



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



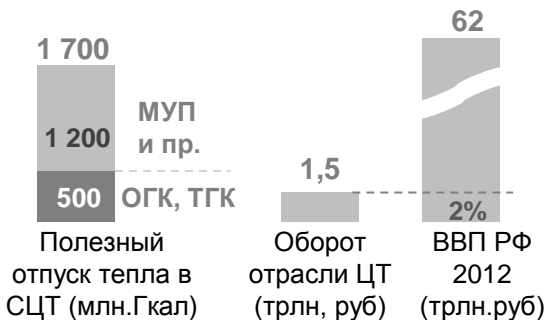
Политика в теплоснабжении

Ноябрь 2013 г.
Москва

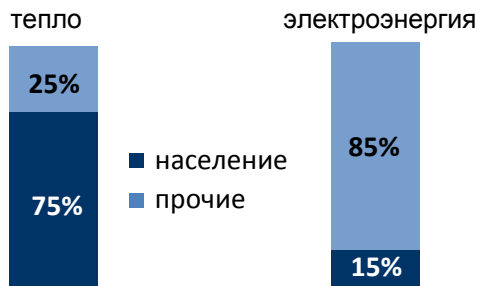


Несколько фактов о системе централизованного теплоснабжения в России

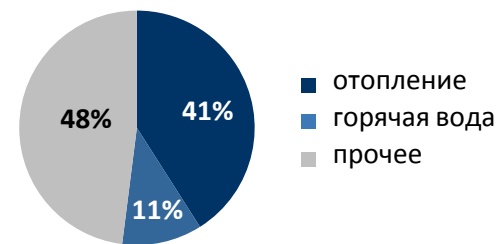
1 Централизованное теплоснабжение по обороту сопоставимо с 2,5% ВВП России



2 Население - главный потребитель тепла



3 Для граждан отопление – крупнейшая статья затрат в коммунальных платежах



4 С 1991 г. теплотребление в России снизилось на 30% и тенденция сохраняется

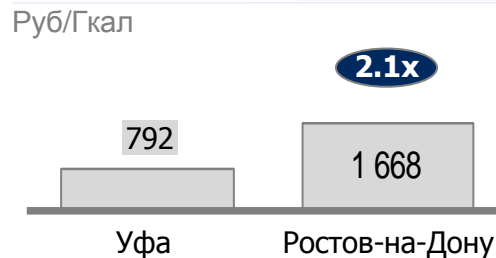


Причина падения:

- Новые технологии в жилищном строительстве (изоляция, окна и пр.)
- Снижение промышленного потребления тепла
- Уход промышленных потребителей из СЦТ

5 Тарифы

Тариф на тепло для населения в 2012 г.



6 Износ, аварийность

- 31% мощностей отработали нормативный срок службы
 - 68% теплосетей имеют 100% физический износ
 - Высокая степень износа системы приводит к росту аварийности
- Потери тепла от источника до потребителя: 25-35%**

7 Накопленные неплатежи в системе составляют более 150 млрд. руб. (только крупная генерация)



ЕТО – стержень системы отношений в сфере теплоснабжения



ЕТО – владелец самых крупных активов в системе централизованного теплоснабжения (СЦТ)

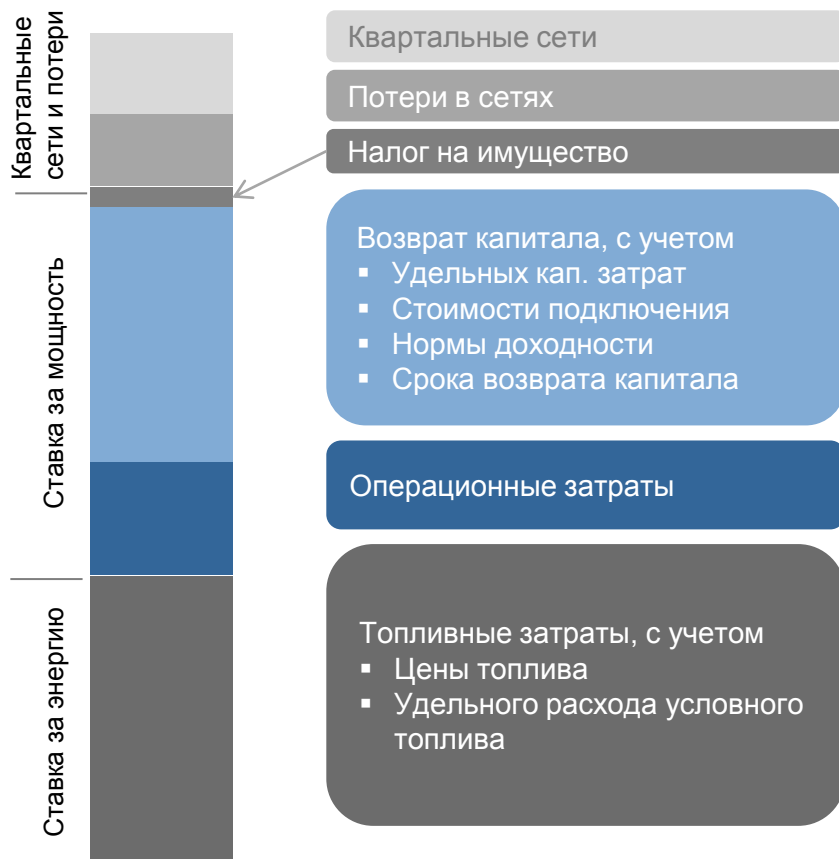


Новые принципы и правила ценообразования: цена поставки т/э от альтернативной котельной

Цена альтернативной котельной (цена АК)



Тариф «альтернативной котельной» является **естественным пределом цены для конечных потребителей, создающим конкурентную среду** в отрасли: он определяет уровень отказа от централизованного теплоснабжения там, где оно неконкурентоспособно.



Цена АК

1. Определяется на федеральном уровне по **утвержденной формуле**
2. Может дифференцироваться по видам топлива, по климатическим зонам, по особенностям строительства и т.д.
3. Для большинства городов предельный тариф «альтернативной котельной» превысит текущий и **позволит профинансировать необходимый объем инвестиций для обновления основных фондов системы.**
4. **Отказ от регулирования НВВ**



Изменение системы договорных отношений

- Переход на свободные договорные отношения между ЕТО и источниками т/э, ЕТО и т/сетями
- ЕТО – единый закупщик товаров и услуг в зоне ЕТО, «одно окно» для потребителя
- Сохранение существующего перечня договоров
- Установление дополнительных требований к существенным условиям договоров, в т.ч. через типовую форму договора теплоснабжения и поставки горячей воды
- Субсидиарная ответственность арендодателя и концедента за долги арендатора и концессионера

Договор поставки т/э(мощности) и (или) теплоносителя

- Утверждение перечня существенных условий договора (согласовываются сторонами):
 - цена и порядок расчетов
 - порядок определения объема т/э (мощности) и (или) теплоносителя
 - порядок осуществления учета
 - показатели надежности и качества и ответственность
 - ответственность ЕТО за неисполнение обязательств по оплате

Договор теплоснабжения и (или) поставки горячей воды

- Изменение (дополнение) существенных условий договора согласно новой модели, в т.ч.
 - установление показателей надежности и качества
 - исключение условия о величине договорного объема
 - включение порядка определения недоотпуска



Договор оказания услуг по передаче т/э, теплоносителя

- Дополнение перечня существенных условий договора (согласовываются сторонами):
 - цена и порядок расчетов по договору;
 - ответственность и показатели надежности и качества
 - ответственность ЕТО за неисполнение обязательств по оплате

Подключение к СЦТ

- До перехода к цене альткотельной – сохранение существующей ситуации
- После перехода к цене альткотельной - отмена платы за подключение, отсутствие услуги и договора по подключению, все отношения в договоре теплоснабжения

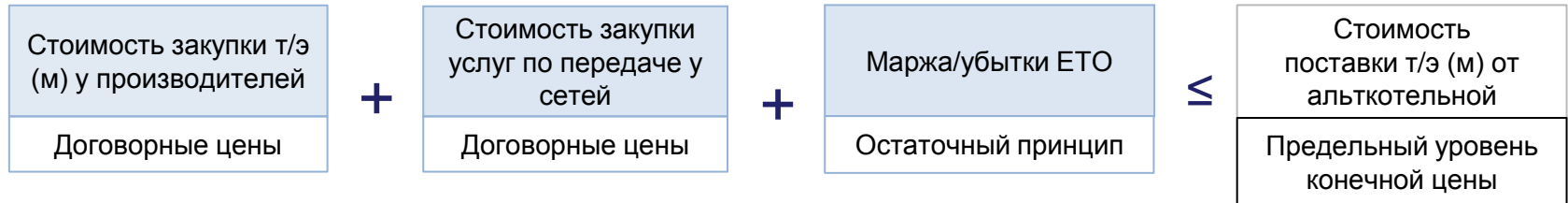
- **К ЕТО переходят все ИКУ и граждане, если нет ИКУ**
- **Потребители на коллекторах и потребители пара (кроме ИКУ, граждан) вправе решать, оставаться у ТСО или уходить к ЕТО. Цена и прочие условия договоров с такими потребителями не регулируются!**

(!) Необходимо проведение широкомасштабной кампании по перезаключению всех действующих договоров



Новые принципы и правила ценообразования: цены для поставщиков товаров и услуг

**Основной принцип – отмена регулирования закупочных цен
на товары и услуги в сфере теплоснабжения**



Правила закупки, в том числе вид цены (одноставочный/двухставочный), определяются ЕТО

(!) Споры по цене решаются на внешней площадке. Варианты:

- у регулятора
- с привлечением антимонопольного органа

При этом:

- цена обязательно устанавливается как 2х-ставочная
- решение принимается на срок не более 3х лет

Изменяется роль нормативов:

- потери т/э при передаче: устанавливаются ОИВ (как сейчас) и носят индикативный характер
- УРУТ – отменяются (определяется в договорах)

(!) Свободное ценообразование создает экономические стимулы
по снижению издержек для всех участников отношений



В настоящее время закон позволяет не обеспечивать учет тепла для ряда категорий потребителей (ветхие здания, потребление менее 0,2 Гкал/ч)



**Порядка 30% (!!!)
потребителей
попадают в категорию
«менее 0,2 Гкал/ч»**

Предлагаемые меры

- Отмена возможности не устанавливать приборы учета для объектов с максимальным объемом потребления тепловой энергии менее 0,2 Гкал/ч
- Возможность упрощенного учета т/э для таких объектов (например, групповой учет идентичных домов и простой учет только по объему теплоносителя с типовыми температурными параметрами)

Ожидаемый результат:

- 100% -й учет потребляемого тепла
- Экономическое стимулирование потребителей к повышению энергетической эффективности
- Оплата тепловой энергии только теми, кто потребляет, а не всеми потребителями
- Повышение собираемости и сокращение убытков теплоснабжающих организаций, обусловленных разницей между реальным потреблением и нормативами



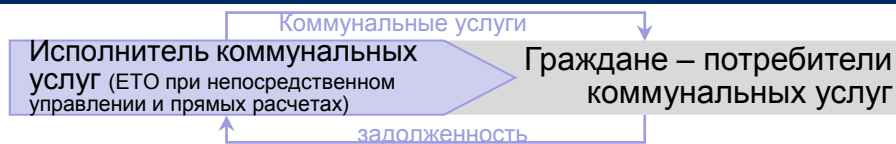
Меры по улучшению платежной дисциплины в отрасли



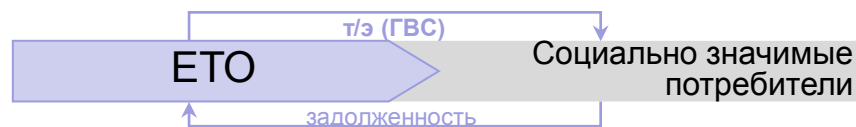
- Перевод потребителей коммунальных услуг на прямые расчеты с ЕТО (инициация ЕТО общего собрания с участием ОМСУ) или обязательство ИКУ по расщеплению платежей граждан при долге ИКУ за 3 и более периода
- Перевод потребителей коммунальных услуг на прямые договоры с ЕТО при долге ИКУ за 3 и более периода
- Требование банковской гарантии или обеспечительного платежа (оплата за 3 периода) - для новых договоров с ИКУ и для МКД, ранее переведенных на прямые расчеты/договоры
- Увеличение пени (с 1/300 ставки ЦБ РФ до 1/170)
- Невыплата компенсации за нарушение надежности и качества при долге за 3 и более периода
- Скидки при предварительной оплате (если нет долга)
- Ограничение поставки т/э в МКД при долге за 3 и более периода (ИКУ возмещает убытки гражданам в МКД, не имеющим долга)



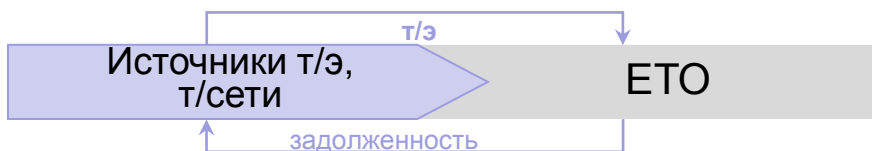
- Увеличение пени (с 1/300 ставки ЦБ РФ до 1/170) (новая мера)
- Ограничение/приостановление т/э (задолженность за 1 и более период) (есть сейчас)
- Предварительная оплата (есть сейчас)



- Ограничение любой коммунальной услуги (долг за 3 и более периода)
 - Частичное ограничение любой услуги, далее – полное
 - При условии обязательного уведомления потребителей
- Увеличение пени (с 1/300 ставки ЦБ РФ до 1/170)
- Ограничение различных видов соц.обеспечения, напр. надбавок для Крайнего Севера (кроме предусмотренных Статьей 39 Конституции РФ)
- Ограничение получения госуслуг (напр., операций с недвижимостью, регистрации автотранспортных средств)
- Ограничение или прекращение действия права на управление транспортным средством
- Предоставление данных в бюро кредитных историй (службой судебных приставов)



- Ограничение/приостановление т/э (долг за 1 и более периоды) - в порядке, предусмотренном для прочих потребителей
- Ежегодное утверждение перечня «неотключаемых», включение в перечень при предоставлении бюджетной гарантии/договора поручительства (поручитель – органы власти)
 - ✓ утрата статуса «неотключаемой» - если гарантия использована, но есть долг



- Возможность прекращения поставки т/э или оказания услуг по передаче при условии обязательного предварительного уведомления ОМСУ с указанием причин, даты и времени прекращения – при долге за 2 и более периода



Роль государственного регулирования в новой модели

Прямое государственное регулирование

Текущая модель

Государство

- Регулирование всех тарифов
- Утверждение схемы теплоснабжения (в виде основного документа, по которому работает система теплоснабжения как в долгосрочном, так и краткосрочном горизонте)
- Назначение/смена ЕТО в схеме
- Ответственность за организацию надежного теплоснабжения, готовность к отопительному периоду
- Согласование вывода мощностей из эксплуатации
- Контроль деятельности субъектов (соблюдение законодательства, антимонопольный контроль, санитарно-эпидемиологический надзор, защита потребителей)

ЕТО

- Обеспечивает выравнивание цен на т/э от разных источников т/э в зоне ЕТО
- Теплоснабжение любого обратившегося потребителя в данной СЦТ



Косвенное государственное регулирование. Передача большинства функций государства в плоскость договорных отношений

Новая модель

- Утверждение цены альтернативной котельной
- Установление правил теплоснабжения
- Утверждение схем теплоснабжения (в виде документа стратегического планирования без элементов текущего операционного регулирования)
- Назначение/смена ЕТО вне схемы теплоснабжения
- Контроль деятельности субъектов (соблюдение законодательства, антимонопольный контроль, санитарно-эпидемиологический надзор, защита потребителей, готовности к отопительному периоду)
- Утверждение нормативов потерь т/э, теплоносителя (исключении функций по утверждению удельных расходов условного топлива)

- Единый закупщик и поставщик в зоне ЕТО, обеспечивающий цены у потребителей не выше цены альтернативной котельной
- Единый центр ответственности за надежность и качество теплоснабжения (ГВС)
- Принятие самостоятельных решений по вопросам загрузки, оптимизации и развития источников т/э и т/сетей в рамках свободных договорных отношений с поставщиками товаров и услуг в сфере теплоснабжения
- Согласование вывода мощностей из эксплуатации



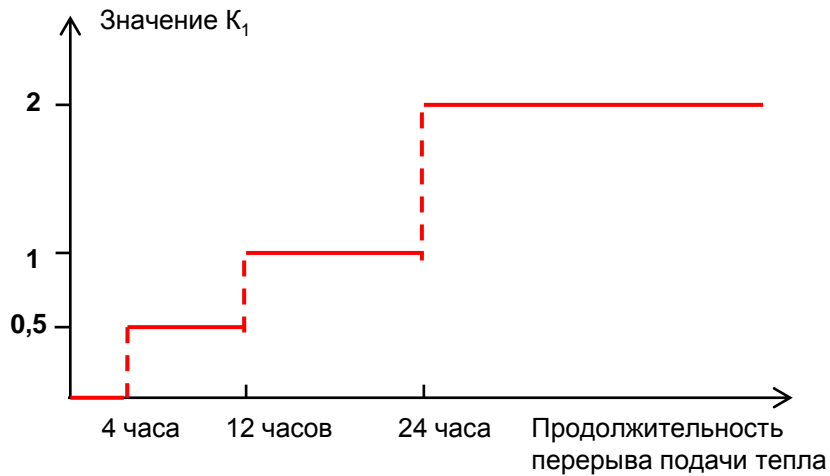
$$\text{Штраф} = \text{Недоотпуск} \times K_i \times \text{Тариф на т/э}$$

Коэффициенты K_i устанавливаются государством (пример – см. графики).

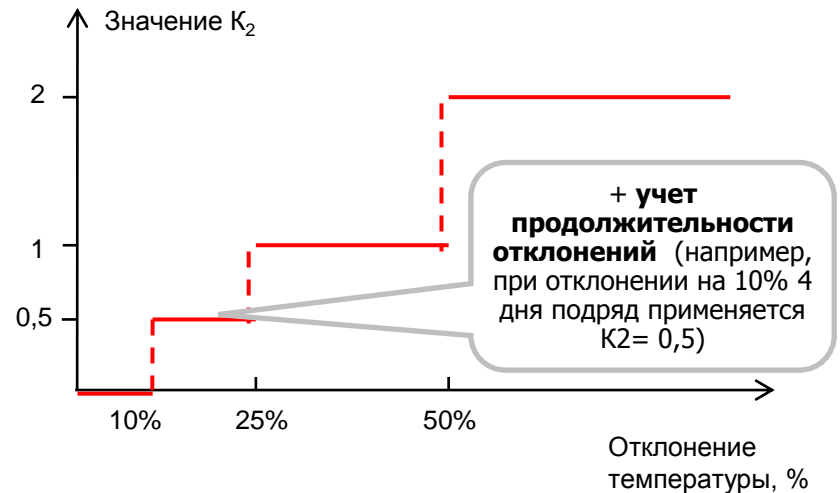
K_1 – штрафующий коэффициент при перерывах в подаче тепла

K_2 – штрафующий коэффициент при отклонении температуры теплоносителя

Значения штрафующего коэффициента при
перерывах в подаче тепла



Значения штрафующего коэффициента при
отклонении температуры теплоносителя

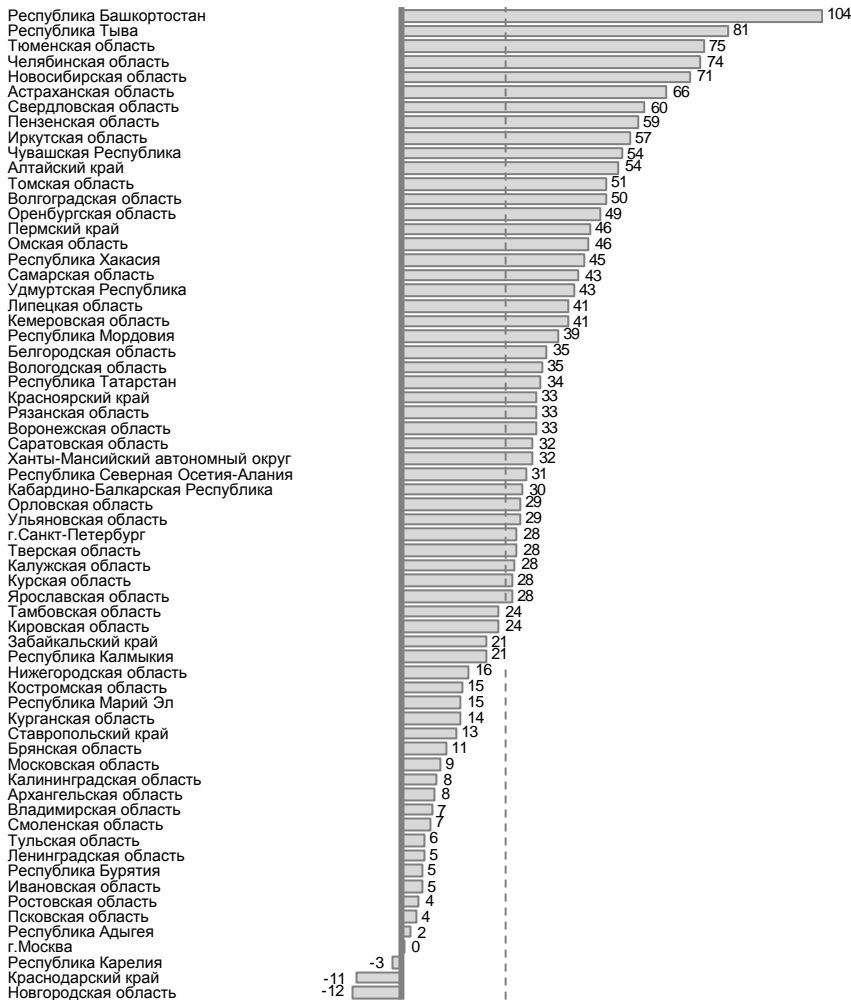




Рост тарифов для населения при переходе на тариф альтернативной котельной

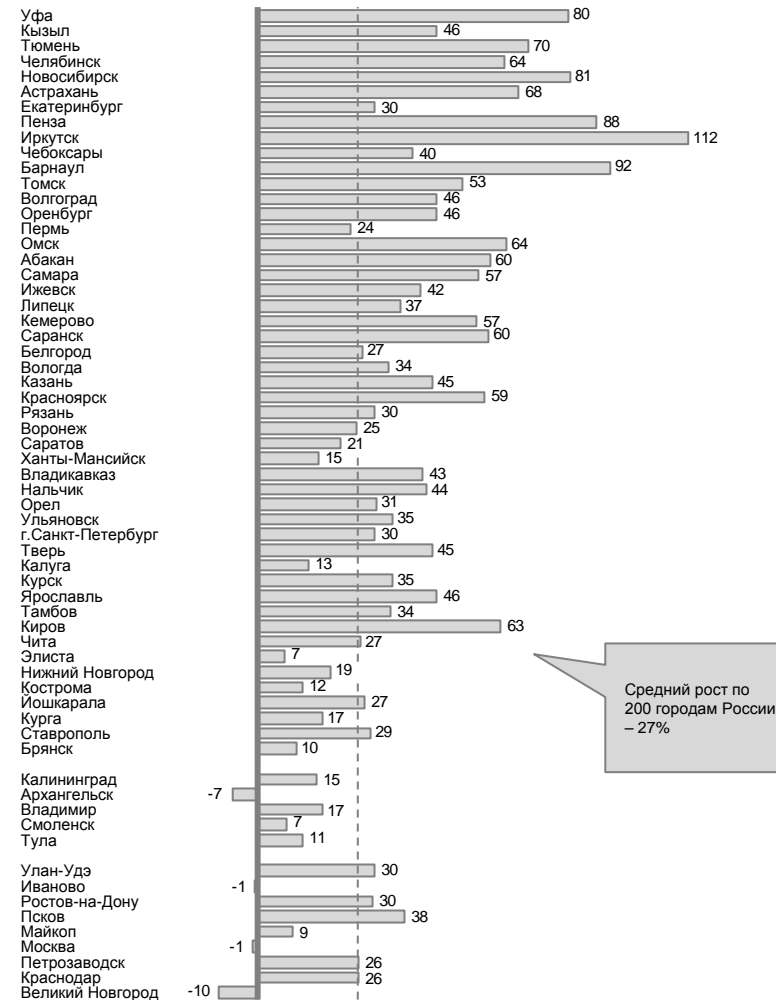
Рост экономически обоснованных тарифов для населения до тарифа альтернативной котельной
Проценты

Рост тарифов по регионам РФ



Среднее – 26%

Рост тарифов по региональным центрам



Средний рост по
200 городам России
– 27%

Среднее – 25%



Переход на принцип альтернативной котельной

1. Признать, что в тепле есть конкуренция – теплоснабжение от альтернативных источников (котельные, тепловые насосы, электричество)
2. Отменить регулирование тарифов:
 - для потребителей, присоединенных к коллекторам источников тепла
 - для потребителей пара как в виде теплоносителя, так и в виде тепловой энергии
3. Перейти от регулирования тарифов «от достигнутого» на новый механизм: **цену альтернативной котельной**

Минимальная цена тепла от альтернативного источника с учетом местных условий (топливо, климат)

Логика перехода к цене альтернативной котельной



*Целевой год перехода к цене АК, а также график изменения тарифов для регулируемых потребителей индивидуальны для каждого региона

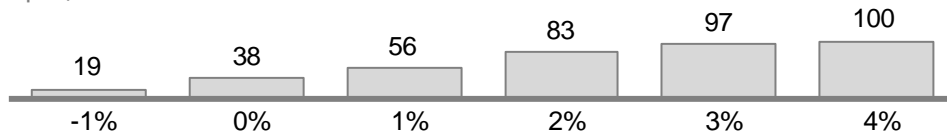
Предлагаем законодательно заморозить текущий уровень тарифов в регионах, где они превышают уровень альтернативной котельной, до момента их выравнивания с ежегодно индексируемой ценой альтернативной котельной, введенной в регионе



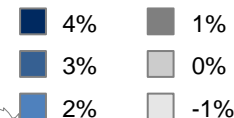
Необходимый средний по стране темп роста тарифов для выхода регионов на АК к 2019 году (сверх инфляции)

Доля регионов в которых достигается тариф АК к 2019 году в зависимости от принятого целевого среднего по стране роста тарифа

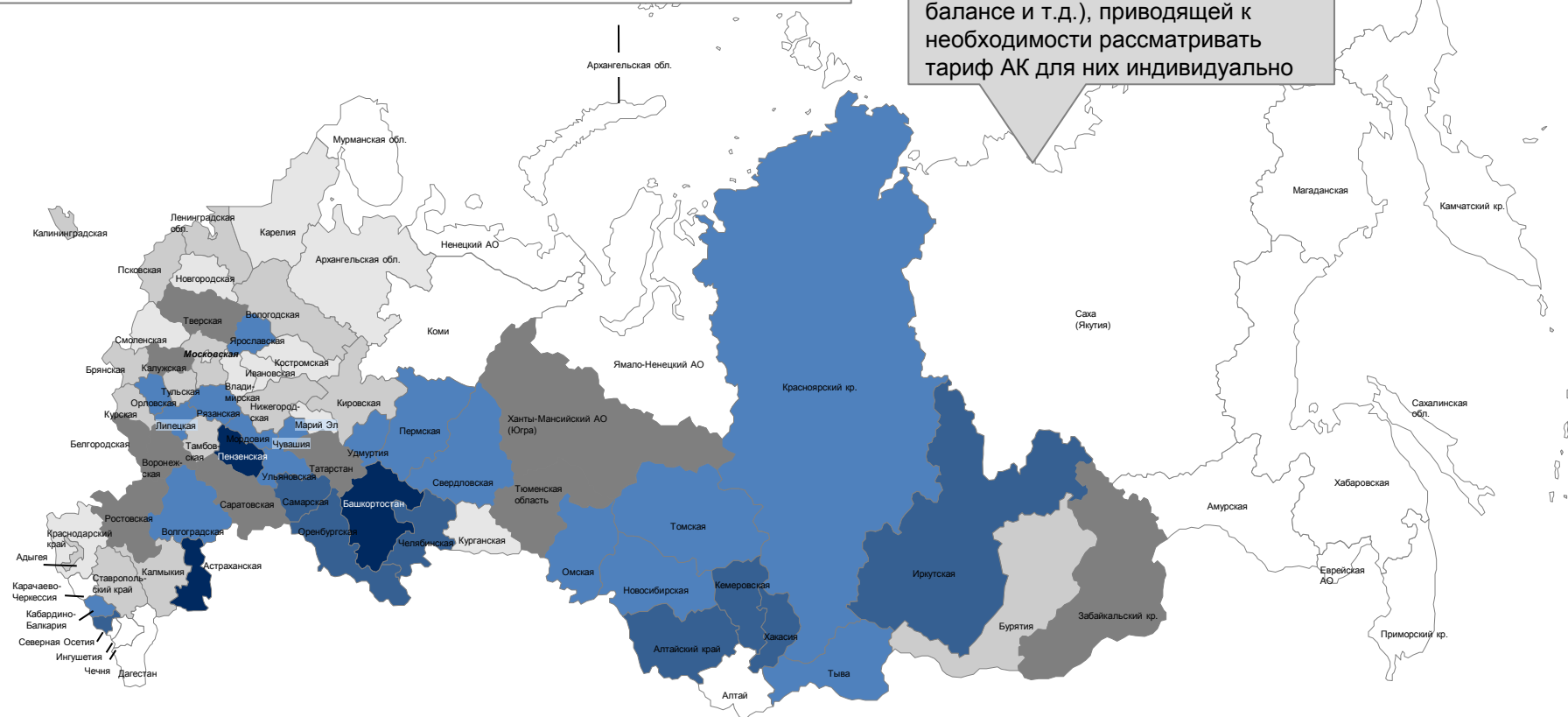
Проценты



Рост тарифа на тепло сверх инфляции



Регионы, закрашенные белым не анализировались, в силу их специфики (северный завоз, высокая доля мазута в топливном балансе и т.д.), приводящей к необходимости рассматривать тариф АК для них индивидуально



При переходе на тариф альтернативной котельной порог чувствительности расходов на теплоэнергию в 8% от доходов будет превышен для 20% домохозяйств страны

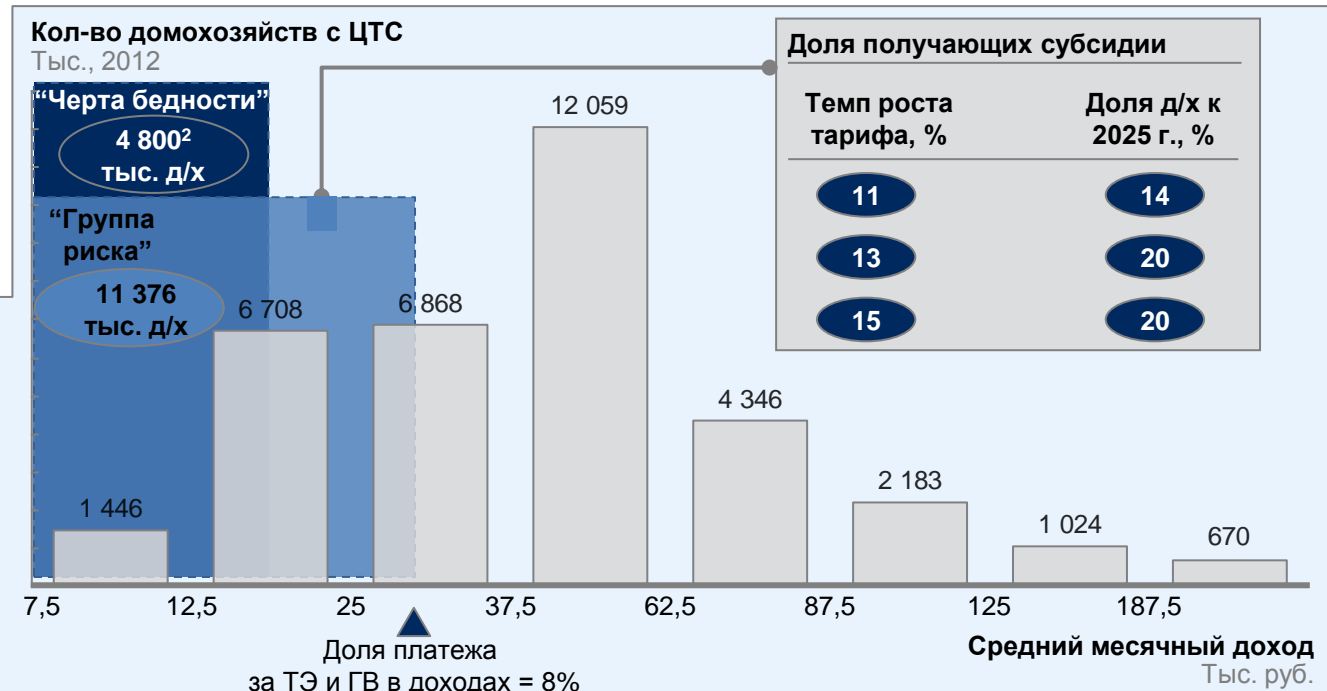
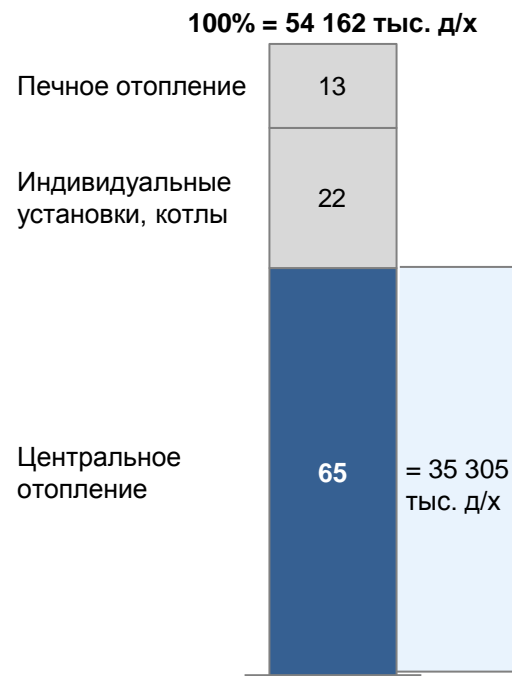
13

ПРИ ПРЕДЕЛЬНОМ РОСТЕ ТАРИФА 13% В ГОД

Требуют дополнительных мер по смягчению негативных эффектов

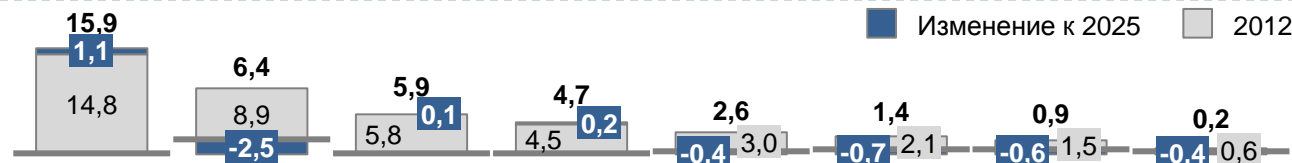
Распределение населения по типу теплоснабжения

Процент домохозяйств, 2012



Доля платежа за теплоэнергию и горячую воду в доходах¹

Проценты



¹ С учетом роста тарифов и доходов населения

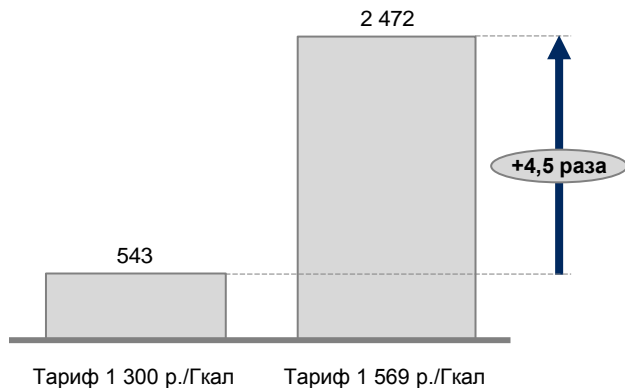
² ~17% всего населения или 8% населения с ЦТС имеет среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, равного 6913 рублей на 2013 г.



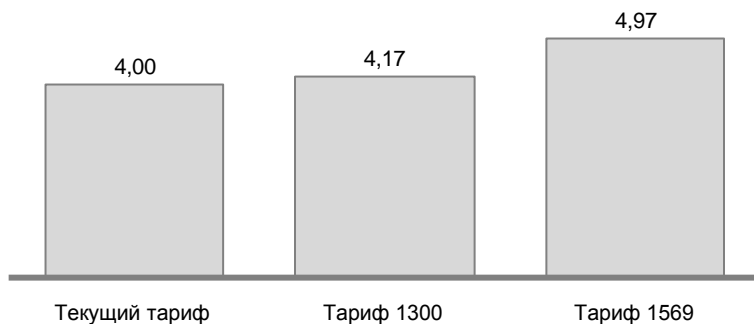
Ключевая цель перехода на тариф альтернативной котельной – остановить деградацию отрасли и создать инвестиционные возможности для её развития

Выбор тарифного сценария критичен для инвестиционных ресурсов отрасли, но не столь принципиален для структуры расходов населения

Дополнительные инвестиционные источники в отрасли до 2025 г.
Млрд руб.



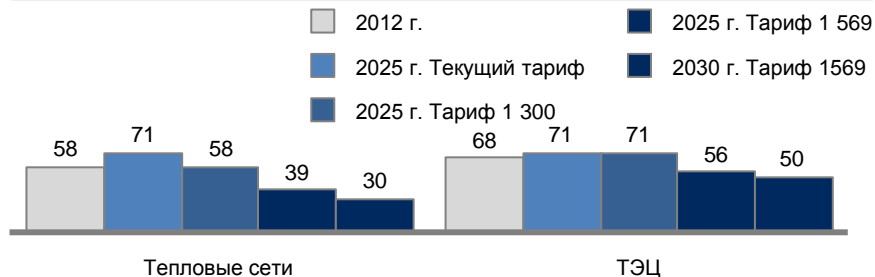
Доля расходов на теплоэнергию в расходах населения в 2013 г.
Проценты



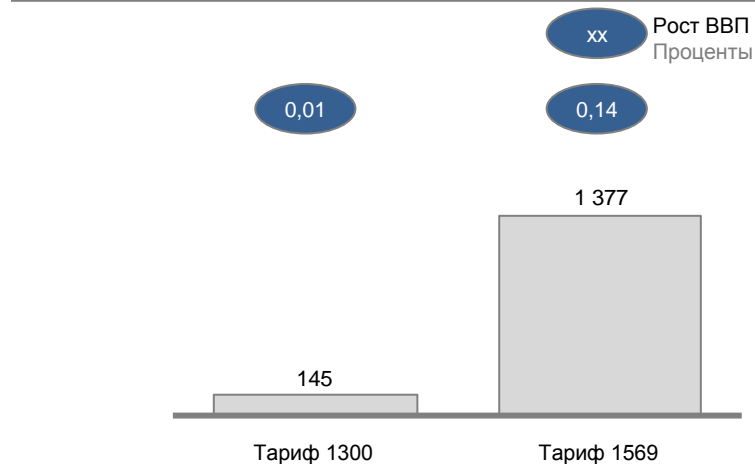
1 Средний тариф 2013 г. – 1 241 руб./Гкал

Тариф определит техническое состояние основных фондов теплоснабжения в будущем и эффект на рост ВВП

Износ основных фондов
Проценты



Эффект инвестиций в обновление фондов на рост ВВП в 2014-2025 г.
(сверх инвестиций)
Млрд руб.





Несмотря на необходимость обеспечения субсидий для населения, государство получит 813 млрд руб. прибыли от реализации программы модернизации системы теплоснабжения

Среднегодовые показатели в 2014-25 гг.

Млрд руб., в ценах 2013 г.

Итого в 2014-25 гг.

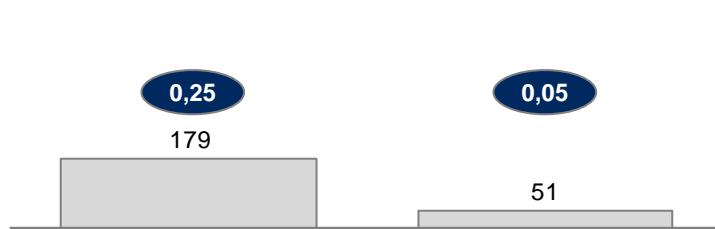
Млрд руб., в ценах 2013 г.

Объем инвестиций в обновление основных фондов



2 529

Дополнительный ВВП



xx

Доля эффекта от обновления в ВВП
Проценты

0,25

0,05

1 377

Объем необходимых субсидий



123

Объем дополнительных налогов



813

936

2014-19

2020-25

Положительный эффект
для бюджета в 2014-25 гг.

Млрд руб., в ценах 2013 г.

Несмотря на значительные объемы необходимых субсидий, в общем экономический эффект от модернизации системы теплоснабжения будет

1 Разница суммы дополнительных налогов и расходов на субсидии за 2012-2025 гг.

ИСТОЧНИК: Росстат; прогноз Международного валютного фонда; анализ рабочей группы



Результаты реализации новой модели отношений в сфере теплоснабжения

| Интересант | Элемент модели | Результат |
|--------------------|---|---|
| Потребители | <ul style="list-style-type: none">▪ ЕТО – «одно окно»▪ Адресная ответственность ЕТО за Ник▪ Цены не выше стоимости АК▪ Договорные цены на пар и на коллекторах (кроме населения) | <p>Гарантия справедливой цены</p> <p>Повышение надежности и качества теплоснабжения</p> <p>Свобода в принятии экономически обоснованных решений, возможность остаться в СЦТ и не строить собственные мощности</p> <p>Упрощение процедуры взаимодействия с инфраструктурой</p> <p>Стимулы к экономии тепла, к установке приборов учета</p> |
| Для энергокомпаний | <ul style="list-style-type: none">▪ Отмена регулирования, договорные цены продажи т/э ЕТО▪ Отбор и загрузка мощностей на конкурентной основе▪ Отмена регулирования | <p>Развитие когенерации</p> <p>Повышение операционной и инвестиционной эффективности</p> <p>Привлечение инвестиций</p> <p>Достоверный учет т/э</p> <p>Снижение задолженности</p> <p>Сокращение потерь т/э, теплоносителя, достоверный учет</p> |
| Государство | <ul style="list-style-type: none">▪ Все вышеперечисленные элементы модели | <p>Развитие централизованного теплоснабжения, в т.ч. когенерации</p> <p>Энергоэффективность и энергосбережение в масштабах страны</p> <p>Переход от операционных задач к стратегическим и контролю</p> <p>Выравнивание стоимости т/э в зоне действия ЕТО</p> <p>Простой и прозрачный мониторинг уровня платежа граждан за т/э</p> <p>Повышение управляемости: единый центр ответственности – ЕТО</p> <p>Привлечение частных инвестиций в отрасль</p> <p>Сокращение недовольства и жалоб граждан</p> <p>Создание, развитие новых технологий, модернизация объектов</p> |
| Для инвесторов | <ul style="list-style-type: none">▪ Прозрачность регуляtorики | <p>Возможность построения инвестиционно-привлекательного прозрачного и капитализируемого бизнеса</p> <p>Прозрачность и последовательность системы регулирования</p> <p>Возможность использовать международный опыт</p> <p>Доступность банковского и других форм заемного финансирования</p> |



Этапы реализации новой модели

17

Ноябрь 2013 – июль 2014

Этап 1

Первоочередные мероприятия по новой модели
(вступление в силу с 1 июля 2014 года)

- Отмена регулирования условий договорных отношений по пару и для потребителей на коллекторах
- Назначение ЕТО в отрыве от схем теплоснабжения. ЕТО – центр системы договорных отношений в СЦТ. Кампания по перезаключению договоров на ЕТО. Изменение функций ЕТО. Изменение процедуры назначения ЕТО
- Введение индикативного уровня цен на т/э для конечных потребителей, равных цене поставки от альткотельной. Определение сроков поэтапного достижения индикативного уровня по каждой СЦТ (зоне деятельности ЕТО)*
- Исключение из схемы теплоснабжения распределения нагрузки между источниками т/э и др. моментов, связанных с загрузкой. Введение обязательных двухставочных тарифов для источников т/э для оптимизации загрузки
- Фиксация тарифов источников т/э, т/сетей на уровне базового года (2014 года) с применением индексации тарифов*
- Введение новой системы ответственности за надежность и качество теплоснабжения, ГВС, с увеличением компенсации потребителям до целевого уровня синхронно со сроками достижения цены альткотельной **
- Усиление требований к установке приборов учета т/э
- Меры по повышению платежной дисциплины потребителей

Этап 2

Вступление новой модели в силу в полном объеме
(по мере достижения уровня цены поставки от альткотельной,
но не ранее 1 января 2016 года)

- Закупка ЕТО т/э и услуг на передачу т/э в рамках свободных договорных отношений по нерегулируемым ценам (отмена регулирования закупочных цен на производство и передачу т/э)*
- Схемы теплоснабжения приобретают информационно-аналитическое значение (в том числе из них исключается распределение мощности и передается к ЕТО)*
- Повышение требований к публичности и прозрачности деятельности ЕТО
- Отмена платы за подключение*
- Согласование ЕТО вывода источников т/э и т/сетей из эксплуатации*

* Положение **не вводится** на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка электроэнергии (мощности)

** Положение **вводится с учетом особенностей применения** на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка электроэнергии (мощности),

2016 г. и далее



Федеральные законы

- № 190-ФЗ от 27.07.2010 «О теплоснабжении»
- № 261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- № 195-ФЗ от 30.12.2001 «Кодекс об административных правонарушениях»
- № 188-ФЗ от 29.12.2004 «Жилищный кодекс РФ»
- №145-ФЗ от 31.07.1998 «Бюджетный кодекс РФ»
- Федеральные законы, регулирующие предоставление государственных услуг, льгот и иных компенсационных выплат
- Федеральные законы, регулирующие деятельность организаций, которые уже назначены ЕТО, для учета особенностей применения к ним новых требований к статусу ЕТО

Постановления Правительства РФ

- Новое ПП РФ о параметрах расчета цены альткотельной, порядке ее расчета и применения, и требованиях к срокам достижения цены альткотельной по СЦТ (зонам деяти ЕТО)
- № 808 от 08.08.2012 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации ...»
- № 1075 от 22.10.2012 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»
- № 154 от 22.02.2012 «О требованиях к схемам теплоснабжения...»
- № 306 от 23.05.2006 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»
- № 354 от 06.05.2011 «О предоставлении коммунальных услуг ...»
- № 124 от 14.02.2012г. «О правилах, обязательных для заключения договоров снабжения коммунальными ресурсами...»
- №307 от 16.04.2012 «О порядке подключения к системам теплоснабжения ...»
- № 889 от 06.09.2012 «О выводе в ремонт и из эксплуатации ...» и прочее

Ведомственные акты – изменение принятых и принятие новых во исполнение изменений в законы и Правительства РФ (более 10 шт)



ПРИЛОЖЕНИЕ



Опыт отдельных стран по построению системы отношений в сфере теплоснабжения

Страны, в которых доля централизованного теплоснабжения более 40%:
Дания, Финляндия, Чехия, Польша, Словакия, страны бывшего СССР

Теплоснабжение – потенциально конкурентная сфера.
«Конкуренция в теплоснабжении – это норма в странах-членах МЭА»,
От холода к теплу, МЭА, 2004

Конкуренция
между видами
отопления

Особенно развита в Швеции и Финляндии.
По сути, ограничена только в Дании, Литве, Эстонии:
▪ Выбор системы отопления (ИТ или ЦТ) местными властями

Конкуренция
между
источниками
т/э в СЦТ

Нерегулируемая (Великобритания, Швеция, Финляндия)
▪ Складывается естественным образом в результате конкуренции между видами отопления
Регулируемая
▪ Требование поставок с наименьшими затратами (Дания, Венгрия, Литва, Польша, Чехия, Словакия)
▪ Отделение производства от передачи и сбыта тепла в крупных городах (г. Варшава, г. Киев, г. Копенгаген)

Розничная
конкуренция

Не наблюдается из-за:
▪ Малых размеров СЦТ
▪ Сетевых ограничений

Как правило, в СЦТ одна
ТСО, поставляющая т/э
конечным потребителям

Цены на т/э

Не регулируются: большинство стран ОЭСР, вкл. Германию, Швецию, Финляндию, Канаду
Ограничены ценой АК: Нидерланды, Норвегия
Регулируются: Венгрия, Литва, Польша, Чехия, Эстония

Услуги по
передаче

Обычно регулируются **для обеспечения условий конкуренции** м/у источниками т/э (кроме Финляндии, Швеции, Канады, Германии)

Плата за
подключение

Регулируется (страны с неразвитой конкуренцией м/у видами отопления)
Долевое участие: 50% - потребитель, 50% – организация (Польша)
Бесплатно, при условии долгосрочного контракта (Германия, Латвия)

В рамках тренда
на усиление конкуренции

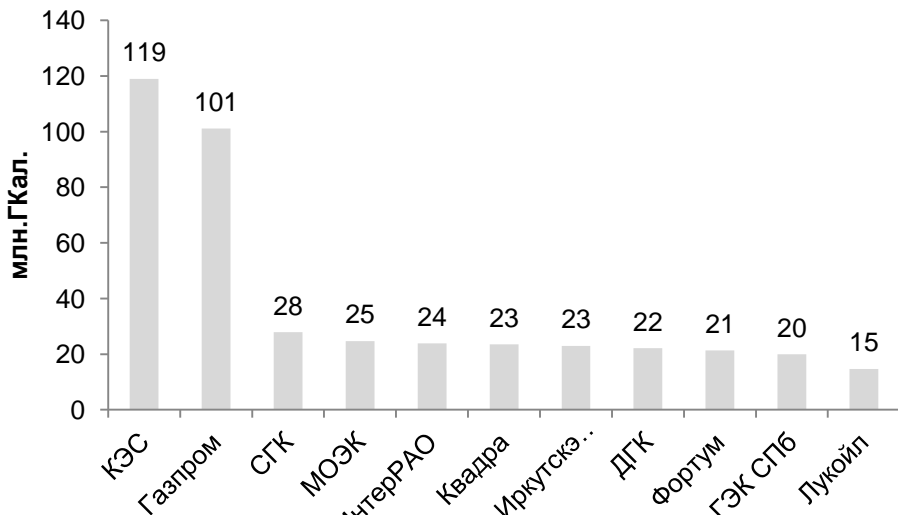
Сокращение субсидий,
борьба с неплатежами
(неплатежи - скрытая субсидия)

Рост доли частного сектора

- Передача активов в частную собственность - Дания, Германия, Швеция
- Концессионные соглашения - страны Западной Европы (особенно во Франции)
- Аренда - Балтия, Венгрия, Польша, Чехия

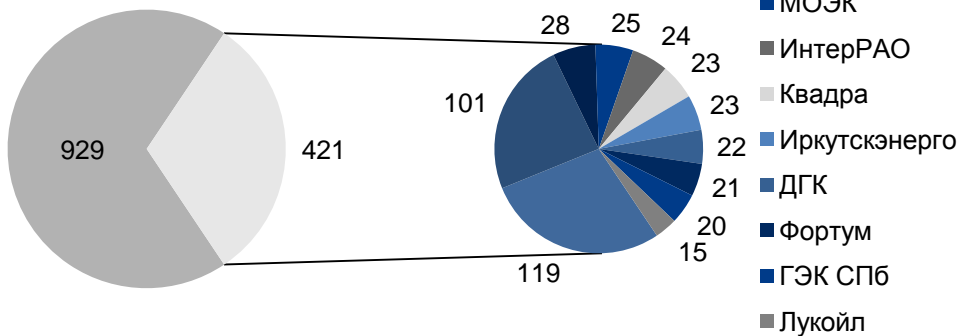


Крупнейшие производители тепловой энергии в РФ

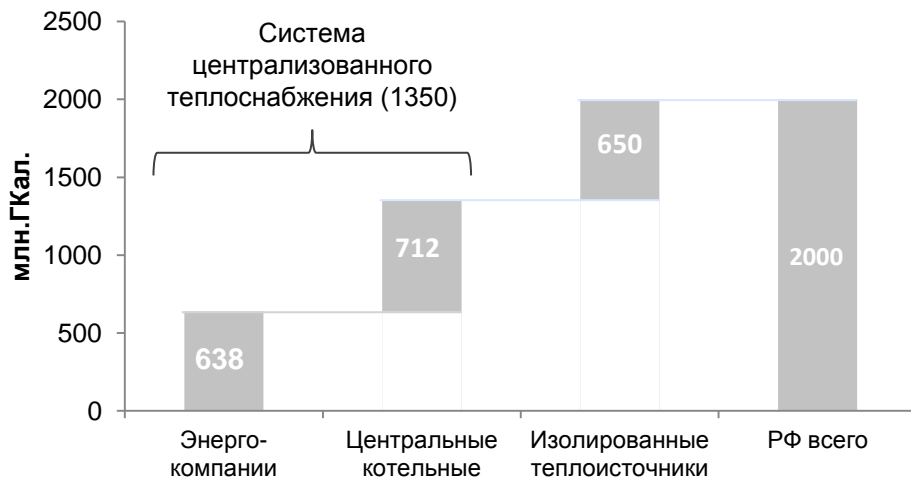


Доля крупнейших производителей в системе централизованного теплоснабжения

Доля крупнейших компаний - 31% в СЦТ



Структура производства тепла в РФ



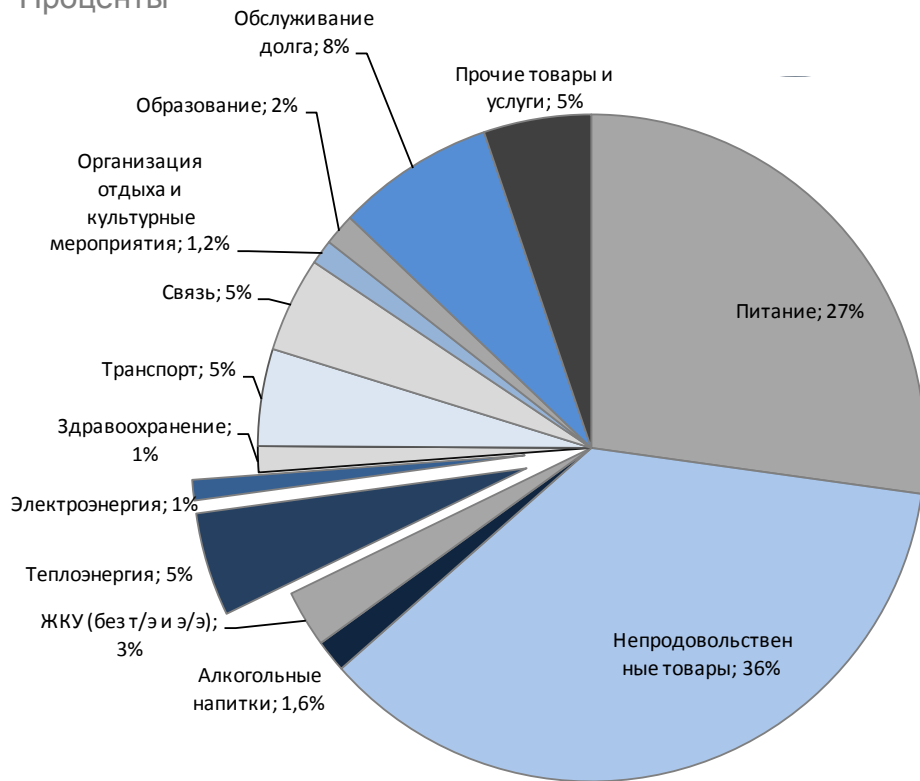
Структура производителей тепла в РФ:

- 32% - крупные энергокомпании
- 36% - центральные котельные
- 33% - изолированные теплоисточники



Структура расходов на душу населения в 2011 г.

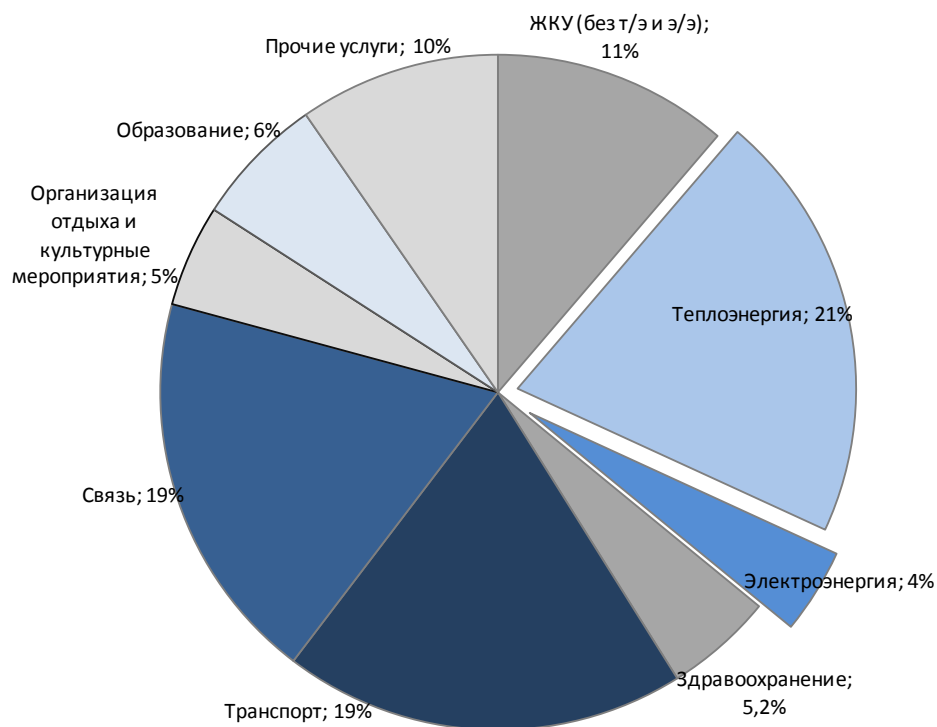
Проценты



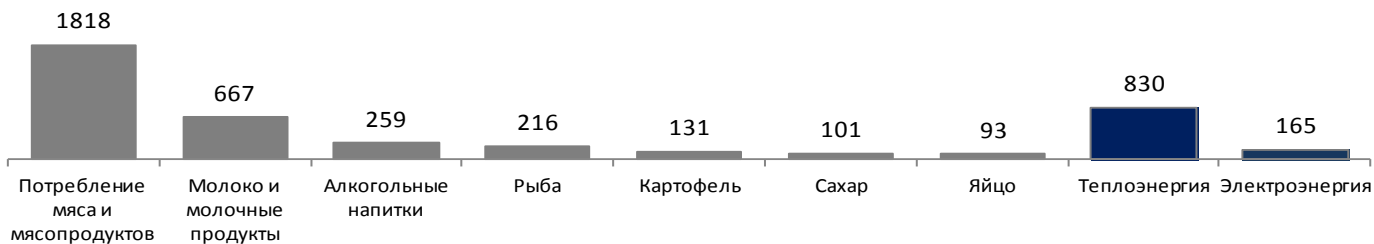
Структура расходов на услуги на душу населения в 2011 г.

Проценты

Расходы на одного человека в месяц



Расходы населения на отдельные продукты и услуги





В России большой разброс тарифов и нормативов между регионами

Платеж = Тариф x Норматив

В отсутствие учета тепла
платежи рассчитываются
исходя из нормативов

при этом

Отсутствует единая
прозрачная и актуальная
система цен и
нормативов, что приводит
к разбросу нормативов и
тарифов

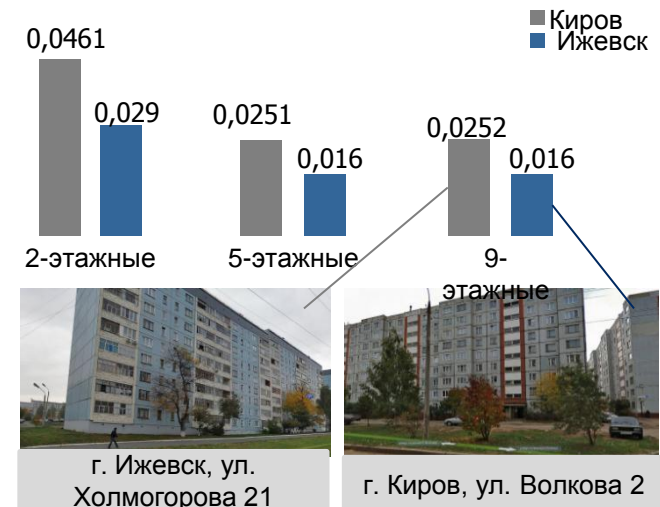


Тарифы на отопление для населения, с 01.07.2013г. (без НДС), руб./Гкал



Тарифы в Иваново и Саранске
отличаются в 1,5 раза! 70% тарифа -
затраты на топливо (газ) - разница в
тарифах не объяснима

Нормативы на отопление в домах различной этажности, построенных до 1999 г, Гкал/м²



Нормативы на отопление в однотипных
домах **отличаются в 1,5 раза!** при схожести
климата и географических условий

Необходимо:

- Внести изменения в ФЗ об Энергосбережении, закрепляющие требование к тотальному учету тепловой энергии и возможность бесприборного учета только в период выхода из строя прибора учета



Ключевая задача ЕТО - выравнивание тарифов внутри СЦТ

**Назначение ЕТО,
имеющей
четкие границы
ответственнос
ти и прав,
позволяет
решить эту
проблему**

| за ФЕВРАЛЬ 2013г. (расчетный период) | | Адрес помещения Строителей,15 - 299 | | | | | |
|---|---------|--|----------------|----------------------------------|--|----------------|---|
| Ф.И.О. (наименование) плательщика собственника/нанимателя | | | | | | | |
| Площадь помещения 59.40 кв.м. | | Кол-во проживающих 3 чел. | | | | | |
| Наименование организации-исполнителя услуг ООО "Домоуправление-12" | | | | | | | |
| Адрес, телефон, реквизиты: ООО"Домоуправление-12";г.Йошкар-Ола,ул.Прохорова,21; бухгалтерия-тел.73-13-98, | | | | | | | |
| Вид услуг | Ед.изм. | Объем коммунальных услуг | | Тариф, размер платы, руб/ед.изм. | Размер платы за коммунал. услуги, руб. | | Всего начислено за расчетный период, руб. |
| | | индивид. потребл. | общедом. нужды | | индивид. потребл. | общедом. нужды | |
| Содержание и ремонт жилья | кв.м | X | X | 10.50 | X | X | 622.20 |
| Отопление | Гкал | 1.4256 | - | 1378.07 | 1964.58 | - | 1964.58 |
| Горячее водоснабжение | куб.м. | 10.08 | - | 79.44 | 800.70 | - | 800.70 |
| Коллективная антенна | - | X | X | 32.80 | X | X | 32.80 |
| Итого к оплате за расчетный период | | | | | | | 3421.84 |

| за ФЕВРАЛЬ 2013 Г. (расчетный период) | | г. Йошкар-Ола, Строителей 34, 69 | | | | | | |
|--|--|----------------------------------|-----------------------------------|----------------|---------------------------|--|----------------|--------------------|
| Ф.И.О. (наименование) плательщика | | | | | | | | |
| Площадь помещения | | кол-во проживающих | | | | | 4 | чел. |
| № п/п | Вид коммунальных услуг/ресурсов | Ед.изм. | Объем коммунальных услуг/ресурсов | | Экономически обоснованные | Размер платы за коммунал. услуги/ресурсы, руб. | | Всего начислено за |
| | | | индивид. потребл. | общедом. нужды | | индивид. потребл. | общедом. нужды | |
| 1. | Отопление | Гкал | 1,382 | - | 817,67 | 1130,02 | - | 1130,02 |
| 2. | Горячее водоснабжение: | - | - | - | - | - | - | - |
| 2.1. | Горячая вода (компонент на теплоноситель) | куб.м. | 13,44 | - | 30,13 | 404,95 | - | 404,95 |
| 2.2. | Горячая вода (компонент на тепловую энергию) | Гкал | 0.945 | - | 817.67 | 772,7 | - | 772,7 |
| Итого к оплате за расчетный период | | | | | | | | 2307.67 |

Логичного обоснования нет



Присвоение организации статуса ЕТО, контроль за деятельностью ЕТО

- Сохранение статуса ЕТО для уже назначенных организаций (кроме добровольного решения об отказе, несоответствия ЕТО требованию по «крупности»)
 - ✓ переходный период для приведения ЕТО в соответствие с новыми требованиями по форме владения объектами теплоснабжения (до 2016г. новая модель не вводится, далее – новая модель с ценой АК*0,8)
- Ускорение назначения ЕТО, если их нет, присвоение статуса ДО утверждения схем теплоснабжения

Назначение ЕТО

1 Изменение процедуры присвоения статуса ЕТО

- Назначение комиссии:
 - В крупных городах – решением Минэнерго
 - В мелких городах – решением субъекта РФ
- Состав комиссии: МЭ (для крупных), субъект РФ, ОМСУ
- Право вето у председателя Комиссии

2 Установление обязательных требований к претендентам

1. Не было решения суда за посл. 2 года о проведении процедур банкротства: наблюдения, оздоровления и т.д.
2. Нет приостановления деятельности на день подачи заявки
3. Владение (собственность, СП, концессия) источниками т/э и(или) т/сетями, рабочая тепловая мощность и/или емкость – не менее 25% от всех объектов в зоне ЕТО – *требование по крупности*
4. Заявитель не был лишен статуса ЕТО по основаниям банкротства, ликвидации, реорганизации

3 Изменение критериев отбора на статус ЕТО

1. Основной критерий – крупность (*сохраняется*)
2. Если одинаковые по крупности сети и генерация - критерий размер собственного капитала (*сохраняется*)
3. Если собств. капитал отличается менее чем на 5% - критерий надежности (*сохраняется*)

Контроль

- Повышение требований к публичности и прозрачности деятельности ЕТО
- Сохранение системы государственного контроля
- Расширение возможностей для субъектов теплоснабжения по контролю за ЕТО, дополнительные меры административной ответственности за нарушение правил организации теплоснабжения
- Основные меры ответственности ЕТО за недобросовестное выполнение функций – экономические через систему штрафных санкций и выплат компенсаций потребителям

Смена ЕТО

1 Изменение оснований для смены ЕТО. Основной принцип – экономическая несостоятельность ЕТО:

- ✓ Банкротство ЕТО, ликвидация ЕТО, реорганизация ЕТО – ключевое!
- ✓ Несоответствие ЕТО требованию по крупности, предъявляемому к претендентам на статус ЕТО
- ✓ Заявление ЕТО об отказе (не применяется для назначенных ЕТО)

2 ЕТО, лишенная статуса, не может быть назначена повторно

- Усиление требований и критериев снижает риски присвоения статуса ЕТО организациям – «однодневкам»
- Прозрачная и объективная процедура учитывает интересы государства и минимизирует злоупотребления
- Экономические санкции являются достаточными основаниями для смены ЕТО, т.к. основная мера ответственности ЕТО – экономическая



Обеспечение эффективного долгосрочного развития СЦТ. Краткосрочное планирование и текущее распределение тепловой нагрузки

Роль схем теплоснабжения

Сейчас

- Утверждается ОМСУ, Минэнерго
- Должна соответствовать документам территориального планирования
- Используются при
 - ✓ установлении тарифов в теплоснабжении
 - ✓ формировании инвестиционных программ

В новой модели

- Утверждается ОМСУ, Минэнерго
- Информационно-аналитическое значение
- Из Схемы исключается
 - ✓ решение о назначении ЕТО,
 - ✓ показатели краткосрочного и долгосрочного планирования и развития систем теплоснабжения

ЕТО самостоятельно принимает решения по стратегическим и оперативным вопросам функционирования системы теплоснабжения в рамках ценовых ограничений у потребителей и необходимости обеспечивать надежность и качество теплоснабжения

Закупка товаров и услуг в сфере теплоснабжения

- Планирование потребления и резервов
- Закупка т/э, т/н и услуг по передаче т/э
 - ✓ Правила закупки определяет ЕТО (вид цены, срок договора и др.)
 - ✓ Обеспечение недискриминационных условий
 - ✓ Публичность условий и результатов закупки
- Управление тепловыми режимами в он-лайн режиме

ПРИМЕР: Закупка ЕТО т/э по двухставочной цене

- ✓ Отбор источников для заключения договора с ЕТО на период 5 лет по критерию минимизации полных затрат источников т/э с учетом стоимости услуг по передаче:
 - Гарантия оплаты отобранной мощности 5 лет. Загрузка не гарантируется
 - Дорогим, но востребованным поставщикам – гарантия оплаты мощности только на 3 года
- ✓ Загрузка источников – ежегодное распределение нагрузки среди отобранных источников с учетом минимизации составляющей за т/э

Ввод новых мощностей

- ЕТО строит сама, либо привлекает инвесторов, в т.ч. согласует инвестиционные программы т/сетей и контролирует их исполнение

Вывод мощностей из эксплуатации

- Инициатор – законный владелец (как сейчас)
- Уведомительный порядок (ОМСУ, ЕТО **(new)**)
- Согласование с ЕТО, Исключить согласование с ОМСУ **(new)**
- ЕТО компенсирует убытки при «вынужденной» эксплуатации **(new)** (сейчас ОМСУ)
- Сохранение ответственности при несоблюдении порядка вывода

Обеспечение стабильной структуры мощностей
Загрузка наиболее эффективных источников



ЕТО – центр ответственности за надежность и качество теплоснабжения (ГВС)

- ✓ **ЕТО – единый ответственный*** за надежность и качество теплоснабжения (ГВС)
- ✓ **При нарушениях качества и надежности – ЕТО самоначисляет компенсацию потребителям**

| | Показатели теплоснабжения | Показатели ГВС |
|--|---|--|
| Надежность – непрерывность циркуляции теплоносителя | <ul style="list-style-type: none">▪ Бесперебойное теплоснабжение | <ul style="list-style-type: none">▪ Бесперебойное горячее водоснабжение |
| Качество – соответствие теплоносителя (ГВ) установленным термодинамическим показателям | <ul style="list-style-type: none">▪ Температурный график теплоносителя (в зависимости от температуры наружного воздуха)▪ Располагаемый напор теплоносителя | <ul style="list-style-type: none">▪ Температурный график▪ Давление ГВ в подающем трубопроводе▪ Соответствие состава и свойств горячей воды СанПиНу |

- Перечень показателей – устанавливается Правительством РФ или УФОИВ, в т.ч. посредством утверждения типовой формы договора теплоснабжения и (или) поставки горячей воды
- Значения показателей – устанавливаются в договоре теплоснабжения сторонами (существенное условие)
- Допустимые (нештрафуемые) отклонения от значений, установленных в договоре теплоснабжения и (или) поставки горячей воды, – устанавливаются Правительством РФ или УФОИВ *(Предложения по значениям допустимых отклонений см.в приложении)*

Понятный, справедливый для потребителя механизм реализации ответственности ЕТО за надежность и качество теплоснабжения (ГВС)

* Перед потребителями-гражданами отвечает исполнитель коммунальных услуг

- 1 ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОМПЕНСАЦИИ ПОТРЕБИТЕЛЯМ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ НАДЕЖНОСТИ И КАЧЕСТВА**
- Компенсация потребителям ЕТО определяется по формуле, устанавливаемой Правительством РФ или УФОИВ, исходя из:
- величины и продолжительности отклонения фактических показателей от определенных в договоре
 - цены на тепловую энергию (горячую воду)
 - коэффициентов, отражающих степень нарушения.
 - сопоставимости с затратами на альтернативное теплоснабжение (ГВС)
- **«Виновным» источникам т/э и т/сетям** ЕТО транслирует выплаченные потребителям компенсации через включение в договоры с ними показателей НиК как существенных условий

2 ПУБЛИЧНОСТЬ И ПРОЗРАЧНОСТЬ САМОНАЧИСЛЕНИЯ ЕТО КОМПЕНСАЦИЙ ПОТРЕБИТЕЛЮ

ЕТО публикует на сайте и постоянно обновляет:

Нарушение

На следующий день ЕТО публикует:

ЕТО рассчитывает компенсацию

Через 3 дня ЕТО публикует

ЕТО учитывает компенсацию в счете

- Реестр объектов (домов), значения показателей, договорные нагрузки
- «Нештрафуемые» отклонения показателей
- Формулу расчета компенсации
- Случаи, когда нет компенсации
- Порядок учета компенсаций в счете
- Порядок трансляции штрафов другим участникам т/снабжения

- Продолжительность и характеристики нарушения
- Перечень объектов (домов), попавших в зону нарушения

- Недоотпуск по каждому объекту
 - Размер компенсации по каждому объекту
 - компенсация уменьшается в [2] раза, если учет не соответствует требованиям
- НЕ начисляется:
- При отсутствии приборов учета
 - При наличии задолженности
 - Трансляцию штрафов на виновного

- В том же периоде, когда произошло нарушение
- ИКУ учитывает в платежках компенсацию от ЕТО или свою

При сокрытии нарушения или при неправильном начислении компенсации со стороны ЕТО – увеличение компенсации потребителю в [10] раз + административный штраф ФАС)

- **Повышение экономических стимулов для ЕТО соблюдать и улучшать надежность и качество**
- **Потребитель СРАЗУ получает экономически обоснованную компенсацию за нарушение ЕТО обязательств по надежности и качеству**

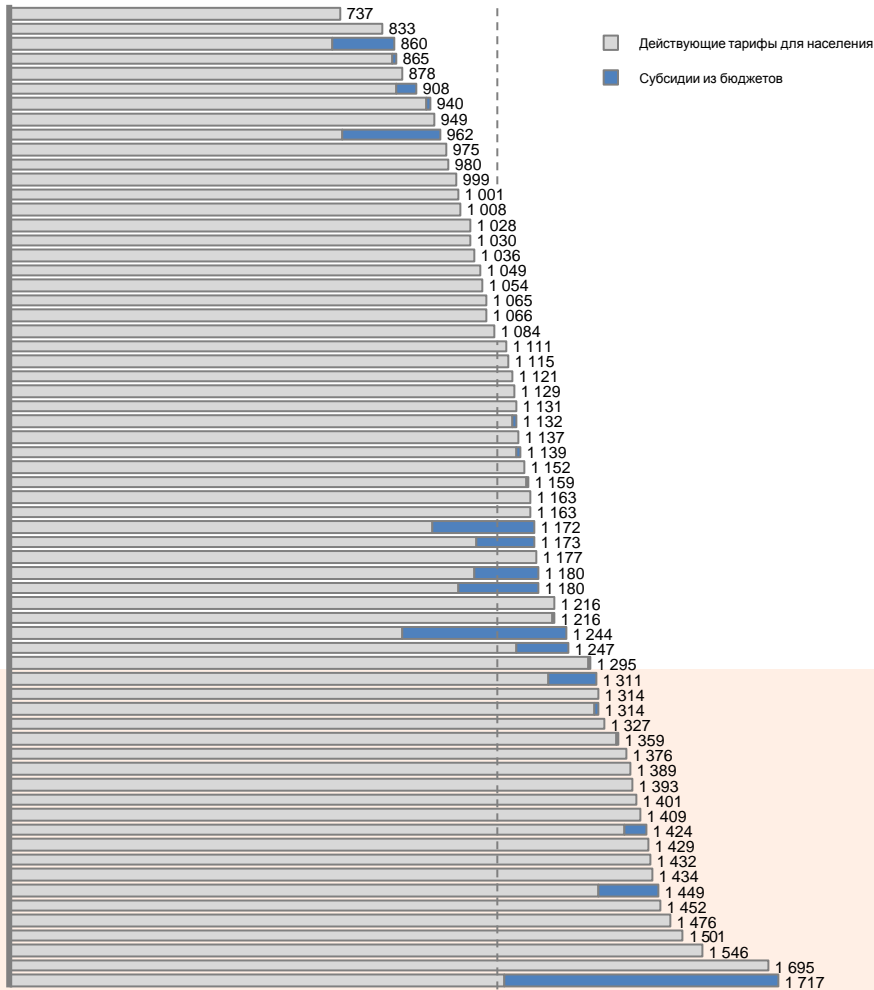
Рост тарифов для населения при переходе на тариф альтернативной котельной

29

Экономически обоснованные тарифы на отопление для населения по регионам без НДС 2012 г.

Руб./Гкал

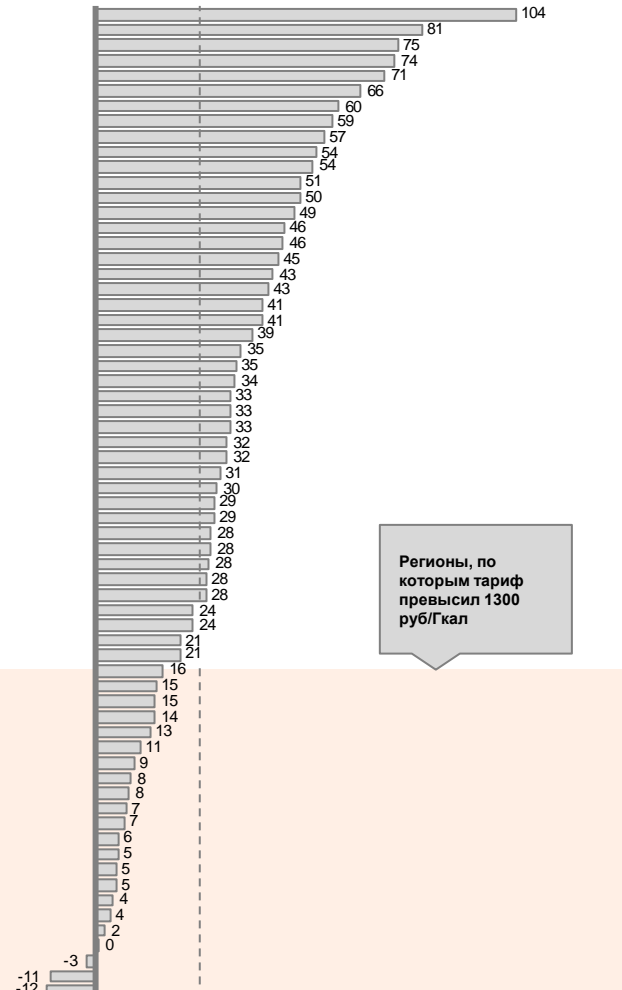
Республика Башкортостан
Республика Тыва
Тюменская область
Челябинская область
Новосибирская область
Астраханская область
Свердловская область
Пензенская область
Иркутская область
Чувашская Республика
Алтайский край
Томская область
Волгоградская область
Оренбургская область
Пермский край
Омская область
Республика Хакасия
Самарская область
Удмуртская Республика
Липецкая область
Кемеровская область
Республика Мордовия
Белгородская область
Вологодская область
Республика Татарстан
Красноярский край
Рязанская область
Воронежская область
Саратовская область
Ханты-Мансийский автономный округ
Республика Северная Осетия-Алания
Кабардино-Балкарская Республика
Орловская область
Ульяновская область
г. Санкт-Петербург
Тверская область
Калужская область
Курская область
Ярославская область
Тамбовская область
Кировская область
Забайкальский край
Республика Калмыкия
Нижегородская область
Костромская область
Республика Марий Эл
Курганская область
Ставропольский край
Брянская область
Московская область
Калининградская область
Архангельская область
Владимирская область
Смоленская область
Тульская область
Ленинградская область
Республика Бурятия
Ивановская область
Ростовская область
Псковская область
Республика Адыгея
г. Москва
Республика Карелия
Краснодарский край
Новгородская область



Среднее - 1090

Рост экономически обоснованных тарифов для населения до тарифа
альтернативной котельной

Проценты



Регионы, по которым тариф превысил 1300 руб./Гкал

Среднее - 26%



Целевой темп роста тарифов необходимо задать, исходя из целевого года достижения тарифа альтернативной котельной

Требуемые темпы роста тарифов на тепло сверх инфляции для выхода на тариф АК¹

Проценты

Тариф альтернативной котельной
Руб./Гкал

| | | 1 300 | 1 400 | 1550 | 1 600 | 1 700 |
|--|------|-------|-------|------|-------|-------|
| Год выхода на тариф альтернативной котельной | 2017 | -1 | 2 | Н/п | Н/п | Н/п |
| | 2018 | -2 | 1 | 4 | Н/п | Н/п |
| | 2019 | -2 | 1 | 3 | 4 | 6 |
| | 2020 | -2 | 0 | 2 | 3 | 4 |

- Приведенные темпы роста – средние по стране
- При этом по регионам, достигшим тарифа альтернативной котельной, повышение тарифов будет происходить с темпами ниже среднего роста,
- В остальных регионах – с опережающими темпами роста, но не выше предельного уровня (который для целей расчета принят на уровне 15%)

¹ За исключением следующих регионов: Башкортостан, Пензенская обл., Астраханская обл., по которым необходимо принять индивидуальные решения



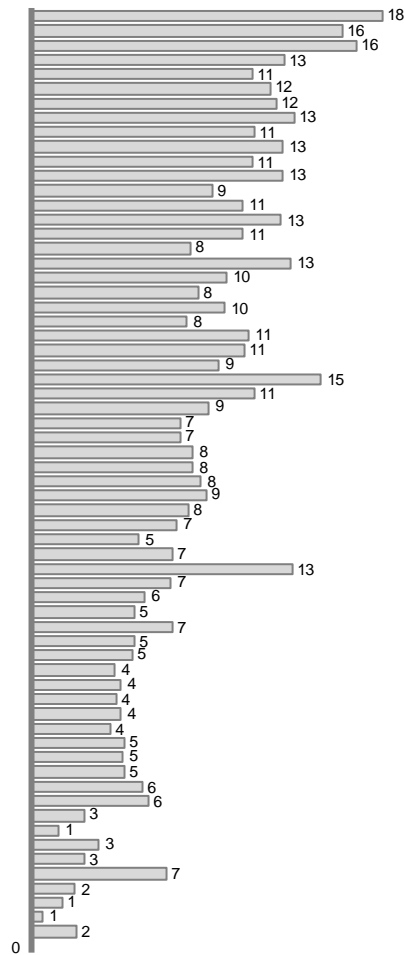
Темпы роста тарифов при переходе к альтернативной котельной не позднее, чем за 5 лет – по регионам

Среднегодовой темп прироста тарифов при равномерном переходе к альтернативной котельной в течение 5 лет в 2014-2018 гг.

Проценты

Равномерный выход на тариф АК в течение 5 лет без ограничений по темпам роста

Республика Башкортостан
Республика Тыва
Тюменская область
Челябинская область
Новосибирская область
Астраханская область
Свердловская область
Пензенская область
Иркутская область
Чувашская Республика
Алтайский край
Томская область
Волгоградская область
Оренбургская область
Пермский край
Омская область
Республика Хакасия
Самарская область
Удмуртская Республика
Липецкая область
Кемеровская область
Республика Мордовия
Белгородская область
Вологодская область
Республика Татарстан
Красноярский край
Рязанская область
Воронежская область
Саратовская область
Ханты-Мансийский автономный округ
Республика Северная Осетия-Алания
Кабардино-Балкарская Республика
Орловская область
Ульяновская область
г. Санкт-Петербург
Тверская область
Калужская область
Курская область
Ярославская область
Тамбовская область
Кировская область
Забайкальский край
Республика Калмыкия
Нижегородская область
Костромская область
Республика Марий Эл
Курганская область
Ставропольский край
Брянская область
Московская область
Калининградская область
Архангельская область
Владимирская область
Смоленская область
Тульская область
Ленинградская область
Республика Бурятия
Ивановская область
Ростовская область
Псковская область
Республика Адыгея
г. Москва
Республика Карелия
Краснодарский край
Новгородская область



Номинальный рост в 1-й год перехода

7,6

Реальный рост в 1-й год переход

2,4

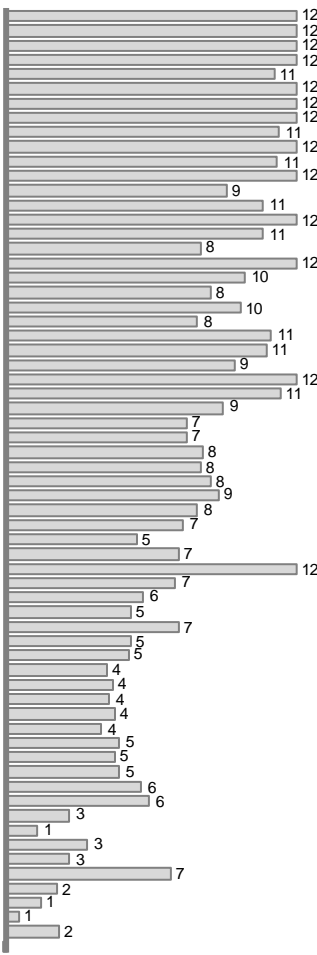
Номинальный рост в среднем за 5 лет

7,9

Реальный рост в среднем за 5 лет

3,0

Максимально быстрый выход на тариф АК, при условии
ежегодного прироста не более 12% для каждого региона



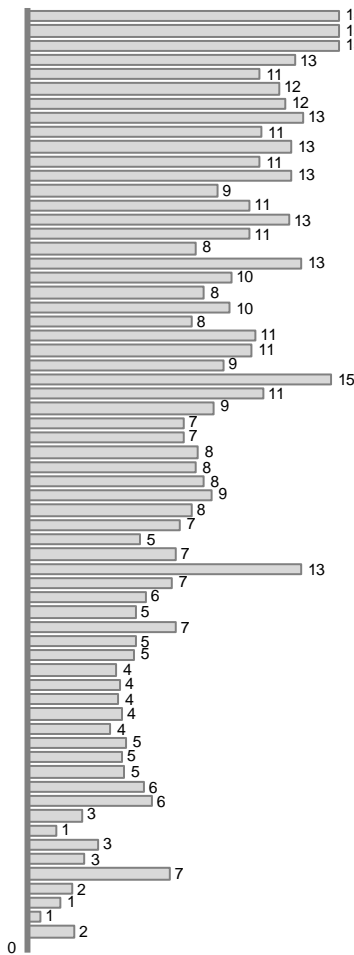
7,3

2,1

6,9

1,8

Максимально быстрый выход на тариф АК, при условии
ежегодного прироста не более 15% для каждого региона



7,5

2,3

7,0

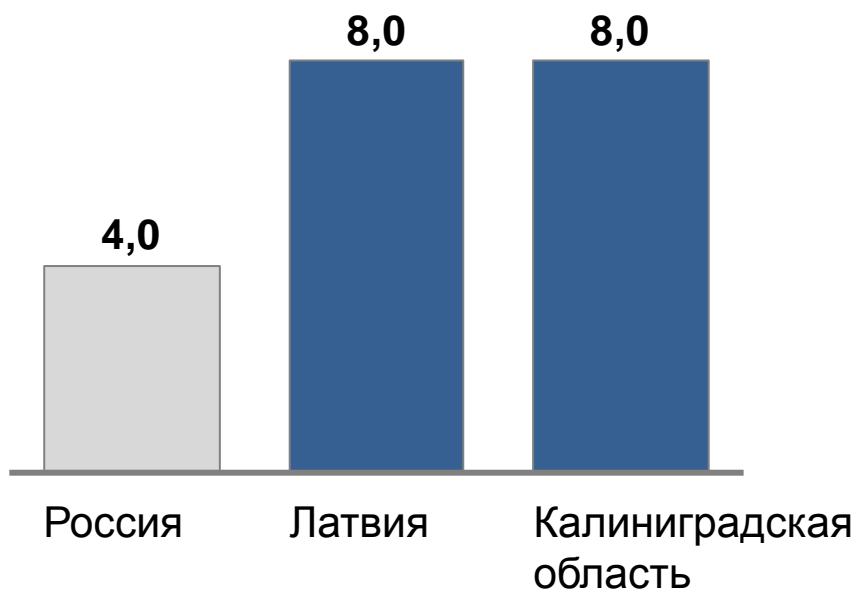
2,2



Жители Калининградской области, также как, например, и жители Латвии, тратят на тепловую энергию и горячую воду ~8% дохода, демонстрируя допустимость такой величины затрат на эти услуги ЖКХ

Доля расходов, приходящаяся на тепло и горячую воду

Проценты



- Текущий уровень затрат домохозяйств на тепло и горячую воду в среднем по России значительно ниже чем у стран соседей с аналогичными системами
- Пример Латвии и Калининградской области показывает, что доля затрат на тепло и горячую воду порядка 8% является допустимой с социальной точки зрения

Обновление фондов в теплоснабжении обеспечит дополнительное увеличение ВВП на 661 млрд. руб. и создание 37 тыс. рабочих мест до 2025 года ... (справочно структура в ценах 2012 г.)

Эффект на ВВП к 2025 г. Млрд. руб., в ценах 2012 г.

Добыча и переработка
полезных ископаемых

Строительство

Торговля

Аренда оборудования и
финансовое посредничество

Машиностроение и
металлообработка

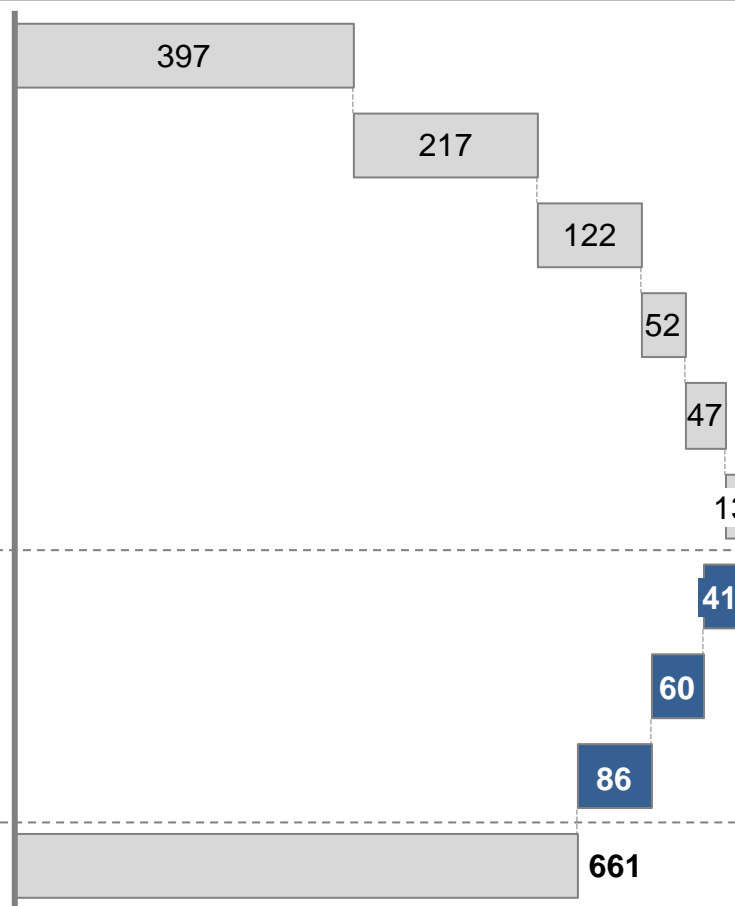
Прочая промышленность

Пищевая промышленность

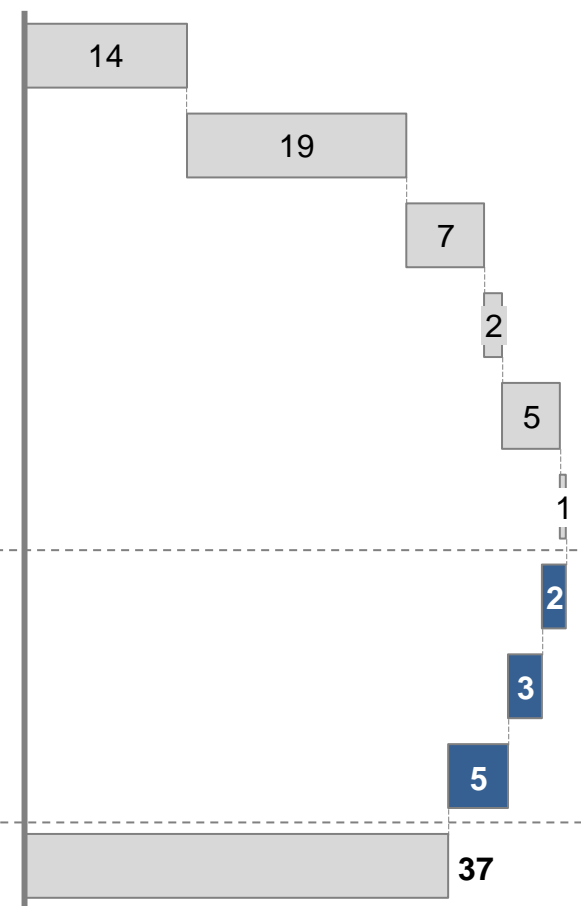
Прочие услуги¹

Путешествия и развлечения

Итог



Эффект на занятость к 2025 г. Тыс. рабочих мест



¹ Включают услуги связи, страхование, здравоохранение, культурные мероприятия



... и дополнительные налоговые отчисления в 812 млрд. руб. до 2025 года (справочно структура в ценах 2012 г.)

Объем налоговых отчислений до 2025 г.
Млрд. руб., в ценах 2012 г.

Методика расчета объема отчислений

Ставка
Проценты

Налог на прибыль
организаций

38 345 384²

- Налог на изменение сальдо финансового результата: 401 млрд. руб.¹
- Историческое соотношение налога на прибыль к ВВП: 4,9%, добавленный ВВП: 661 млрд. руб., дополнительный налог на прибыль: 32 млрд. руб.
- Отрицательный эффект от "налогового щита": 63 млрд. руб.³

20

Налог на добавленную
стоимость

123

- Добавленный ВВП: 661 млрд. руб.

18

Налог на имущество

146

- Стоимость дополнительного имущества: 1333 млрд. руб.
- Срок амортизации: 25 лет²

2,2

Экспортная пошлина
на газ

158

- Стоимость экспортируемого природного газа, сэкономленного при снижении потерь в сетях: 158 млрд. руб.

30

Страховые и пенсионные
взносы / НДФЛ

0,3
0,1

- Дополнительных рабочих мест: 37 тыс.
- Средняя заработная плата: 28 тыс. руб.

31/13

Итог

320 491 812

Федеральный бюджет

Региональные бюджеты

¹ Прибыль от повышения тарифа, консервации избыточных мощностей, замещения неэффективной генерации, возврата промышленных потребителей, реализации газа на экспорт

² Возможно увеличение на 11 млрд. руб. за счет возвращения промышленных потребителей на ТЭЦ

³ Эффект от амортизации только до 2025 года

ИСТОЧНИК: WIOD (World Input Output Database), McKinsey Global Institute; анализ рабочей группы

План мероприятий по разработке нормативных правовых актов, необходимых для внедрения новой модели рынка теплоснабжения в Российской Федерации

I. Нормативные правовые акты или изменения нормативных правовых актов, вступающие в силу не позднее IV квартала 2014 года

| № п/п | Наименование мероприятия и его основное содержание | Вид документа | Срок выполнения* | Ответственные исполнители |
|--------------|--|--|--|---|
| 1. | Назначение единой теплоснабжающей организации (далее – ЕТО) во всех системах теплоснабжения, расширение функций и полномочий ЕТО в сфере теплоснабжения, в том числе: 1) отделение назначения ЕТО от схем теплоснабжения; 2) определение принципов и целей деятельности ЕТО; 3) определение ЕТО объемов загрузки источников тепловой энергии, вне схемы теплоснабжения; 4) разработка ЕТО схем теплоснабжения; 5) определение ответственности ЕТО за невыполнение или недобросовестное выполнение своих функций и полномочий. | Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации | I квартал 2014 III квартал 2014 | Минэнерго России Минэкономразвития России ФСТ России Минстрой России ФАС России |
| 2. | Отмена регулирования цен и прочих условий поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя для потребителей на коллекторах источников тепловой энергии, и цен и прочих условий договоров в отношении производимого, передаваемого и поставляемого пара как в виде тепловой энергии, так и теплоносителя (за исключением объемов потребления населения) | Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные акты | I квартал 2014 года III квартал 2014 года IV квартал 2014 года | Минэнерго России Минэкономразвития России ФСТ России Минстрой России ФАС России |
| 3. | Введение обязательных двухставочных тарифов на тепловую энергию (мощность) для источников тепловой энергии | Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные акты | I квартал 2014 года III квартал 2014 года IV квартал 2014 года | Минэнерго России Минэкономразвития России ФСТ России Минстрой России ФАС России |

| № п/п | Наименование мероприятия и его основное содержание | Вид документа | Срок выполнения* | Ответственные исполнители |
|----------|--|--|---|--|
| 4. | <p>Изменение принципов расчета цен (тарифов) на территориях, определенных Правительством Российской Федерации, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) определение параметров расчета цены поставки тепловой энергии (мощности) потребителям с использованием наилучших доступных технологий в сфере теплоснабжения (далее - индикативный уровень цены на тепловую энергию, «цена альтернативной котельной»); 2) утверждение правил определения и порядка применения индикативного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также требований к определению сроков поэтапного достижения указанного индикативного уровня цены на тепловую энергию (мощность); 3) определение территорий, на которых применяется индикативный уровень цены на тепловую энергию (мощность); 4) определение принципа поэтапного доведения цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) в сфере теплоснабжения к индикативному уровню цены на тепловую энергию, но не ранее 1 января 2016 года и не позднее 1 января 2020 года; 5) установление тарифов на тепловую энергию (мощность) для источников тепловой энергии и тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя упрощенным методом индексации тарифов с учетом сроков поэтапного достижения индикативного уровня цены на тепловую энергию (мощность) с учетом особенностей уже установленных тарифов на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения. | <p>Федеральный закон</p> <p>Постановления Правительства Российской Федерации</p> <p>Ведомственные акты</p> | <p>I квартал 2014 года</p> <p>III квартал 2014 года</p> <p>IV квартал 2014 года</p> | <p>Минэнерго России Минэкономразвития России ФСТ России Минстрой России ФАС России</p> |

| № п/п | Наименование мероприятия и его основное содержание | Вид документа | Срок выполнения* | Ответственные исполнители |
|------------------|---|--|---|--|
| 5. | <p>Введение адресной системы ответственности ЕТО за надежность и качество теплоснабжения, горячего водоснабжения с использованием открытых и закрытых систем перед потребителями, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) требования к обеспечению ЕТО надежности и качества; 2) правила определения значений показателей надежности и качества в рамках договорных отношений в сфере теплоснабжения; 3) порядок раскрытия ЕТО информации, связанной с обеспечением надежности и качества; 4) адресная компенсация потребителям за нарушение обязательств ЕТО в рамках вводимой системы; 5) ответственность теплоснабжающих организаций за надежность и качество перед ЕТО в рамках договорных отношений в сфере теплоснабжения в случае нарушения надежности и качества теплоснабжения, горячего водоснабжения у потребителя по их вине. | <p>Федеральный закон</p> <p>Постановления Правительства Российской Федерации</p> | <p>I квартал 2014 года</p> <p>III квартал 2014 года</p> | <p>Минэнерго России Минэкономразвития России ФСТ России Минстрой России ФАС России</p> |
| 6. | Усиление требований к установке приборов учета для теплопотребляющих объектов с максимальным объемом потребления менее 0,2 Гкал/ч с возможностью применения для таких объектов упрощенного (в том числе группового) учета | <p>Федеральный закон</p> <p>Постановления Правительства Российской Федерации</p> | <p>I квартал 2014 года</p> <p>IV квартал 2014 года</p> | <p>Минэкономразвития России Минэнерго России Минстрой России</p> |
| 7. | Перенос установления нормативов потребления коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению с регионального на федеральный уровень с дифференциацией по типам зданий и с учетом климатических особенностей | <p>Федеральный закон</p> <p>Постановления Правительства Российской Федерации</p> | <p>I квартал 2014 года</p> <p>II квартал 2014 года</p> | <p>Минстрой России Минэкономразвития России Минэнерго России</p> |
| 8. | Меры по повышению платежной дисциплины в сфере теплоснабжения, заключающиеся в усилении экономических санкций и ограничении доступа к получению денежных ресурсов, коммунальных ресурсов | <p>Федеральный закон</p> <p>Постановления Правительства Российской Федерации</p> | <p>I квартал 2014 года</p> <p>III квартал 2014 года</p> | <p>Минэнерго России Минэкономразвития России ФСТ России</p> |

| № п/п | Наименование мероприятия и его основное содержание | Вид документа | Срок выполнения* | Ответственные исполнители |
|----------|---|---------------|---------------------|---|
| | и дополнительных благ при наличии задолженности по оплате тепловой энергии, теплоносителя: 1) в отношении исполнителей коммунальных услуг; 2) в отношении потребителей коммунальных услуг; 3) в отношении социально значимых потребителей, заключающихся в принятии решений органами исполнительной власти о перечне «неотключаемых потребителей» при условии обеспечения этих решений бюджетными средствами; 4) субсидиарная ответственность собственника источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей, переданных по договору аренды (концессионному соглашению) за неисполнение обязательств по договорам. | | | Минстрой России ФАС России Минфин России иные федеральные органы исполнительной власти |

II. Нормативные правовые акты или изменения нормативных правовых актов, вступающие в силу по мере достижения индикативного уровня цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, но не ранее 1 января 2016 года (в отношении территорий, на которых применяется индикативный уровень цены на тепловую энергию (мощность), определенных Правительством Российской Федерации)

| № п/п | Наименование мероприятия и его основное содержание | Вид документа | Срок выполнения* | Ответственные исполнители |
|----------|--|--|---|---|
| 1. | Отмена регулирования тарифов в сфере теплоснабжения на территориях, определенных Правительством Российской Федерации, в том числе: 1) отмена регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям (кроме потребителей, указанных в пункте 2 Раздела I) в рамках индикативного уровня цены на тепловую энергию (мощность); 2) отмена регулирования закупочных цен в сфере теплоснабжения и переход на свободные договорные | Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации Ведомственные акты | I квартал 2014 года III квартал 2014 года I квартал 2015 года | Минэнерго России Минэкономразвития России ФСТ России Минстрой России ФАС России |

| № п/п | Наименование мероприятия и его основное содержание | Вид документа | Срок выполнения* | Ответственные исполнители |
|------------------|---|--|--|--|
| | отношения между ЕТО и поставщиками тепловой энергии и теплосетевыми организациями с возможностью обращения в орган регулирования об установлении тарифа; 3) отмена платы за подключение к системе теплоснабжения; 4) отмена платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности; 5) определение ответственности субъектов теплоснабжения за недобросовестное поведение в сфере ценообразования. | | | |
| 2. | Расширение функций и полномочий ЕТО в части ценообразования, краткосрочного и долгосрочного планирования и развития в сфере теплоснабжения, а также ответственности ЕТО за недобросовестное выполнение указанных функций и полномочий | Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации | I квартал 2014 года III квартал 2014 года | Минэнерго России Минэкономразвития России ФСТ России Минстрой России ФАС России |
| 3. | Разработка механизмов, позволяющих потребителям, теплопотребляющие установки которых не имеют подключения (технологического присоединения) и расположены на территориях определенных Правительством Российской Федерации, заключить договор теплоснабжения с ЕТО. Предусмотреть основания и порядок отказа единой теплоснабжающей организации в заключении такого договора. | Федеральный закон Постановления Правительства Российской Федерации | I квартал 2014 года III квартал 2014 года | Минэнерго России Минэкономразвития России ФСТ России Минстрой России ФАС России |

** Срок выполнения в отношении проектов Федеральных законов и проектов актов Правительства Российской Федерации – срок внесения в Правительство Российской Федерации, в отношении ведомственных актов – срок принятия акта.*