

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 мая 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
5. Копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Всего: на 11 (одиннадцати) листах.



А.Н. Шерин



Вносится
депутатом Государственной Думы
А.Н. Шериным

№ 709415-7

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №3, ст. 168; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, с. 25; № 19, ст. 1748, 2010, № 50, ст. 6609; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015 № 27, ст. 3967; 2016, № 22, ст. 3097; № 27, ст. 4189) следующие изменения:

1) подпункт 4 пункта 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«4) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона. Инвалиды Великой Отечественной войны имеют право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем один раз. Инвалиды Великой Отечественной войны обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения»;

2) в статье 16:

а) подпункт 3 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«3) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона;»;

б) подпункт 8 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«8) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов боевых действий в случае выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона.»;

3) подпункт 4 пункта 1 статьи 21 изложить в следующей редакции:

«4) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, членов семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, которое осуществляется в соответствии с положениями статьи 23.2 настоящего Федерального закона. Члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны имеют право на получение мер социальной поддержки по обеспечению жильем один раз. Члены семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны обеспечиваются жильем независимо от их имущественного положения;»;

4) в статье 23.2:

а) пункт 3.2. изложить в следующей редакции:

По письменным заявлениям указанных в подпункте 3 пункта 3 настоящей статьи обеспечение жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, может осуществляться путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения, размер которой определяется исходя из общей площади

жилая 18 квадратных метров и средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по субъекту Российской Федерации, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, но не позднее 5 лет с момента подачи такого заявления, выдача выплаты осуществляется в приоритетном порядке в отношении лиц, вставших на учет до принятия данного Федерального закона».

б) пункт 11.1 изложить в следующей редакции:

«Определение порядка предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения указанным в подпункте 3 пункта 3 настоящей статьи гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий, устанавливается законодательством субъектов Российской Федерации».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»

Согласно Федеральному закону «О ветеранах» все инвалиды и ветераны боевых действий (далее-ветераны) имеют одинаковый статус и обладают правом на бесплатное обеспечение жилыми помещениями. Однако механизм реализации указанного права ветеранами разных категорий существенно отличается и зависит от даты принятия ветерана на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий.

Подпунктом 4 пункта 1 статьи 14 и подпунктом 3 пункта 2 статьи 16 Федерального закона «О ветеранах» предусмотрено, что за счет средств федерального бюджета обеспечиваются жильем только ветераны, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, ставшие на учет до 01 января 2005 года. Ветераны, вставшие на учет после 01 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным кодексом Российской Федерации. Указанное различие в финансировании расходов, связанных с предоставлением жилых помещений, ставит эти группы ветеранов в неравные условия.

С учетом заслуг в защите Отечества и безупречной службы все ветераны имеют право на скорейшее решение жилищного вопроса.

Настоящий проект федерального закона направлен на регулирование отношений, связанных с социальной поддержкой на приобретение или строительства жилья в виде единовременной денежной выплаты всем ветеранам вне зависимости от даты постановки на жилищный учет в органах местного самоуправления.

В соответствии со ст. 3 ФЗ от 12.01.1995 №5-ФЗ (ред. От 29.07.2018) «О ветеранах», Ветераны боевых действий – это военнослужащие, в том числе уволенные в запас, военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной

системы, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации.

На основании примечания ФЗ от 12.01.1995 №5-ФЗ (ред. От 29.07.2018) «О ветеранах», в которой содержится перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, лица, принимавшие участие в боевых действиях в этих государствах, признаются ветеранами боевых действий. Данная категория граждан отдала интернациональный долг в Афганистане, Вьетнаме, Корее, Египте и Анголе, принимала участие в решении чеченских конфликтов, урегулировали военные распри и восстанавливали конституционный строй в Таджикистане, Приднестровье, Дагестане и Чечне, участвовали в Северо-Кавказских операциях, были направлены на службу в Афганистан, в Сирию в июне 1982 года и с 30 сентября 2015 года до сегодняшнего дня. Большинство ветеранов боевых действий получили инвалидность, многие имеют боевые и государственные награды.

В настоящее время, по данным полученным из Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, общее число ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года составляет 18 159 человек и после 1 января 2005 года составляет 48 502 человек, в общем 66 661 человек. Многие из них имеют хронические заболевания и инвалидности, полученные в ходе выполнения поставленных государством задач. В связи с состоянием здоровья ветераны боевых действий не могут трудоустроиться и обречены нести нищенское существование, что является ударом по репутации Вооруженных сил Российской Федерации. Государство должно по достоинству оценивать вклад ветеранов боевых действий, которые

сохранили его суверенность и приложили усилия, сопрягая свою службу с риском для здоровья и жизни, в развитие и поддержание конституции Советского Союза и Российской Федерации на международной арене. Обеспечение жильем данной категории граждан РФ является по-настоящему важным шагом к улучшению их материального положения.

Принятие Федерального закона позволит повысить социальную защищенность ветеранов и инвалидов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий и позволит устранить путем выравнивания прав противопоставление отдельных категорий граждан, перечисленных в Федеральном законе «О ветеранах», имеющих полное право на условия, обеспечивающие им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Проект федерального закона не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаемые в проекте федерального закона решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'С' followed by several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах»

По данным полученным из Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации общее число ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года составляет 18 159 человек и после 1 января 2005 года составляет 48 502 человек, в общем 66 661 человек.

Отмечаем, что в отношении ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 года, вопросы финансового обеспечения расходов, связанных с обеспечением жилыми помещениями, относятся к сфере ведения Федеральных органов исполнительной власти, вставших на учет после 1 января 2005 года - к сфере ведения субъектов Российской Федерации.

Размер помещения определяется нормой предоставления, общая площадь жилого помещения на одного человека равна 18 кв. м.

Расчет средств, необходимых для реализации проекта Закона составляет **46 540 032 800 (сорок шесть миллиардов пятьсот сорок миллионов тридцать две тысяч восемьсот) рублей.**

Расчет средств, необходимых для реализации проекта Закона, для **вставших на учет до 1 января 2005 года составляет 13 590 377 100 (тринадцать миллиардов пятьсот девяносто миллионов триста семьдесят семь тысяч сто) рублей.** Расчет произведен по следующей формуле:

$$S = n \cdot (t \cdot y),$$

где:

S - итоговая сумма;

n – численность ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий во всех субъектах Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года;

t – средний норматив стоимости 1 (одного) квадратного метра жилья в субъекте Российской Федерации;

у - общая площадь жилого помещения на одного человека 18 кв. м.;

$S = 18\,159 * (t * 18) = 13\,590\,377\,100$ (тринадцать миллиардов пятьсот девяносто миллионов триста семьдесят семь тысяч сто) рублей.

Расчет средств, необходимых для реализации проекта Закона, для вставших на учет после 1 января 2005 года составляет **32 949 655 700 (тридцать два миллиарда девятьсот сорок девять миллионов шестьсот пятьдесят пять тысяч семьсот) рублей.** Расчет произведен по следующей формуле:

$$S = n * (t * y),$$

где:

S - итоговая сумма;

n – численность ветеранов боевых действий, инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов и инвалидов боевых действий во всех субъектах Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет после 1 января 2005 года;

t – средний норматив стоимости 1 (одного) квадратного метра жилья в субъекте Российской Федерации;

$S = 48\,502 * (t * 18) = 32\,949\,655\,700$ (тридцать два миллиарда девятьсот сорок девять миллионов шестьсот пятьдесят пять тысяч семьсот) рублей.

Общая потребность для обеспечения исполнения данного законопроекта составляет **46 540 032 800 (сорок шесть миллиардов пятьсот сорок миллионов тридцать две тысяч восемьсот) рублей.**

Исходя из текста проекта закона, общая сумма разделяется на 5 лет. Ежегодно потребуется 9 308 006 560 (девять миллиардов триста восемь миллионов шесть тысяч пятьсот шестьдесят) рублей.

Указанная формула, как и исходные данные, нуждаются в уточнении уполномоченными органами исполнительной власти для определения реальной потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию проекта Закона.

Несмотря на увеличение нагрузки статьи расходов для федерального бюджета, проект закона имеет важное социальное значение, и расходы на его реализацию являются обоснованными и необходимыми.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » апреля 2019 г.

№ 3808П-П9

МОСКВА

Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.04.2019 09:59
№699762-7; 3.14

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.Н.Шерину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ШАН-4/484 от 28 февраля 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О ветеранах", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы А.Н.Шериным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О ветеранах", согласно которым предоставление инвалидам боевых действий, ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий мер социальной поддержки по обеспечению жильем осуществляется за счет средств федерального бюджета независимо от даты постановки их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (далее соответственно - Федеральный закон, ветераны боевых действий).

Действующей редакцией Федерального закона определено, что ветераны боевых действий обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета при условии их постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 г., а граждане, относящиеся к указанной категории, вставшие на учет после указанной даты, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.



Как следует из пояснительной записки к законопроекту, численность не обеспеченных жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 января 2005 г., по состоянию на 1 января 2019 г. составляет 18 159 человек. При среднем размере выплаты в 2019 году - 0,739 млн. рублей и объеме бюджетных ассигнований федерального бюджета - 2 млрд. рублей в текущем году жильем может быть обеспечено около 2 800 человек. При сохранении объема бюджетных ассигнований федерального бюджета и размера выплаты на уровне 2019 года для обеспечения жильем всех оставшихся ветеранов боевых действий, вставших на учет до 1 января 2005 г., потребуется около 6 лет.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на его реализацию потребуются дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета в размере 46,54 млрд. рублей.

Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники финансового обеспечения дополнительных расходов федерального бюджета, возникающих в связи с его принятием.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации представленный законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко

