



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 32-КГ15-7

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

17 августа 2015 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего  
судей

Пчелинцевой Л.М.,  
Кириллова В.С. и Фролкиной С.В.

рассмотрела в открытом судебном заседании 17 августа 2015 г. гражданское дело по заявлению Замотырина П. А. о признании незаконным решения комиссии Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения и единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения об отказе в принятии на учет в качестве нуждающегося

по кассационной жалобе представителя Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Саратовской области Котельникова И.А. на решение Энгельсского районного суда Саратовской области от 9 июня 2014 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Саратовского областного суда от 4 сентября 2014 г., которыми заявление удовлетворено частично.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Кириллова В.С., выслушав объяснения представителей Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков Котельникова И.А. и Добкиной Е.А., поддержавших доводы кассационной жалобы, полагавших судебные постановления подлежащими отмене с вынесением нового решения об отказе в удовлетворении заявленных требований,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

### установила:

Замотырин П.А. обратился в суд с заявлением о признании незаконным решения комиссии Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения и единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (далее – комиссия ФСКН России) от 19 декабря 2013 г. № 14 об отказе в принятии на учет в качестве нуждающегося, об отмене решения и возложении обязанности на комиссию ФСКН России повторно рассмотреть его заявление в установленный законом срок.

В обоснование заявления Замотырин П.А. указал на то, что приказом руководителя Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Саратовской области (далее – УФСН России по Саратовской области) от 14 июня 2013 г. № 138-лс он уволен и исключен из списков сотрудников органов наркоконтроля с 17 июня 2013 г. на основании подп. 6 п. 142 Положения о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в связи с проведением организационно-штатных мероприятий, его выслуга лет на момент увольнения составила 18 лет 10 месяцев в календарном исчислении и 21 год в льготном исчислении.

1 апреля 2013 г. Замотырин П.А. обратился в комиссию ФСКН России с заявлением о принятии его на учет в качестве нуждающегося в получении единовременной социальной выплаты на основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011г. № 747 «Об утверждении Правил предоставления сотрудникам органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения» с составом семьи из 4 человек: он, жена – Киреева О.С., дети – Замотырина А.П. и Киреева А.С., указав, что ранее единовременная социальная выплата ему не предоставлялась, жилых помещений, занимаемых по договору социального найма и принадлежащих на праве собственности, ни он, ни члены его семьи не имеют.

Решением комиссии ФСКН России от 19 декабря 2013 г. № 14 Замотырину П.А. отказано в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения, что послужило основанием для обращения Замотырина П.А. в суд с указанным выше заявлением.

Решением Энгельсского районного суда Саратовской области от 9 июня 2014 г. заявление Замотырина П.А. удовлетворено частично. Решение комиссии ФСКН России от 19 декабря 2013 г. № 14 об отказе Замотырину П.А. в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты признано незаконным. На комиссию ФСКН России возложена обязанность повторно рассмотреть заявление и документы Замотырина П.А. о постановке его на очередь на получение единовременной социальной выплаты для

приобретения или строительства жилого помещения в установленный законом трехмесячный срок. В удовлетворении остальной части требований отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Саратовского областного суда от 4 сентября 2014 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе представителя УФСКН России по Саратовской области Котельникова И.А. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены судебных постановлений, как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы представителя УФСКН России по Саратовской области Котельникова И.А. судьей Верховного Суда Российской Федерации Кирилловым В.С. 14 апреля 2015 г. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 2 июля 2015 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации Замотырин П.А., надлежаще извещенный о времени и месте рассмотрения дела в суде кассационной инстанции, не явился. Из поступившего от Замотырина П.А. сообщения следует, что он просит рассмотреть дело в его отсутствие. На основании ст. 385 ГПК РФ Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает возможным рассмотреть дело в его отсутствие.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (ст. 387 ГПК РФ).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что при рассмотрении настоящего дела имеются такого характера существенные нарушения норм материального права, допущенные судами первой и апелляционной инстанций, которые выразились в следующем.

Судом установлено и усматривается из материалов дела, что Замотырин П.А. проходил службу в органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ со 2 ноября 2007 г., последняя занимаемая должность – [REDACTED]

[REDACTED] УФСКН России по

Саратовской области. На 1 марта 2013 г. общая продолжительность службы истца составляла 18 лет 6 месяцев 17 дней.

Приказом УФСКН России по Саратовской области от 14 июня 2013 г. № 138-лс Замотырин П.А., находящийся в распоряжении УФСКН России, уволен по подп. 6 п. 142 Положения о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в связи с проведением организационно-штатных мероприятий и исключен из списков сотрудников органов наркоконтроля с 17 июня 2013 г.

С 26 июня 2008 г. Замотырин П.А. зарегистрирован по месту жительства по адресу: [REDACTED], в котором также зарегистрированы мать Замотырина П.А. – Замотырина Л.В., являющаяся собственником данного жилого помещения, отец Замотырин А.А. Жилой дом имеет общую площадь [REDACTED] кв.м.

С 27 января 2012 г. Замотырин П.А. состоит в браке с Киреевой О.С. и проживает по адресу: [REDACTED] с женой, дочерью Замотыриной А.П., [REDACTED] г. рождения, и дочерью жены – Киреевой А.С., [REDACTED] г. рождения. Данное жилое помещение принадлежит на праве собственности Харьковской Г.Е. (матери супруги).

На основании договора найма от 10 октября 2011 г. Харьковская Г.Е. предоставила указанное жилое помещение во временное возмездное пользование Замотырину П.А. на период с 10 октября 2011 г. по 10 октября 2015 г.

В апреле 2013 года в период прохождения службы Замотырин П.А. обратился с заявлением на имя председателя комиссии ФСКН России, в котором просил принять его на учет для получения единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 747 «Об утверждении Правил предоставления сотрудникам органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения».

Решением комиссии ФСКН России от 19 декабря 2013 г. № 14 в удовлетворении заявления Замотырина П.А. о постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты отказано.

Основанием для отказа в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения послужило то обстоятельство, что Замотырин П.А. проживает и зарегистрирован в жилом помещении, собственником которого является его мать, на каждого члена семьи собственника (Замотырин П.А., его мать и отец) приходится [REDACTED] кв. м, то есть свыше 15 кв. м на каждого члена семьи, в связи с чем не соблюдены условия для получения единовременной социальной выплаты, предусмотренные ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Разрешая спор и частично удовлетворяя заявление Замотырина П.А., суд первой инстанции руководствовался положениями Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 282-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ) и Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369, а также принял во внимание решение Энгельсского районного суда Саратовской области от 27 марта 2014 г., на основании которого у Замотырина П.А. прекращено право пользования жилым помещением по адресу: [REDACTED].

Суд первой инстанции, сославшись на нормы ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации, исходил из того, что Замотырин П.А. не является членом семьи собственника квартиры Замотыриной Л.В., так как совместно с ней в этой квартире не проживает и не ведет общего хозяйства, поэтому при решении вопроса об обеспеченности жильем членов семьи Замотырина П.А. данное жилое помещение не подлежит учету, в связи с чем пришел к выводу о том, что у Замотырина П.А. имеется право на получение единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на основании ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ, и исходя из данного вывода признал незаконным отказ ответчика в принятии Замотырина П.А. на учет для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения.

Суд апелляционной инстанции согласился с данными выводами суда первой инстанции.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит выводы судов первой и апелляционной инстанций основанными на неправильном применении норм материального права к спорным отношениям.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ сотрудник, имеющий общую продолжительность службы в учреждениях и органах не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе в учреждениях и органах.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующему федеральному органу исполнительной власти, по решению руководителя

федерального органа исполнительной власти, в котором проходят службу сотрудники, или уполномоченного им руководителя при условии, что сотрудник является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 кв. м.

Порядок и условия предоставления единовременной социальной выплаты определяются Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 369 (далее – Правила предоставления единовременной социальной выплаты).

Пунктом 2 Правил предоставления единовременной социальной выплаты и ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ предусмотрено, что единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи. Членами семьи сотрудника являются лица, указанные в пп. 1-3 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ.

Право сотрудника на единовременную социальную выплату признается при установлении его нуждаемости в жилом помещении, которая определяется по основаниям, перечисленным в ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ. В частности, единовременная социальная выплата предоставляется сотруднику при условии, что он не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения (п. 1 ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ); является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения и обеспечен общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее 15 квадратных метров (п. 2 ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ).

Как следует из материалов дела и установлено судом, Замотырин П.А. с семьей, претендуя на постановку на учет для получения единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения, на момент рассмотрения комиссией ФСКН России (19 декабря 2013 г.) его заявления о принятии на учет был зарегистрирован в жилом помещении по адресу: [REDACTED], собственником которого является его мать - Замотырина Л.В.

В силу ч. 1 ст. 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены Жилищным кодексом Российской Федерации.

Частью 1 ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а так же дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Вселенные собственником жилого помещения члены его семьи имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи (ч. 2 ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации).

В п. 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 г. № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» разъяснено, что вопрос о признании лица членом семьи собственника жилого помещения судам следует разрешать с учетом положений ч. 1 ст. 31 ЖК РФ, исходя из того, что членами семьи собственника жилого помещения могут быть признаны другие родственники независимо от степени родства (например, бабушки, дедушки, братья, сестры, дяди, тети, племянники, племянницы и другие), если они вселены собственником жилого помещения в качестве членов своей семьи. Для признания перечисленных лиц членами семьи собственника жилого помещения требуется не только установление юридического факта вселения их собственником в жилое помещение, но и выяснение содержания волеизъявления собственника на их вселение, а именно вселялось ли им лицо для проживания в жилом помещении как член его семьи или жилое помещение предоставлялось для проживания по иным основаниям (например, в безвозмездное пользование, по договору найма).

Данное разъяснение сделано применительно к ситуации наличия у собственника единственного жилого помещения для проживания.

Как следует из материалов дела, Замотырин П.А. на момент подачи заявления о постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения и рассмотрения данного заявления комиссией ФСКН России был зарегистрирован в жилом помещении, расположенном по адресу: [REDACTED], как член семьи собственника жилого помещения, при этом на каждого члена семьи приходилось более 15 кв. м общей площади жилого помещения [REDACTED] кв.м).

При таких обстоятельствах у Замотырина П.А. не возникло право на получение единовременной социальной выплаты на основании ст. 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ в связи с

отсутствием необходимых условий, предусмотренных п. 2 ч. 3 данной нормы, так как обеспеченность общей площадью жилого помещения на одного члена семьи превысила 15 кв. м. Следовательно, ему было правомерно отказано ответчиком в принятии на учет для получения единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Что касается ссылки судов первой и апелляционной инстанций на то, что Замотырин П.А. фактически проживал с семьей по другому адресу, то это обстоятельство само по себе не опровергает факт обеспеченности истца жилой площадью и вселения его собственником Замотыриной Л.В. (матерью) в жилое помещение в качестве члена семьи. При этом, как усматривается из материалов дела, документов, свидетельствующих о проживании Замотырина П.А. по другому адресу, истец в комиссию ФСКН России не представлял, в связи с чем комиссия ФСКН России рассмотрела заявление истца о постановке на учет на основании имеющихся документов.

Является ошибочной и ссылка судебных инстанций на то, что для признания Замотырина П.А. членом семьи собственника жилого помещения требуется установление факта ведения им общего хозяйства с собственником жилого помещения, как не соответствующая положениям ч. 1 ст. 31 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Судебная коллегия также находит ссылку суда на решение Энгельсского районного суда от 27 марта 2014 г., которым прекращено право пользования Замотырина П.А. жилым помещением по адресу: [REDACTED], как на доказательство того, что последний не является членом семьи своей матери, несостоятельной, поскольку на момент рассмотрения комиссией ФСКН России (19 декабря 2013 г.) заявления Замотырина П.А. право пользования жилым помещением по данному адресу утрачено истцом не было, названное решение суда вынесено после рассмотрения комиссией ФСКН России заявления Замотырина П.А. о принятии на учет для получения единовременной социальной выплаты и не имело для разрешения настоящего спора правового значения.

Таким образом, суды первой и апелляционной инстанций при рассмотрении дела неправильно истолковали нормы Жилищного кодекса Российской Федерации и, как следствие, неправильно применили положения Федерального закона от 30 декабря 2012 г. № 283-ФЗ и Правил предоставления единовременной социальной выплаты к возникшим спорным отношениям, признав за истцом право претендовать на единовременную социальную выплату на приобретение или строительство жилья на основании ч. 3 ст. 4 указанного Федерального закона, как не являющимся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения.

Ввиду изложенного обжалуемые судебные постановления нельзя признать законными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального права, повлиявшими на исход дела, без их устранения невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов



ФСКН России, что согласно ст. 387 ГПК РФ является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений в указанной части.

Принимая во внимание, что обстоятельства, имеющие значение для дела, судами первой и апелляционной инстанций установлены, Судебная коллегия находит возможным, отменяя судебные постановления, принять новое решение об отказе в удовлетворении заявления Замотырина П.А., не передавая дело для нового рассмотрения, поскольку судебными инстанциями допущена ошибка в применении норм материального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь ст. 387, 388, 390 ГПК РФ,

**определила:**

решение Энгельсского районного суда Саратовской области от 9 июня 2014 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Саратовского областного суда от 4 сентября 2014 г. отменить.

Принять по делу новое решение, которым отказать в удовлетворении заявления Замотырина П. [REDACTED] А. [REDACTED] о признании незаконным решения комиссии Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по рассмотрению вопросов предоставления единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения и единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения от 19 декабря 2013 г. № 14 об отказе Замотырину П.А. в постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

Председательствующий



Судьи

