



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 70-АПА19-3

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

город Москва

«18» сентября 2019 года

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего
судей
при секретаре

Зинченко И.Н.,
Горчаковой Е.В. и Калининой Л.А.
Садуновой В.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело по апелляционной жалобе правительства Ямало-Ненецкого автономного округа на решение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 июня 2019 года, которым удовлетворен административный иск Короваевой Е.В. об оспаривании абзаца второго пункта 4.5 Порядка предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, утвержденного постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 марта 2011 года № 129-п (в редакции постановления правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 апреля 2016 года № 391-п).

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Зинченко И.Н., объяснение представителя правительства Ямало-Ненецкого автономного округа Жежеря Е.В., а также заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Засеевой Э.С., Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 марта 2011 года № 129-п утвержден Порядок предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (далее – Порядок).

Согласно пункту 4.5 данного Порядка в первоначальной редакции в целях предоставления жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма гражданам, включенным в сводный список, департамент строительства и жилищной политики автономного округа, исходя из объема субвенций, приобретает жилые помещения в собственность автономного округа в соответствии с действующим законодательством и представляет в департамент имущественных отношений автономного округа документы для оформления права государственной собственности автономного округа на приобретенные жилые помещения.

Постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 7 сентября 2011 года № 617-п указанный пункт Порядка дополнен абзацем следующего содержания: «В случае невозможности приобретения департаментом жилого помещения (аукцион по приобретению жилого помещения признан несостоявшимся по причине отсутствия поставщиков) гражданам предоставляется единовременная денежная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения».

Постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 апреля 2016 года № 391-п в абзаце втором пункта 4.5 Порядка слово «(строительство)» заменено словами «или строительство».

Короваева Е.В. обратилась в суд Ямало-Ненецкого автономного округа с административным иском о признании не действующим абзаца второго пункта 4.5 названного выше Порядка в редакции постановления правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 апреля 2016 года № 391-п, указав, что имеет право на обеспечение жилым помещением за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 4 сентября 2014 года отменено решение Салехардского городского суда от 26 июня 2014 года по делу по иску Короваевой Е.В. к департаменту строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа о признании незаконным решения от 22 апреля 2014 года, принято новое решение, которым иск Короваевой Е.В. удовлетворен: признано незаконным решение департамента от 22 апреля 2014 года об отказе истцу в обеспечении жильем в рамках

Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ. За Короваевой Е.В. признано право на обеспечение жилым помещением за счет средств федерального бюджета в соответствии с положениями Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ. Департамент обязан принять к исполнению учетное дело Кароваевой Е.В. и произвести необходимые действия по реализации ее права на обеспечение жилым помещением за счет средств федерального бюджета в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 февраля 2011 года № 129-п.

Вступившим в законную силу решением суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 16 октября 2018 года Короваевой Е.В. присуждена компенсация за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок в сумме 50 000 рублей.

Административный истец выбрала в качестве формы обеспечения жилым помещением в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ предоставление жилого помещения в собственность бесплатно. Между тем департамент строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа письмом от 27 июня 2016 года, сославшись на оспариваемый абзац второй пункта 4.5 Порядка, сообщил о невозможности предоставления жилого помещения в собственность, поскольку признаны несостоявшимися электронные аукционы на приобретение жилого помещения. Истцу предложено получить в администрации муниципального образования город Новый Уренгой свидетельство на получение единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения. Короваева Е.В. в связи с выбранным ею способом обеспечения жилым помещением отказалась от получения свидетельства, 24 сентября 2016 года срок действия свидетельства истек, денежные средства возвращены в бюджет.

Административный истец считает, что оспариваемая норма противоречит подпункту «б» пункта 1 статьи 1 и положениям частей 1-3 статьи 3 Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ, пункту 1.2 Порядка, утвержденного постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 марта 2011 года № 129-п, и нарушает ее право на обеспечение жилым помещением в рамках выбранного способа обеспечения жильем.

Решением суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 июня 2019 года административный иск удовлетворен: абзац второй пункта 4.5 оспариваемого Порядка признан не действующим с даты его применения к административному истцу – с 27 июня 2016 года.

В апелляционной жалобе правительство Ямало-Ненецкого автономного округа просит решение суда отменить и принять по административному делу новое решение об отказе в удовлетворении административного иска.

Относительно доводов апелляционной жалобы Короваевой Е.В. и прокурором, участвующим в административном деле, представлены письменные возражения.

Проверив материалы административного дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и возражений на нее, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации считает решение суда правильным и оснований для его отмены не находит.

При рассмотрении и разрешении административного дела суд первой инстанции установил, что постановление правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, которым утвержден оспариваемый Порядок принят в пределах полномочий правительства Ямало-Ненецкого автономного округа с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия и введения его в действие. Решение суда Ямало-Ненецкого автономного округа в указанной части не обжалуется.

Конституция Российской Федерации социальную защиту, включая социальное обеспечение, и жилищное законодательство относит к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункты «ж» и «к» части 1 статьи 72).

Права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей определяет Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

В соответствии с абзацем первым пункта 1 статьи 15 данного федерального закона государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

Пунктом 2.1 статьи 15 указанного федерального закона предусмотрено, что обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более независимо от даты увольнения с военной службы и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года, и совместно проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета по выбору гражданина, уволенного с военной службы, в форме предоставления: жилого помещения в собственность бесплатно; жилого помещения по договору социального найма; единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Согласно статьям 1 и 2 Федерального закона от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ Российская Федерация, передавая субъектам Российской Федерации полномочия по обеспечению граждан, указанных в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», жилыми помещениями, одновременно предоставил органам государственной власти субъекта Российской Федерации право своим законодательством утверждать порядок предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями, жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или на строительство жилого помещения.

В целях реализации переданных полномочий постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 марта 2011 года № 129-п утвержден Порядок, отдельные положения которого оспариваются Короваевой Е.В. по настоящему административному делу.

Удовлетворяя административный иск, суд первой инстанции пришел к правильному выводу о том, что оспариваемая норма противоречит требованиям федерального законодательства.

Исходя из положений пункта 2.1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, за счет средств федерального бюджета осуществляется по их выбору.

Никто не вправе ограничивать военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в правах и свободах, гарантированных Конституцией Российской Федерацией и указанным федеральным законом (абзац первый пункта 5 статьи 3 данного федерального закона).

Между тем административный истец Короваева Е.В., избрав для себя в качестве формы обеспечения жилым помещением предоставление жилого помещения в собственность бесплатно, получила отказ в реализации такого способа письмом департамента строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 июня 2016 года; без получения согласия Короваевой Е.В. изменен способ обеспечения жилым помещением: вместо предоставления жилого помещения в собственность бесплатно – единовременная денежная выплата на приобретение или строительство жилого помещения.

Такой отказ основан на оспариваемом положении Порядка, который, вопреки требованиям федерального законодательства, позволял изменить способ обеспечения жильем без согласия граждан.

Постановлением правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 21 мая 2019 года № 514-п в абзаце втором пункта 4.5 Порядка слово «гражданам» заменено словами «при согласии граждан».

В соответствии с частью 2 статьи 194 и пунктом 1 части 2 статьи 214 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд вправе прекратить производство по административному делу об оспаривании нормативного правового акта в случае, если оспариваемый нормативный

правовой акт утратил силу, отменен или изменен и перестал затрагивать права, свободы и законные интересы административного истца.

В силу части 11 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации утрата нормативным правовым актом силы или его отмена в период рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта не может служить основанием для прекращения производства по этому административному делу в случае, если при его рассмотрении установлены применение оспариваемого нормативного правового акта в отношении административного истца и нарушение его прав, свобод и законных интересов.

В случае по настоящему административному делу оспариваемый нормативный правовой акт был применен в отношении Короваевой Е.В. и не перестал затрагивать права административного истца.

Следовательно, тот факт, что оспариваемый абзац второй пункта 4.5 Порядка изменен, не может служить препятствием для его оспаривания в порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и рассмотрения судом административного дела по существу.

Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации не находит оснований не согласиться с выводами суда первой инстанции, основанными на правильном применении норм материального права к возникшим правоотношениям.

Доводы апелляционной жалобы не свидетельствуют о нарушении судом норм материального или процессуального права, а потому не могут являться основанием к отмене обжалуемого судебного акта.

Оснований, предусмотренных законом для отмены решения суда Ямало-Ненецкого автономного округа в апелляционном порядке, не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь положениями статьи 309 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 10 июня 2019 года оставить без изменения, апелляционную жалобу правительства Ямало-Ненецкого автономного округа – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи