



# АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. им. 7-ой Гвардейской Дивизии, д. 2, Волгоград, 400005

<http://volgograd.arbitr.ru> e-mail: [info@volgograd.arbitr.ru](mailto:info@volgograd.arbitr.ru) телефон: (8442) 23-00-78 факс: (8442) 24-04-60

---

Именем Российской Федерации

## РЕШЕНИЕ

г. Волгоград

Дело № А12-6501/2011

«22» июня 2011 года

Резолютивная часть решения оглашена в судебном заседании 22.06.2011.

Решение в полном объеме изготовлено 22.06.2011.

Арбитражный суд Волгоградской области в составе судьи Пятерниной Е.С при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Поповой А.И. (с использованием средств аудиозаписи), рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению Товарищества собственников жилья «Жукова, 88» (ИНН 3443066775) к Управлению по региональным тарифам Администрации Волгоградской области (ИНН: 3444134770, ОГРН: 1063444056048)

об оспаривании постановления по делу об административном правонарушении в судебном заседании участвуют:

от заявителя – представитель Колесников Д.В. по доверенности от 20.08.2010г.,

от административного органа – представитель Орлова В.В. по доверенности № 51 от 08.10.2010г.,

### У С Т А Н О В И Л:

Товарищество собственников жилья «Жукова, 88» (далее – ТСЖ «Жукова, 88», заявитель) обратилось в Арбитражный суд Волгоградской области с заявлением к Управлению по региональным тарифам Администрации Волгоградской области (далее - УРТ Администрации Волгоградской области, Управление, административный орган) о признании незаконным и отмене постановления по делу об административном правонарушении № 03-03/11-040 от 12.04.2011 о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и назначении наказания в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

В судебном заседании заявитель настаивал на удовлетворении заявленных требований.

Административным органом представлены материалы административного дела (в форме заверенных копий) и письменный отзыв, в котором указаны мотивы несогласия с требованиями заявителя.

В судебном заседании, в порядке статьи 163 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ), объявлен перерыв до 11 часов 30 минут 22.06.2011. После окончания перерыва судебное заседание продолжено.

Изучив представленные документы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, оценив их доводы, арбитражный суд не находит оснований для удовлетворения заявленных требований.

Материалами дела установлено, что в УРТ Администрации Волгоградской области поступили обращения граждан, проживающих в многоквартирном доме, расположенном по адресу город Волгоград, проспект имени маршала Жукова, 88, объединенных в ТСЖ «Жукова, 88», из которых следует, что в ТСЖ «Жукова, 88» неправомерно применяются к собственникам квартир тарифы на следующие коммунальные услуги: отопление и горячее водоснабжение.

Управлением проведена внеплановая документарная проверка соблюдения порядка ценообразования при начислении и предъявлении за горячее водоснабжение и отопление собственникам жилых помещений, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Волгоград, проспект маршала Жукова, д. 88.

Результаты проверки зафиксированы в акте от 04.03.2011 № 03-03/11-012, в котором указаны выявленные нарушения соблюдения порядка ценообразования при начислении и предъявления за горячее водоснабжение и отопление за период с 01.02.2010 по 31.01.2011, а именно установление фиксированного тарифа на указанные коммунальные услуги.

28 марта 2011 г. в отношении юридического лица - ТСЖ «Жукова, 88» в присутствии законного представителя юридического лица составлен протокола об административном правонарушении предусмотренном частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

12.04.2011 административным органом в присутствии законного представителя вынесено постановление № 03-03/11-040 о признании ООО ТСЖ «Жукова, 88» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ и назначено административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

Полагая, что данное постановление является незаконным, заявитель оспорил его в суде по правилам, установленным § 2 главы 25 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ).

В силу прямого указания части 6 статьи 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

В соответствии с частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Объектом правонарушения, предусмотренного части 2 статьи 14.6 КоАП РФ является посягательство на установленный государством порядок ценообразования. Государственное регулирование в сфере ценообразования осуществляется в целях защиты прав граждан, соблюдения экономических интересов хозяйствующих субъектов, а также обеспечения нормального функционирования хозяйственной системы в целом и ее отдельных отраслей. Государственное регулирование цен осуществляется в сфере деятельности естественных монополий, а при необходимости - и в иных сферах экономики, имеющих важное социальное значение.

Объективная сторона указанного правонарушения состоит в совершении противоправных деяний, в частности иных нарушений установленного порядка ценообразования.

Одним из главных условий наступления ответственности за данное правонарушение является нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования. Таким образом, порядок ценообразования должен быть установлен нормативно-правовым актом.

Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) (часть 4 статьи 154 Жилищного Кодекса РФ – ЖК РФ).

В соответствии с положениями статьи 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, а также правила, обязательные при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Размер платы за коммунальные услуги, предусмотренные частью 4 статьи 154 настоящего Кодекса, рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.

Правила предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 № 307 (далее именуется - Правила), регулируют отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, ответственность, а также порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии. Действие Правил распространяется на отношения, касающиеся предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим на законных основаниях в жилых помещениях частного, государственного и муниципального жилищных фондов.

Пунктом 15 Правил установлено, что если исполнителем является товарищество собственников жилья, то расчет размера платы за коммунальные услуги, а также приобретение исполнителем холодной воды, горячей воды, услуг водоотведения, электрической энергии, газа и тепловой энергии осуществляются по тарифам, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации и используемым для расчета размера платы за коммунальные услуги гражданами.

В соответствии с пунктом 17 Правил при применении тарифов, включающих в себя 2 и более составляющие (в частности, расчет стоимости фактически потребленного объема коммунальных ресурсов и расчет стоимости их подачи), размер платы за коммунальные услуги рассчитывается в виде суммы платежей по каждой из этих составляющих.

Согласно пункту 18 Правил при производстве тепловой энергии для отопления многоквартирного дома с использованием автономной системы отопления, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при отсутствии централизованного отопления), размер платы за отопление рассчитывается исходя из показаний приборов учета и соответствующих тарифов на топливо, используемое для производства тепловой энергии. При этом расходы на содержание и ремонт внутридомовых инженерных систем, используемых для производства тепловой энергии, включаются в плату за содержание и ремонт жилого помещения.

При приготовлении горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома (при отсутствии централизованного приготовления горячей воды) размер платы за горячее водоснабжение рассчитывается исходя из показаний приборов учета и соответствующих тарифов на холодную воду и топливо, используемые для приготовления горячей воды. При этом расходы на содержание и ремонт внутридомовых инженерных систем, используемых для приготовления горячей воды, включаются в плату за содержание и ремонт жилого помещения.

Управлением Роспотребнадзора по Волгоградской области представлено письмо председателя ТСЖ «Жукова, 88» от 15 июля 2010 из которого следует, что жилой дом по адресу: проспект маршала Жукова, 88 оборудован крышной котельной, методика расчета равными долями в течение календарно года с последующей корректировкой позволяет аккумулировать денежные средства на расчетном счете ТСЖ и с началом отопительного сезона производить своевременную оплату поставщикам за потребленные ресурсы.

Согласно выписке из протокола № 13 общего собрания членов ТСЖ «Жукова, 88» и собственников помещений в доме № 88 по проспекту маршала Жукова от 30 июня 2010 принято решение об утверждении тарифов на отопление с 01 июля 2010 г. - 15,50 руб./м ежемесячно с учетом фактических затрат; горячее водоснабжение- 59,94 руб./м ежемесячно в течение года (при увеличении фактических затрат - доначисление, при уменьшении - возврат).

Решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, может приниматься только по вопросам, отнесенным к компетенции такого собрания. Определение размера платы за отопление, горячее и холодное водоснабжение для

жильцов многоквартирного дома к компетенции общего собрания жильцов не относится. Способ определения размера такой платы прямо предусмотрен федеральным законодательством, а компетенция общего собрания исчерпывающе названа в статье 145 ЖК РФ.

На основании изложенного, товарищество собственников жилья при производстве тепловой энергии для отопления многоквартирного дома с использованием автономной системы отопления, входящей в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при отсутствии централизованного отопления) обязано ежемесячно производить расчет размера платы за отопление и горячее водоснабжение в соответствии с показаниями приборов учета использованных объемов соответствующих ресурсов и применением утвержденных органами регулирования тарифов на соответствующие ресурсы.

Установление фиксированного тарифа на указанные коммунальные услуги не относится к компетенции общего собрания собственников жилья. В компетенцию ТСЖ не входит утверждение тарифа на отопление и горячее водоснабжение.

В деле имеются квитанции за ноябрь, декабрь 2010 года, из которых следует, что при расчетах за отопление и горячее водоснабжение применялись фиксированные платежи, а именно 15,50 руб./кв.м и 59,94 руб./куб.м. Стоимость услуг, указанных в квитанции оплачена.

Из представленной квитанции за январь 2011 года следует, что стоимость отопления рассчитывается как «тариф на тепловую энергию (846,88 руб./Гкал) x нормативный объем тепловой энергии для обогрева 1 кв.м (0,0183 Гкал/1кв.м) x S квартиры (м<sup>2</sup>)». В квитанции указан тариф 17,83 руб./кв.м. Стоимость 1 куб. м. горячей воды - 69,62 руб.

Установление какого-либо фиксированного платежа - тарифа при оплате коммунальных услуг отопление и горячее водоснабжение в данном многоквартирном доме противоречит требованиям действующего законодательства. Автономные крышные котельные оказывают услуги отопления и горячего водоснабжения многоквартирному дому по адресу г. Волгоград, пр. Жукова, № 88. Данная система отопления и горячего водоснабжения, относительно городской инфраструктуры, является автономной (децентрализованной), поскольку отсутствует подключение дома к системе централизованного отопления и горячего водоснабжения городского округа. Таким образом, ТСЖ «Жукова, 88» обязано применять пункт 18 Правил.

Ссылка заявителя на преюдициальность судебного акта по делу А12-23024/2010 является несостоятельной, поскольку обстоятельства, установленные вступившим в

законную силу судебным актом арбитражного суда по ранее рассмотренному делу, не доказываются вновь при рассмотрении арбитражным судом другого дела, в котором участвуют те же лица. УРТ Администрации Волгоградской области в рассмотрении указанного дела не участвовало.

Суд считает, что материалами дела подтверждается наличие в действиях ТСЖ «Жукова, 88» состава правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ. Наказание назначено в пределах санкции указанной статьи.

Оспариваемое постановление является законным и обоснованным, процессуальных нарушений административным органом не допущено. УРТ Администрации Волгоградской области действовало в пределах своих полномочий в целях обеспечения государственного контроля за соблюдением порядка ценообразования на продукцию (товары, работы, услуги) на территории Волгоградской области.

Согласно пункту 3 статьи 211 АПК РФ в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установил, что решение административного органа о привлечении к административной ответственности является законным и обоснованным, суд принимает решение об отказе в удовлетворении требований заявителя.

Оценив представленные доказательства, суд приходит к выводу об отсутствии оснований для признания оспариваемого постановления административного органа незаконным.

Руководствуясь статьями 167 – 170, 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### Р Е Ш И Л :

В удовлетворении требований Товарищества собственников жилья «Жукова, 88» о признании незаконным и отмене постановления Управления по региональным тарифам Администрации Волгоградской области от 12.04.2011 № 03-03/11-040 о назначении административного наказания, предусмотренного частью 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отказать.

Решение может быть обжаловано в установленный законом порядке.

Судья

Е.С. Пятернина

*Информацию о движении дела можно получить по телефону (8442) 24-06-75, а также на сайте Арбитражного суда Волгоградской области: <http://volgograd.arbitr.ru>*