



**Законодательное Собрание  
Еврейской автономной области**

пр-т 60-летия СССР, 18, г. Биробиджан, 679016

e-mail: [zs@post.eao.ru](mailto:zs@post.eao.ru)

Телефон/факс: (42622) 2-26-60

<http://www.zs.eao.ru>

*28.12.2018* № *1-2/913-ЗС*

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**געזעצגעכערישע פארזאמלונג  
פון דער יידישער אויטאָנאָמער געגנט**

פראָסטעקט פונעם 60=טן יארטאָג פון פסח, 18

שט. ביראָבידזשאַן, 679016

e-mail [zs@post.eao.ru](mailto:zs@post.eao.ru)

טעלעפאָן/פאקס: (42622) 2-26-60

<http://www.zs.eao.ru>

№ \_\_\_\_\_

אפן גומ. פון \_\_\_\_\_

103265, г. Москва,  
ул. Охотный ряд, д. 1

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Еврейской автономной области вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Законопроект вносится по вопросу, являющемуся предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Указанный законопроект (№ 7-473) доработан с учетом предложений и замечаний, изложенных в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 09.01.2019 12:27  
№620700-7; 1.1

Приложения:

постановление Законодательного Собрания Еврейской автономной области о внесении законопроекта;

текст законопроекта;

пояснительная записка;

финансово-экономическое обоснование;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта;

решение комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства от 12.11.2018;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель Законодательного  
Собрания области



Л.А. Павлова



**Законодательное Собрание  
Еврейской автономной области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 29.11.2018 № 413  
г. Биробиджан

О законодательной инициативе  
Законодательного Собрания Еврейской  
автономной области по внесению в  
Государственную Думу Федерального  
Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменений в  
Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Еврейской автономной области

**ПОСТАНОВИЛО:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Предложить депутату Государственной Думы А.Ф. Тихомирову представлять настоящий проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области

Л.А. Павлова

Вносится  
Законодательным Собранием  
Еврейской автономной области

Проект

*N 620700-2*

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об**  
**административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089) следующие изменения:

- 1) в абзаце втором статьи 21.1 слова «от трехсот до одной тысячи» заменить словами «от одной тысячи до трех тысяч»;
- 2) в абзаце втором статьи 21.2 слова «от пятисот до одной тысячи» заменить словами «от одной тысячи до трех тысяч»;
- 3) в абзаце втором статьи 21.3 слова «от трехсот до одной тысячи» заменить словами «от одной тысячи до трех тысяч»;
- 4) в статье 21.4:
  - а) в абзаце втором части 1 слова «от трехсот до пятисот» заменить словами «от одной тысячи до трех тысяч»;
  - б) в абзаце втором части 2 слова «от трехсот до пятисот» заменить словами «от одной тысячи до трех тысяч»;
  - в) в абзаце втором части 3 слова «от трехсот до одной тысячи» заменить словами «от одной тысячи до пяти тысяч»;
- 5) в абзаце втором статьи 21.5 слова «от ста до пятисот» заменить словами «от пятисот до трех тысяч»;
- 6) в абзаце втором статьи 21.6 слова «от ста до пятисот» заменить словами «от пятисот до трех тысяч»;

7) в абзаце втором статьи 21.7 слова «от ста до пятисот» заменить словами «от пятисот до трех тысяч».

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе». Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ осуществляется правовое регулирование в области воинской обязанности и военной службы в целях реализации гражданами Российской Федерации конституционного долга и обязанности по защите Отечества. В том числе определены обязанности граждан, должностных лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере воинского учета. Главой 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за неисполнение обязанностей в области воинского учета. Санкции указанной главы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не изменялись с 2007 года. В связи с незначительными размерами санкций нормы главы 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не выполняют превентивную функцию, что приводит к массовому нарушению законодательства о воинском учете, затрудняющему исполнение обязанностей комиссариатов. Например, в Еврейской автономной области с общей численностью населения 165 тысяч человек за период с 2015 по 2017 год за совершение административных правонарушений, предусмотренных главой 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 946 человек.

Законопроектом предлагается увеличить размеры административных штрафов за правонарушения в области воинского учета, именно в статьях 21.1 – 21.4 установить размер штрафа в диапазоне от 1 тысячи до 3 тысяч рублей, в статьях 21.5 – 21.7 установить размер штрафа в диапазоне от

пятисот рублей до 3 тысяч рублей.

Председатель Законодательного  
Собрания области



Л.А. Павлова

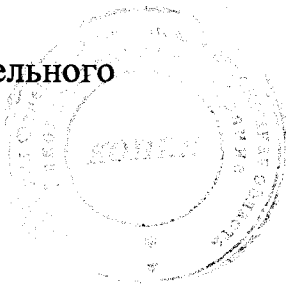
Приложение 1  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об  
административных  
правонарушениях»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию  
в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении  
изменений в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

Председатель Законодательного  
Собрания области



Л.А. Павлова



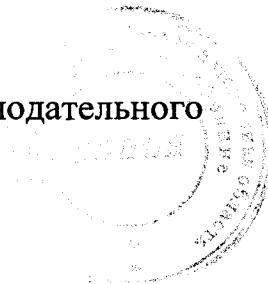
Приложение 2  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об  
административных  
правонарушениях»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного  
Собрания области



Л.А. Павлова

# **КОМИССИЯ**

**Совета законодателей Российской Федерации по  
координации законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства**

---

## **Р Е Ш Е Н И Е**

№ \_\_\_\_\_

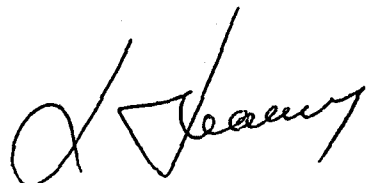
**Об утверждении заключения Комиссии Совета  
законодателей Российской Федерации при Федеральном  
Собрании Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства  
по проекту федерального закона № 7-473 «О внесении  
изменений в главу 21 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях», подготовленный в  
порядке реализации права законодательной инициативы  
Законодательным Собранием Еврейской автономной области**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-473 «О внесении изменений в главу 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Еврейской автономной области, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а**:

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу

законодательства по проекту федерального закона № 7-473 «О внесении изменений в главу 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Еврейской автономной области.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской  
Федерации при Федеральном Собрании  
Российской Федерации по координации  
законотворческой деятельности и  
мониторингу законодательства,  
председатель Парламента Республики  
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту законодательной инициативы №7-473**  
**"О внесении изменений в главу 21 Кодекса Российской Федерации об**  
**административных правонарушениях"**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект законодательной инициативы №7-473 "О внесении изменений в главу 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее – законопроект), подготовленный Законодательным Собранием Еврейской автономной области.

Граждане Российской Федерации несут военную службу в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 №53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе". Этим законом определены обязанности граждан, должностных лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере воинского учета. Административная ответственность за неисполнение обязанностей в области воинского учета установлена в главе 21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Законопроект увеличивает размеры административных штрафов за правонарушения в области воинского учета.

Как указано в проекте пояснительной записки, данное ужесточение штрафных санкций обусловлено тем, что они не изменялись с 2007 года. Иных обоснований необходимости ужесточения ответственности за вышеуказанные правонарушения, свидетельствующих об устойчивом росте правонарушений или неэффективности действующих мер, не приводится.

Учитывая изложенное, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу

законодательства полагает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным только после соответствующей доработки.

Председатель Комиссии,  
председатель Парламента  
Республики Северная Осетия – Алания

А.В. Мачнев