

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 03 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации**

**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени».

**Приложение:**

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 8 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.



**А.В. Барышев**

Проект

Вносится депутатом Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.В. Барышевым

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 668632-7

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени»

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 3 июня 2011 года № 107-ФЗ «Об исчислении времени» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 23, ст. 3247; 2014, № 30, ст. 4249, 2016, № 1, ст. 73; № 7, ст. 915; № 11, ст. 1484, 1485, 1486, 1496; № 15, ст. 2049; № 18, ст. 2485; № 27, ст. 4204, № 48, ст. 6735) следующие изменения:

1) в статье 2:

пункты 8 и 9 изложить в следующей редакции:

«8) местное время – время, применяемое на соответствующей территории в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона. Числовые значения местного времени в разных часовых зонах отличаются на целое число часов. Местное время в субъектах Российской Федерации одной часовой зоны одинаково. Счет минут и секунд во всех часовых зонах одинаков.

9) московское время – время, применяемое в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона в столице Российской Федерации – городе Москве».

2) в статье 4:

часть 5 исключить;

3) в статье 5:

а) наименование статьи после слов «Часовые зоны» дополнить словами «и порядок исчисления времени в них»;

б) в части 1 слова «порядок исчисления времени в часовых зонах» заменить словами «время часового пояса в национальной шкале времени Российской Федерации UTC(SU), применяемое в каждой часовой зоне с учетом положения части 4 настоящей статьи»;

в) в пунктах 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 11 части 1 исключить соответственно слова «МСК-1, московское время минус 1 час,», «МСК, московское время,», «МСК+1, московское время плюс 1 час,», «МСК+2, московское время плюс 2 часа,», «МСК+3, московское время плюс 3 часа,», «МСК+4, московское время плюс 4 часа,», «МСК+5, московское время плюс 5 часов,», «МСК+6, московское время плюс 6 часов,», «МСК+7, московское время плюс 7 часов,», «МСК+8, московское время плюс 8 часов,», «МСК+9, московское время плюс 9 часов,»;

г) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. В целях рационального использования светлого времени суток на территории Российской Федерации осуществляется дополнительный сезонный перевод часовой стрелки ежегодно в последнее воскресенье марта в 2 часа на 1 час вперед и в последнее воскресенье октября в 3 часа на 1 час назад».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 1 октября 2019 года.

**Президент  
Российской Федерации**

**В. Путин**



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» предусматривает введение на территории Российской Федерации сезонного перевода времени, осуществляемого путем ежегодного перевода часовой стрелки в последнее воскресенье марта в 2 часа на 1 час вперед и в последнее воскресенье октября в 3 часа на 1 час назад.

Проект разработан в целях введения в Российской Федерации более благоприятной системы исчисления времени, обеспечивающей эффективное и естественное использование человеком светлого времени суток, и направлен на реализацию прав граждан на комфортную среду обитания, отдых, охрану здоровья, занятия физической культурой и спортом.

Принятие законопроекта не только положительным образом отразится на здоровье россиян, но и в целом повысит качество их жизни, работоспособность и производительность труда, а также обеспечит дополнительные возможности для вечернего досуга, отдыха, занятий спортом в результате существенного (в среднем почти на 200 часов за год) увеличения эффективно используемого населением светлого времени суток (расчеты светлого времени суток приведены в приложении 1 к настоящей пояснительной записке).

Периоды естественной активности и биологические процессы человека, как и любого живого организма, ведущего дневной образ жизни, задаются чередованием светлого и темного времени суток, поэтому важно обеспечить наилучшее совпадение типичного распорядка дня большинства населения с естественной сменой дня и ночи и максимальную освещенность периода бодрствования населения естественным солнечным светом. Как следует из

санитарного законодательства, инсоляция является важным фактором, оказывающим оздоравливающее влияние на среду обитания человека.

Из анализа астрономических параметров следует, что в настоящее время в большинстве регионов страны наблюдаются чрезмерно ранние рассветы на протяжении большей части года (в летний период – в 2–4 часа ночи, задолго до пробуждения человека) и чрезмерно ранние закаты на протяжении всего года, что вызывает у населения вполне объяснимое и справедливое недовольство. Солнечный свет в период сна и его недостаток в период бодрствования провоцируют проблемы со здоровьем, такие как бессонница, депрессии и психические расстройства, ожирение, заболевания опорно-двигательного аппарата и иные заболевания, связанные с малоподвижным образом жизни. После окончания рабочего дня существенно сокращены возможности для прогулок с детьми, отдыха на свежем воздухе, занятий спортом, работы на садовых участках, других хозяйственных дел.

Многочисленные обращения граждан в федеральные и региональные органы власти, результаты социологических опросов, а также региональные инициативы о переходе на «летнее» время свидетельствуют о большом общественном запросе на возврат «летнего» времени как минимум в весенне-летне-осенний период.

Система сезонных переводов времени является эффективной мировой практикой и широко применяется в странах, расположенных в сходных с Россией географических условиях.

В Российской Федерации и СССР сезонные переводы применялись в течение 30 лет с 1981 по 2011 год, не вызывая существенных нареканий.

Стоит отметить, что практика сезонного исчисления времени уходит корнями глубоко в историю. Аналогичные порядки исчисления времени испокон веков применялись не только в Древнем Египте, в Древнем Риме (часы переменной длины), но и в России. Так, имеются документальные свидетельства того, что в 17 веке в Москве применялась система счета времени в зависимости от сезона: летом сутки состояли из 17 так называемых дневных

часов и 7 ночных часов, а зимой – из 7 дневных и 17 ночных часов, при этом каждые полмесяца производилась корректировка примерно на полчаса в соответствии с сезонными изменениями продолжительности дня. На Фроловской (ныне – Спасской) башне Кремля находились часы с 17 делениями, а 1-й дневной час всегда соответствовал рассвету.

Таким образом, люди всегда стремились жить в согласии с природой, ориентируясь на световой день, что не менее актуально и для нашего времени. Наиболее физиологичным является режим сна, соответствующий наиболее темному периоду суток, и режим бодрствования, соответствующий наиболее светлому периоду суток. Сезонные переводы времени, являясь примером такого режима, обеспечивают наилучшую адаптацию людей к естественным сезонным изменениям светового дня, максимально приблизив время пробуждения человека к рассвету.

Краткосрочные адаптационные эффекты, возникающие у некоторых людей в моменты перевода времени на один час, незначительны и не превышают аналогичных адаптационных эффектов при переходе от рабочих дней к выходным (отпуску) и обратно, когда режимы сна и бодрствования еженедельно смещаются вперед и назад зачастую на 1–2 часа и более. Адаптация к сезонным коррекциям времени является столь же естественной, как и привыкание к сезонной смене температурных режимов и продолжительности дня.

Социологические опросы также показывают, что у большинства людей период адаптации после сезонного перевода стрелок часов не превышает один два дня, а сама система сезонных переводов времени воспринимается скорее положительно, чем отрицательно.

Применяемая в настоящее время в мире система универсальных часовых поясов, которая была принята в 19 веке, по самому своему определению является искусственной, т.е. созданной человеком, и, являясь достаточно простой и универсальной, не может в полной мере учесть естественные вариации смены дня и ночи в разные времена года и на разных географических

широтах. В частности, стандартная система часовых поясов не в полной мере учитывает социально-экономические и природно-географические особенности Российской Федерации, такие как общепринятые графики работы учреждений и организаций и большую сезонную разницу в продолжительности светлого времени суток зимой и летом. Таким образом, для того, чтобы циклы сна и бодрствования населения наилучшим образом соответствовали естественной смене дня и ночи, стандартная система часовых поясов нуждается в корректировках для применения в условиях конкретных территорий.

Согласно рекомендациям Роспотребнадзора, оптимальное среднегодовое отклонение зонального времени от поясного по медико-биологическим критериям находится в диапазоне от +56 до +129 минут, в среднем составляя около полутора часов. В настоящее время рекомендованным Роспотребнадзором параметрам исчисления времени не соответствуют около 75% субъектов Российской Федерации. В случае принятия предлагаемого проекта федерального закона 68% регионов России будут соответствовать указанным параметрам, а остальные приблизятся к ним. При необходимости дальнейшие корректировки будут возможны путем реализации отдельных региональных инициатив о переходе в другие часовые зоны.

Принятие федерального закона приведет к значительному увеличению эффективно используемого населением светлого вечернего времени суток в период с 18 до 23 часов (в среднем на 50%), при этом светлое время суток в утренние часы с 6 до 10 утра сократится незначительно (в среднем на 8,5%). С ноября по март порядок исчисления времени останется прежним, а светлое время суток не сократится ни в утренний, ни в вечерние периоды.

В результате принятия федерального закона также уменьшатся расходы населения на оплату электроэнергии, так как в период действия «летнего» времени свет в домах будет включаться на час позже.

По оценкам специалистов в России в результате сезонного перевода стрелок часов ежегодно экономится не менее двух с половиной миллиардов киловатт-часов электроэнергии. Кроме того, перевод стрелок совпадает с началом работы многих сельхозпредприятий, завершением и началом отопительного сезона, понижением и повышением температуры воздуха и других бытовых и промышленных факторов, влияющих на потребление электроэнергии.

Принятие закона позволит снизить количество дорожно-транспортных происшествий за счет смещения основной интенсивности дорожного движения на более безопасное светлое время суток, а также обеспечит безопасность граждан на улицах в вечернее время. Благодаря лучшей естественной освещенности упростится ведение сельскохозяйственных и строительных работ, что будет способствовать развитию туризма и сферы услуг.

Проектом федерального закона в текст Федерального закона «Об исчислении времени» также вносятся изменения технико-юридического характера, необходимые для согласованности положений указанного закона с предлагаемой системой исчисления времени.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'W' or 'M' shape followed by a horizontal line and a wavy line below it.



Приложение 1 к  
пояснительной записке к  
проекту федерального закона  
«О внесении изменений в  
Федеральный закон «Об  
исчислении времени»

**Расчеты продолжительности эффективно используемого населением  
светлого времени суток для субъектов Российской Федерации**

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Администра- тивный центр субъекта	Изменение продолжительности эффективно используемого населением светлого времени суток (от восхода до захода солнца) за год в административном центре субъекта при введении сезонного перевода времени				
			в промежутке с 7:00 до 23:00, часов	в промежутке с 18:00 до 23:00		в промежутке с 6:00 до 10:00	
				часов	%	часов	%
1	Республика Адыгея	Майкоп	+196,6	+204,1	+72,6%	-89,0	-7,2%
2	Республика Алтай	Горно-Алтайск	+144,9	+214,0	+37,5%	-138,8	-14,3%
3	Республика Башкортостан	Уфа	+149,5	+213,6	+35,8%	-124,0	-13,1%
4	Республика Бурятия	Улан-Удэ	+170,7	+210,6	+46,2%	-106,1	-9,8%
5	Республика Дагестан	Махачкала	+211,6	+189,0	+110,6%	-50,0	-3,8%
6	Республика Ингушетия	Магас	+208,0	+195,2	+94,8%	-64,4	-4,9%
7	Кабардино- Балкарская Республика	Нальчик	+205,7	+197,8	+88,3%	-70,8	-5,5%
8	Республика Калмыкия	Элиста	+205,5	+195,0	+82,5%	-62,8	-4,9%
9	Карачаево-Черкесская Республика	Черкесск	+202,0	+200,7	+80,1%	-78,5	-6,2%
10	Республика Карелия	Петрозаводск	+159,7	+182,6	+31,9%	-72,8	-7,4%
11	Республика Коми	Сыктывкар	+205,2	+181,2	+51,5%	-32,3	-2,7%
12	Республика Крым	Симферополь	+173,0	+211,8	+56,1%	-125,8	-11,0%
13	Республика Марий Эл	Йошкар-Ола	+205,2	+185,5	+62,2%	-40,1	-3,3%
14	Республика Мордовия	Саранск	+202,5	+190,3	+63,4%	-50,1	-4,1%
15	Республика Саха (Якутия)	Якутск	+182,6	+189,2	+37,7%	-57,4	-5,5%
16	Республика Северная Осетия – Алания	Владикавказ	+207,9	+195,5	+94,7%	-65,4	-5,0%
17	Республика Татарстан	Казань	+207,5	+183,8	+67,5%	-37,1	-3,0%
18	Республика Тыва	Кызыл	+176,5	+208,9	+48,9%	-98,6	-8,9%
19	Удмуртская Республика	Ижевск	+187,0	+200,1	+46,6%	-70,8	-6,4%
20	Республика Хакасия	Абакан	+167,8	+210,9	+42,6%	-104,9	-10,0%
21	Чеченская Республика	Грозный	+209,3	+193,0	+98,8%	-59,3	-4,5%
22	Чувашская Республика	Чебоксары	+204,6	+186,6	+62,3%	-42,2	-3,5%
23	Алтайский край	Барнаул	+138,3	+214,0	+34,4%	-142,3	-15,4%
24	Забайкальский край	Чита	+134,4	+214,0	+34,7%	-154,6	-16,7%
25	Камчатский край	Петропавловск- Камчатский	+137,2	+214,0	+34,4%	-145,4	-15,7%
26	Краснодарский край	Краснодар	+192,7	+205,8	+68,4%	-94,5	-7,8%
27	Красноярский край	Красноярск	+173,8	+208,1	+41,9%	-91,7	-8,8%

28	Пермский край	Пермь	+142,9	+200,1	+31,7%	-109,0	-11,8%
29	Приморский край	Владивосток	+132,2	+214,0	+43,0%	-188,6	-18,2%
30	Ставропольский край	Ставрополь	+201,4	+200,5	+77,8%	-77,3	-6,2%
31	Хабаровский край	Хабаровск	+157,8	+213,4	+45,3%	-134,4	-12,7%
32	Амурская область	Благовещенск	+186,6	+205,6	+56,3%	-88,1	-7,6%
33	Архангельская область	Архангельск	+149,1	+153,2	+27,3%	-52,0	-5,1%
34	Астраханская область	Астрахань	+169,0	+212,2	+52,4%	-126,3	-11,2%
35	Белгородская область	Белгород	+183,5	+206,6	+54,1%	-91,6	-8,0%
36	Брянская область	Брянск	+176,9	+208,0	+47,0%	-94,0	-8,6%
37	Владимирская область	Владимир	+191,7	+197,1	+50,7%	-64,3	-5,6%
38	Волгоградская область	Волгоград	+155,4	+213,6	+44,3%	-137,1	-13,0%
39	Вологодская область	Вологда	+189,5	+196,1	+44,3%	-61,2	-5,6%
40	Воронежская область	Воронеж	+190,8	+201,9	+57,0%	-77,3	-6,6%
41	Ивановская область	Иваново	+192,4	+195,8	+49,8%	-61,0	-5,3%
42	Иркутская область	Иркутск	+158,9	+212,9	+41,3%	-119,9	-11,7%
43	Калининградская область	Калининград	+180,4	+205,6	+46,5%	-85,5	-7,8%
44	Калужская область	Калуга	+182,5	+204,7	+47,8%	-83,0	-7,5%
45	Кемеровская область	Кемерово	+150,7	+213,3	+35,5%	-120,7	-12,8%
46	Кировская область	Киров	+206,2	+182,8	+59,5%	-35,1	-2,9%
47	Костромская область	Кострома	+192,0	+195,4	+48,2%	-60,0	-5,3%
48	Курганская область	Курган	+180,2	+205,5	+45,3%	-84,3	-7,8%
49	Курская область	Курск	+182,2	+206,5	+51,7%	-90,4	-8,0%
50	Ленинградская область	Санкт-Петербург	+154,8	+194,0	+32,5%	-89,3	-9,3%
51	Липецкая область	Липецк	+191,4	+200,6	+56,0%	-73,7	-6,3%
52	Магаданская область	Магадан	+160,5	+198,6	+34,1%	-88,9	-9,2%
53	Московская область	Москва	+185,8	+201,8	+47,7%	-75,2	-6,8%
54	Мурманская область	Мурманск	+86,9	+105,6	+14,7%	-60,8	-6,7%
55	Нижегородская область	Нижний Новгород	+198,7	+191,5	+55,8%	-51,9	-4,4%
56	Новгородская область	Великий Новгород	+168,3	+206,0	+36,9%	-90,3	-9,1%
57	Новосибирская область	Новосибирск	+133,3	+208,9	+31,9%	-136,3	-15,2%
58	Омская область	Омск	+158,6	+212,5	+38,1%	-112,9	-11,4%
59	Оренбургская область	Оренбург	+140,8	+214,0	+36,6%	-145,6	-15,2%
60	Орловская область	Орел	+181,9	+205,9	+49,8%	-87,6	-7,8%
61	Пензенская область	Пенза	+202,8	+190,9	+65,5%	-51,6	-4,2%
62	Псковская область	Псков	+156,5	+206,2	+34,7%	-102,5	-10,7%
63	Ростовская область	Ростов-на-Дону	+194,2	+203,5	+66,3%	-84,7	-7,0%
64	Рязанская область	Рязань	+190,9	+199,1	+52,5%	-69,5	-6,0%
65	Самарская область	Самара	+179,2	+207,1	+48,1%	-91,1	-8,3%
66	Саратовская область	Саратов	+164,6	+212,0	+44,2%	-114,9	-10,9%
67	Сахалинская область	Южно-Сахалинск	+117,9	+214,0	+35,7%	-192,4	-20,5%
68	Свердловская область	Екатеринбург	+167,5	+210,0	+38,5%	-97,8	-9,8%
69	Смоленская область	Смоленск	+170,4	+209,7	+42,3%	-98,8	-9,5%
70	Тамбовская область	Тамбов	+195,7	+197,3	+59,2%	-65,9	-5,5%
71	Тверская область	Тверь	+181,7	+203,6	+44,0%	-78,8	-7,3%
72	Томская область	Томск	+141,8	+206,8	+32,6%	-120,1	-13,1%
73	Тульская область	Тула	+186,0	+202,9	+50,2%	-78,5	-7,0%
74	Тюменская область	Тюмень	+180,9	+204,0	+43,1%	-79,5	-7,5%
75	Ульяновская область	Ульяновск	+174,3	+208,6	+44,4%	-95,0	-8,9%

76	Челябинская область	Челябинск	+168,7	+210,1	+41,1%	-100,1	-9,7%
77	Ярославская область	Ярославль	+190,0	+197,1	+47,2%	-63,9	-5,7%
78	г. Москва	Москва	+185,8	+201,8	+47,7%	-75,2	-6,8%
79	г. Санкт-Петербург	Санкт-Петербург	+154,8	+194,0	+32,5%	-89,3	-9,3%
80	г. Севастополь	Севастополь	+170,2	+212,3	+55,2%	-132,1	-11,6%
81	Еврейская автономная область	Биробиджан	+148,5	+214,0	+41,9%	-148,2	-14,5%
82	Ненецкий автономный округ	Нарьян-Мар	+145,4	+123,0	+23,7%	-29,5	-2,8%
83	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Ханты-Мансийск	+142,9	+181,7	+29,2%	-87,2	-9,2%
84	Чукотский автономный округ	Анадырь	+155,0	+154,2	+28,5%	-47,3	-4,6%
85	Ямало-Ненецкий автономный округ	Салехард	+114,1	+126,8	+19,6%	-58,0	-6,1%
<b>Средневзвешенные показатели по Российской Федерации (с учетом численности населения субъектов)</b>			<b>+175,5</b>	<b>+201,6</b>	<b>+49,6%</b>	<b>-89,8</b>	<b>-8,5%</b>



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**Актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исчислении времени» не потребует необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'W' or 'M' shape followed by a horizontal line and a small flourish.