

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.05.2018
№464888-7; 1.1

14 мая 2018 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении
изменений в статью 23.1 Федерального закона «О ветеранах».

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Всего: на 11 (одиннадцати) листах.

С уважением,

А.Н. Шерин

М.В. Дегтярев

А.Б. Курдюмов

В.В. Сысоев

Вносится
депутатами Государственной Думы

А.Н. Шериным
М.В. Дегтяревым
А.Б. Курдюмовым
В.В. Сысоевым

№ 464888-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

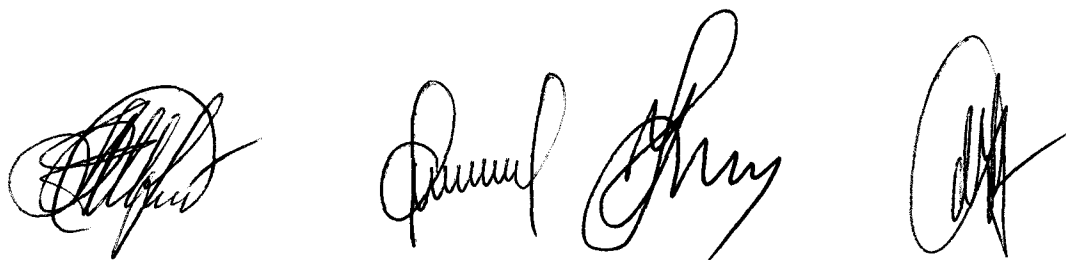
О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О ветеранах»

Статья 1

Внести в статью 23.1 Федерального закона от 12 января 1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №3, ст. 168; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, с. 25; № 19, ст. 1748, 2010, № 50, ст. 6609; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015 № 27, ст. 3967; 2016, № 22, ст. 3097; № 27, ст. 4189) следующие изменения:

подпункт 3 пункт 4 статьи 23.1 изложить в следующей редакции:

«Ежемесячная денежная выплата с учетом замены набора социальных льгот в натуральной форме на денежные компенсации ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 настоящего Федерального закона, устанавливается в размере не менее половины величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации;



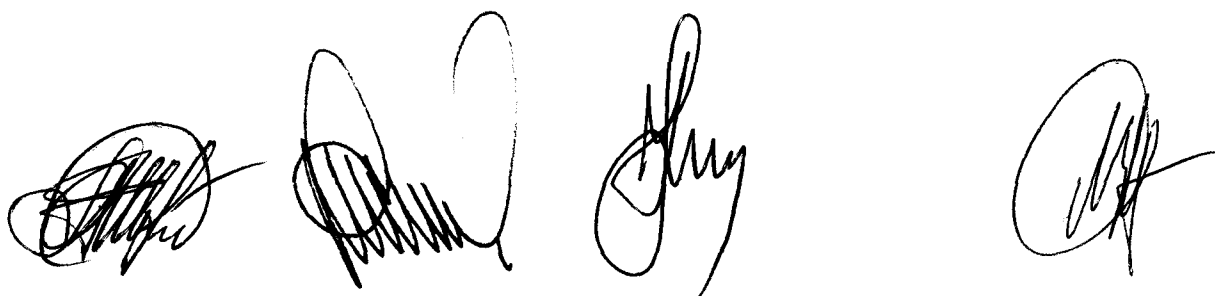
3) пункт 5 статьи 23.1 дополнить пунктом 2 следующего содержания изложить в следующей редакции:

«Размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 1 статьи 3 настоящего Федерального закона подлежит индексации в связи с увеличением величины размера прожиточного минимума на душу населения, устанавливаемого Правительством Российской Федерации.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент Российской
Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона
«О ветеранах»

Конституция провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; государство призвано обеспечивать государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства.

Россия только за последнее время списала 95% долга Узбекистана (889,3 миллиона долларов, в том числе проценты — 388,7 миллиона долларов), списала полностью долг Кубы в размере 31,5 миллиарда долларов, долг КНДР в 11 миллиардов долларов и т.д.

Всего с 1996 года власти РФ списали более 100 млрд. долларов государственных долгов 23 стран мира перед Россией.

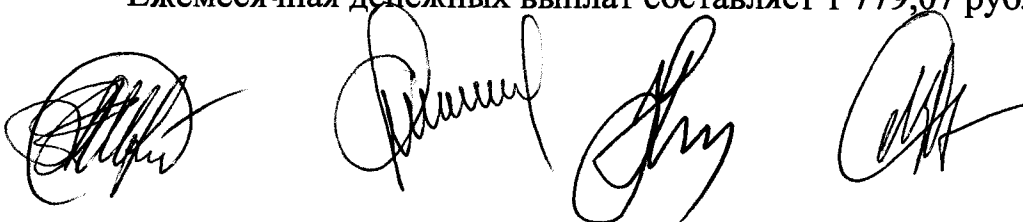
Одновременно с указанными шагами государство урезает или не индексирует социальные выплаты, в том числе размеры денежных выплат ветеранам боевых действий.

Общая сумма денежных выплат ветеранам боевых действий с учетом замены набора социальных льгот в натуральной форме на денежные компенсации составляет 2 850,26 рублей.

С 01 февраля 2018 данная сумма включает в себя, согласно последним изменениям следующий набор социальных услуг:

- обеспечения лекарствами: 828,14 рублей;
- санаторно - курортные лечения: 128,11 рублей;
- проезд: 118,94 рублей.

Ежемесячная денежных выплат составляет 1 779,07 рублей.



То есть повышение в 2018 году ограничилось суммой в 69 рублей 52 копейки.

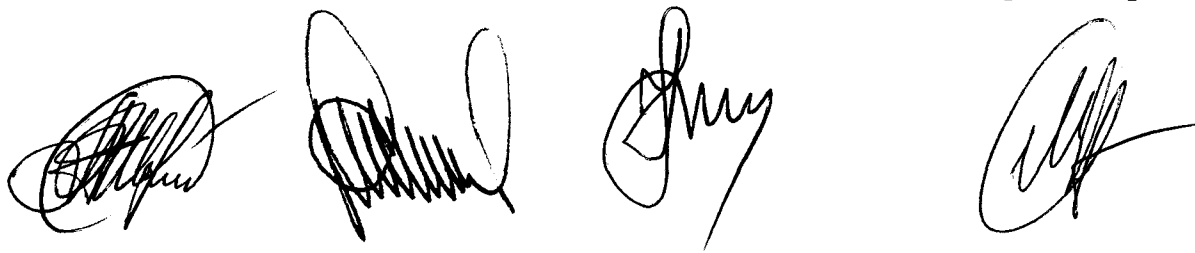
На запрос по поводу предоставления мер социальной поддержки и набора социальных услуг ветеранам боевых действий Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации сообщило, что органами исполнительной власти субъектов РФ самостоятельно устанавливаются меры социальной поддержки гражданам, проживающих на их территории за счёт средств бюджетов субъектов РФ вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Процедура субсидирования в России стоит на важном месте в распределении социальной помощи между гражданами. В этой области можно оформить разные виды пособий для отдельных сфер жизнедеятельности.

Субсидирование разных сфер жизни населения проводится в России ежегодно. Каждый член общества может претендовать на те или иные варианты скидок. Но есть и обязательные условия, которым необходимо соответствовать.

Необходимо обеспечить их единовременной денежной выплатой не менее половины уровня среднего прожиточного минимума по России, который на сегодняшний день составляет 10 328 рублей на душу населения, то есть в размере 5164 рубля.

Ветераны боевых действий – это военнослужащие, в том числе уволенные в запас, военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, направленные в другие государства органами



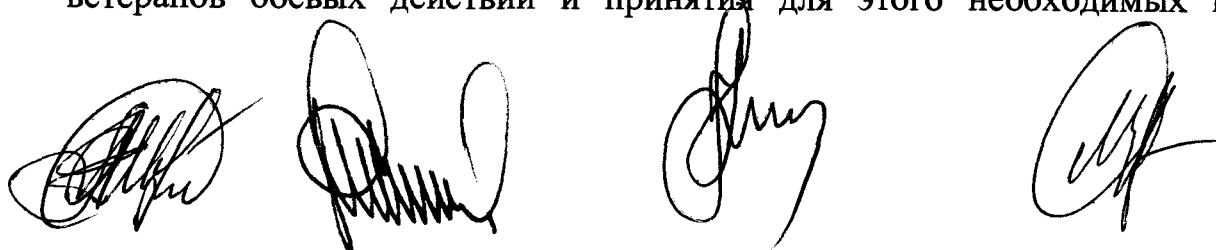
государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации.

Данная категория граждан отдала интернациональный долг в Афганистане, Вьетнаме, Корее, Египте и Анголе, урегулировала военные распри и восстанавливала конституционный строй в Таджикистане, Приднестровье, Дагестане и Чечне, участвовала в Северо-Кавказских операциях, была направлена на работу в Афганистан или Сирию, не осталась в стороне при осуществлении боев по уничтожению в Литве, Латвии, Беларуси и Украине националистических групп. Многие ветераны боевых действий получили инвалидность, большинство имеют боевые награды.

В настоящее время количество ветеранов боевых действий в России составляет 1 335 776 человек это почти полтора миллиона человек очень серьезная цифра и повышение размера субсидий и дополнения рядом льгот для данной категории граждан РФ является очень важным шагом к улучшению их материального положения, вследствие чего и повышения покупательской способности одной из категорий граждан РФ, что является одним из факторов стимулирования экономического развития в России в целом.

По – настоящему будет проявлена забота о ветеранах, которые все годы были несколько обделены небольшим размером выплат и несправедливостью в их индексации, в случае принятия данного закона.

В случае пересмотра РФ государственной политики в отношении ветеранов боевых действий и принятия для этого необходимых мер,



ситуация коренным образом изменится в лучшую сторону, в том числе и в патриотическом воспитании подрастающего поколения на подобном примере отношения к Защитникам Отечества.

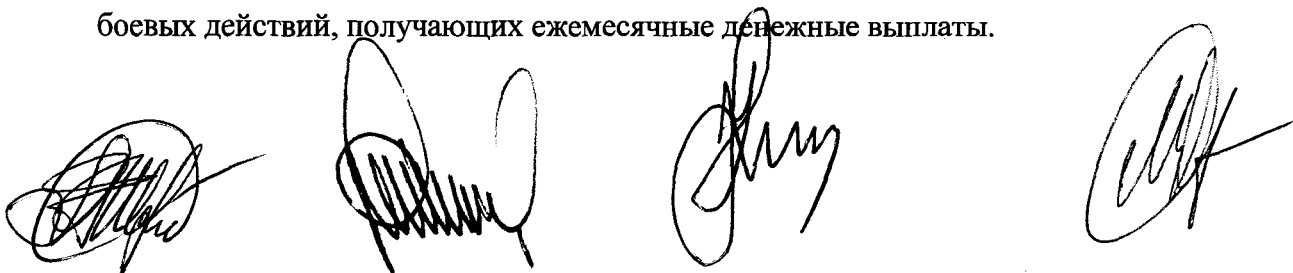
По этой причине инициаторы проекта закона исходят из установления ежемесячных денежных выплат ветеранам боевых действий с учетом замены набора социальных льгот в натуральной форме на денежные компенсации исходя из уровня не менее половины среднего прожиточного минимума по России. Такой подход в значительной мере вытекает из Конституции Российской Федерации.

Определяя размеры выплат участникам, выполнявшим свой долг, защищающим свою страну, полагаем обоснованным закрепление его за показателем не менее половины среднего уровня прожиточного минимума по России, который на I квартал 2018 года установлен в размере 10 328 рублей, а именно в размере 5 164 рубля. Кроме того, привязка размера пособия к уровню среднего прожиточного минимума будет означать регулярную автоматическую его индексацию.

Данная инициатива направлена на долгосрочную перспективу. Ее реализация окажется крайне затратной для федерального бюджета, но это тот случай, когда цель оправдывает средства.

Необходимо улучшение жизненного уровня всех Ветеранов Боевых действий и инвалидов военных конфликтов, членов семей погибших (умерших) в локальных войнах, рабочих и служащих воинских частей, находившихся в зонах боевых действий. Они заслужили право на достойную жизнь в своем государстве, в усилении которого они приняли самое непосредственное участие с риском для собственного здоровья, а порой и самой жизни.

Далее приводится таблица, где содержатся данные о численности ветеранов боевых действий, получающих ежемесячные денежные выплаты.



**Численность ветеранов боевых действий,
получающих ежемесячные денежные выплаты¹⁾**
(по состоянию на 1 января 2018 года; человек)

	на 1 января 2018 года
Российская Федерация	1368156
Центральный федеральный округ	301357
Белгородская область	14325
Брянская область	13349
Владимирская область	12226
Воронежская область	22084
Ивановская область	11406
Калужская область	9819
Костромская область	8392
Курская область	12119
Липецкая область	11626
Московская область	56700
Орловская область	7734
Рязанская область	11280
Смоленская область	10782
Тамбовская область	12246
Тверская область	13719
Тульская область	14200
Ярославская область	10755
г.Москва	48595
Северо-Западный федеральный округ	115174
Республика Карелия	7003
Республика Коми	11107
Архангельская область	12093
в том числе:	
Ненецкий авт. округ	238
Архангельская область без авт. округа	11855
Вологодская область	12528
Калининградская область	7201
Ленинградская область	12086
Мурманская область	9231
Новгородская область	6730
Псковская область	11064
г.Санкт-Петербург	26131
Южный федеральный округ	188965
Республика Адыгея	5551
Республика Калмыкия	4246
Республика Крым	3940
Краснодарский край	61593
Астраханская область	14622
Волгоградская область	33153
Ростовская область	63552
г.Севастополь	2308
Северо-Кавказский федеральный округ	186083
Республика Дагестан	44421
Республика Ингушетия	10520
Кабардино-Балкарская Республика	14890
Карачаево-Черкесская Республика	3323
Республика Северная Осетия	22518
Чеченская Республика	44967
Ставропольский край	45444

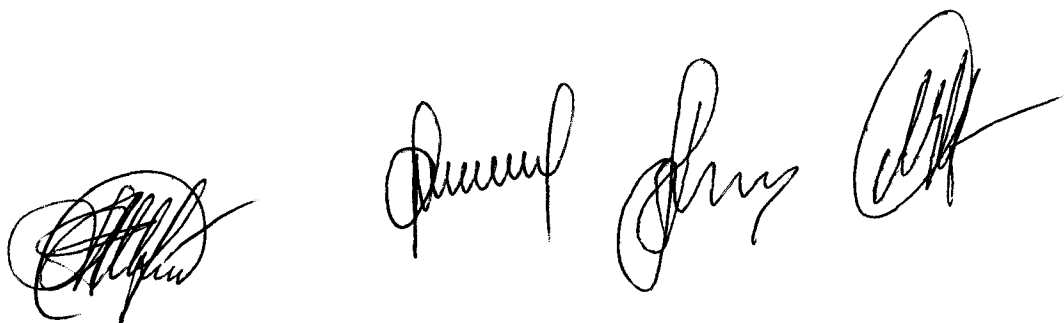
	на 1 января 2018 года
Приволжский федеральный округ	277994
Республика Башкортостан	37109
Республика Марий Эл	8102
Республика Мордовия	8173
Республика Татарстан	28493
Удмуртская Республика	13602
Чувашская Республика	13976
Пермский край	24293
Кировская область	15925
Нижегородская область	29067
Оренбургская область	21383
Пензенская область	14261
Самарская область	27083
Саратовская область	22811
Ульяновская область	13716
Уральский федеральный округ	114816
Курганская область	10647
Свердловская область	38461
Тюменская область	32859
в том числе:	
Ханты-Мансийский	
авт. округ - Югра	15587
Ямало-Ненецкий авт. округ	4539
Тюменская область без авт. округов	12733
Челябинская область	32849
Сибирский федеральный округ	151532
Республика Алтай	2842
Республика Бурятия	7449
Республика Тыва	3546
Республика Хакасия	4146
Алтайский край	21044
Забайкальский край	8130
Красноярский край	18908
Иркутская область	15912
Кемеровская область	21138
Новосибирская область	23268
Омская область	17316
Томская область	7833
Дальневосточный федеральный округ	32235
Республика Саха (Якутия)	3554
Камчатский край	1445
Приморский край	10001
Хабаровский край	8824
Амурская область	4559
Магаданская область	838
Сахалинская область	1873
Еврейская авт. область	918
Чукотский авт. округ	223

¹⁾ По данным Пенсионного фонда Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О ветеранах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О ветеранах» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 23.1 Федерального закона «О ветеранах»

По данным Росстата общее число ветеранов боевых действий составляет около 1 млн. 336 тысяч человек.

на I квартал 2018 года величина прожиточного минимума на душу населения составляет 10 328 рублей, не менее половины составляет 5 164 рублей.

Общий размер ЕДВ в который входит стоимость всего набора социальных услуг на 01 февраля 2018 года составляет 2 850, 26 рублей.

Расчет средств, необходимых для реализации проекта Закона, произведен по следующей формуле:

$$C = (R_{\text{пм}} - R_{\text{тв}}) * N * 12 * K$$

где:

$R_{\text{пм}}$ – величина прожиточного минимума на душу населения на IV-й квартал 2017 г.;

$R_{\text{тв}}$ – величина ежемесячной денежной выплаты с учетом замены набора социальных льгот в натуральной форме на денежные компенсации на 01 февраля 2018 г.;

N – количество ветеранов боевых действий на 2017 год;

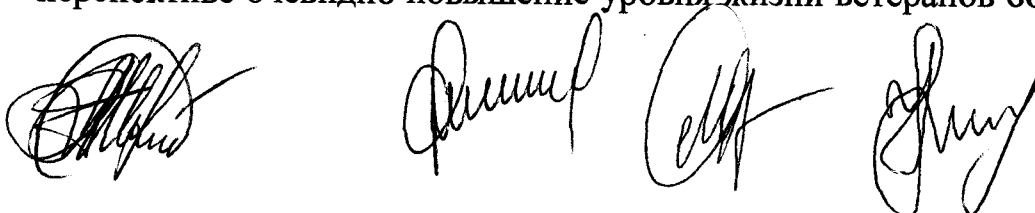
K – коэффициент индексации величины прожиточного минимума.

$$C = (5164 - 2850,26) * 1335776 * 12 * 1$$

Итого: 37 087 660 346 (Тридцать семь миллиардов восемьдесят семь миллионов шестьсот шестьдесят тысяч триста сорок шесть) рублей 88 копеек

Указанная формула, как и исходные данные, нуждаются в уточнении уполномоченными органами исполнительной власти для определения реальной потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию проекта Закона.

Можно говорить о значительных расходах бюджета, однако в среднесрочной перспективе очевидно повышение уровня жизни ветеранов боевых действий,



рост их покупательской способности и, как следствие, определенное повышение доходов бюджета.

Несмотря на увеличение нагрузки статьи расходов для федерального бюджета, проект закона имеет важное социальное значение, и расходы на его реализацию являются обоснованными и необходимыми.

