

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 512»

Проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 года № 512» (далее – проект постановления) разработан в целях приведения постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512 «О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно» в соответствие с абзацем восемнадцатым пункта 1 статьи 15 Федерального закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Закон № 76-ФЗ) и предусматривает признание утратившими силу Правил предоставления военнослужащим – гражданам Российской Федерации жилых помещений в собственность бесплатно (далее – Правила предоставления жилых помещений в собственность).

Согласно абзацу восемнадцатому пункта 1 статьи 15 Закона № 76-ФЗ порядок предоставления жилищной субсидии и жилого помещения гражданам, указанным в абзацах третьем и двенадцатом пункта 1 статьи 15 Закона № 76-ФЗ, устанавливается федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба (далее – федеральные органы).

Таким образом, пункт 1 статьи 15 Закона № 76-ФЗ полномочиями по принятию и изданию порядка предоставления военнослужащим **жилищной субсидии либо жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма наделяет** не Правительство Российской Федерации, а **исключительно федеральные органы**.

Следует отметить, что Правила предоставления жилых помещений в собственность были изданы Правительством Российской Федерации в 2011 году во исполнение абзаца двенадцатого пункта 1 статьи 15 Закона № 76-ФЗ, в редакции Федерального закона от 1 декабря 2008 г. № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», **закреплявшего, что порядок признания** военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях и **порядок предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно определяются Правительством Российской Федерации**.

В 2013 году данное полномочие Правительства Российской Федерации Федеральным законом от 2 ноября 2013 г. № 298-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» было выделено в отдельный абзац тринадцатый пункта 1 статьи 15 Закона № 76-ФЗ. Однако спустя месяц, в декабре 2013 года, на основании Федерального закон от 28 декабря 2013 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» (подпункт «а» пункта 1 статьи 1), пункт 1 статьи 15 Закона № 76-

ФЗ был дополнен абзацем восемнадцатым на основании которого **полномочия по определению порядка предоставления военнослужащим жилых помещений в собственность бесплатно от Правительства Российской Федерации были переданы федеральным органам**, которыми в свою очередь были изданы соответствующие ведомственные нормативные правовые акты (например, приказ Министра обороны Российской Федерации от 25 января 2016 г. № 20, приказ ФСО России от 28 июля 2017 г. № 417, приказ Следственного комитета Российской Федерации от 2 февраля 2017 г. № 22).

Таким образом, Правила предоставления жилых помещений в собственность, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512, после передачи федеральным органам полномочий по определению порядка предоставления военнослужащим жилых помещений в собственность бесплатно должны быть признаны утратившими силу, поскольку продолжение их действия нарушает не только нормы Закона № 76-ФЗ, в части наличия у Правительства Российской Федерации соответствующих полномочий, но фактически ограничивает полномочия федеральных органов в части определения порядка предоставления военнослужащим жилых помещений в собственность бесплатно, т.к. Минюст России при государственной регистрации ведомственных нормативных правовых актов проверяет их на соответствие действующим вышестоящим нормативным правовым актам, то есть в том числе указанным Правилам предоставления жилых помещений в собственность.

Следует отметить, что Закон № 76-ФЗ как нормативный правовой акт общего действия, регулирующий те или иные вопросы (предметы), определяет права и обязанности участников правоотношений, в том числе полномочия органов государственной власти всех уровней, и тем самым осуществляет разграничение этих полномочий между ними.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, приведенной в **Определении от 5 июля 2005 г. № 289-О и Постановлении от 14 мая 2009 г. № 8-П**, прямое указание федерального закона на конкретный орган или уровень власти, на который возлагается реализация полномочий, предусмотренных данным федеральным законом, обязывает именно этот орган или уровень власти реализовать предоставленные полномочия.

По смыслу приведенной правовой позиции, **Правительство Российской Федерации**, которое в силу части 1 статьи 115 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 24 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г.

№ 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» **издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации, действуя в рамках полномочий, делегированных ему федеральным законом, не вправе самостоятельно, на основе собственного решения устанавливать (определять) общеобязательные правила поведения, особенно, если в соответствии с федеральным законом полномочия по установлению (определению) соответствующих общеобязательных правил наделены конкретные органы государственной власти.**

Таким образом, находясь в рамках, определенных федеральным законом, как не раз указывал Конституционный Суд Российской Федерации, в том числе в указанных решениях, органы государственной власти, в том числе Правительство Российской Федерации, **не вправе расширять предоставленные им федеральным законом полномочия**, а также в отсутствие прямого указания на то федерального закона самостоятельно устанавливать (определять) общеобязательные правила поведения.

Прямое указание федерального закона на конкретный (конкретные) орган государственной власти, на который возлагается реализация полномочий, предусмотренных данным федеральным законом, наделяет полномочиями и обязывает именно этот орган реализовать предоставленные федеральным законом полномочия.

С учетом этого подготовлен настоящий проект постановления Правительства Российской Федерации, реализация которого дополнительных расходов федерального бюджета не потребует.

Реализация проекта постановления будет осуществлена в пределах денежных средств, выделяемых заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, на пенсионное обеспечение.

Положения проекта постановления соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, иных международных договоров, не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации и не повлекут негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.