возраста и состояния здоровья.

Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» участникам Великой Отечественной войны установлены соответствующие меры социальной поддержки, предусматривающие в том числе льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для участников Великой Отечественной войны из числа лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, дополнительные льготы по пенсионному обеспечению установлены Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-І «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» (далее – Закон № 4468-І) в виде надбавок к пенсии, увеличений и повышений пенсий.

Для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих, проходивших военную службу по призыву (срочную военную службу), дополнительные льготы по пенсионному обеспечению

установлены Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) в виде права на одновременное получение двух пенсий: страховой пенсии по старости, назначаемой в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ), и пенсии по инвалидности в соответствующих размерах, установленных Федеральным законом № 166-ФЗ.

Сравнительный анализ отдельных положений Закона № 4468-I и федеральных законов № 166-ФЗ и № 400-ФЗ (сравнительная таблица прилагается) показывает, что указанными законодательными актами участникам Великой Отечественной войны установлены примерно равные дополнительные льготы в области пенсионного обеспечения, однако имеются существенные различия непосредственно в порядке исчисления пенсий, предусмотренных этими законодательными актами.

В соответствии со статьей 43 Закона № 4468-I пенсии лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы, исчисляется из денежного довольствия соответствующих категорий военнослужащих и сотрудников, учитываемого при исчислении пенсий (оклада по должности, оклада по воинскому (специальному) званию, и ежемесячной надбавки за выслугу лет, исчисленной из этих окладов).

Согласно части второй статьи 43 Закона № 4468-I указанное денежное довольствие с 1 января 2012 г. учитывается при исчислении пенсий в размере 54 процентов, который начиная с 1 января 2013 г. ежегодно увеличивается на 2 процента до достижения 100 процентов его размера, при этом федеральным законом о федеральном бюджете указанное ежегодное увеличение может быть установлено на очередной финансовый год в размере, превышающем 2 процента.

За период с 1 января 2012 г. размер денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий, увеличился с 54 процентов до 72,23 процентов (справка прилагается).

Таким образом, предусмотренный частью второй статьи 43 Закона № 4468-I механизм ежегодного увеличения размера денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий, позволит довести его до 100 процентов указанного денежного довольствия только по истечении достаточно длительного периода времени, что для участников Великой Отечественной войны, учитывая их возраст и состояние здоровья, является недостижимым.

Законопроектом предлагается внести в статью 43 Закона № 4468-I изменение, дополнив ее частью третьей, согласно которой часть вторая статьи 43 Закона № 4468-I не применяется с 1 января 2019 г. при исчислении пенсий участникам Великой Отечественной войны, соответственно пенсии им предлагается исчислять из 100 процентов денежного довольствия, учитываемого при исчислении пенсий.

Расходы федерального бюджета на реализацию положений, предлагаемых законопроектом, составят *1,21 млрд. рублей в год (в отношении участников Великой Отечественной войны - пенсионеров Министерства обороны Российской Федерации)*.

Учитывая естественное уменьшение численности этой категории пенсионеров, указанные расходы будут ежегодно существенно сокращаться и будут обеспечены за счет и в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на пенсионное обеспечение федеральным органам исполнительной власти и федеральным государственным органам, указанным в статье 11 Закона № 4468-І.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и положениям иных международных договоров Российской Федерации.