

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 ноября 2020г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, Ю.В.Афониным, Н.Н.Ивановым, А.В.Корниенко, А.В.Куриным, Д.Г.Новиковым, В.Ф.Рашкиным, К.К.Тайсаевым и М.В.Щаповым.

Приложения:

- 1) проект федерального закона – на 2 л.;
- 2) пояснительная записка – на 3 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного федерального закона – на 1 л.;
- 5) перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного федерального закона – на 1 л.;
- 6) Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект от 30.10.2020 года № 10037п – П4 на 2 л.;
- 7) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы


Н.В.Коломейцев



Вносится депутатами Государственной
Думы

Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,
В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым,
В.С.Шурчановым, Ю.В.Афониным,
Н.Н.Ивановым, А.В.Корниенко,
А.В.Куринным, Д.Г.Новиковым,
В.Ф.Рашкиным, К.К.Тайсаевым,
М.В.Щаповым

№ 1061717-4

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»

Статья 1

В статье 38 Федерального закона «О воинской обязанности и
военной службе» от 28 ноября 1998 года №53-ФЗ (Собрание
законодательства Российской Федерации, 1998 №13, ст.1475) абзац третий
пункта 11 изложить в следующей редакции:

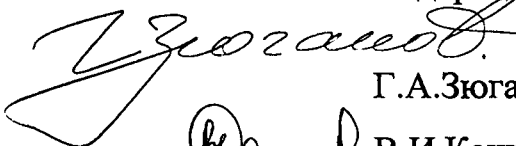

«военнослужащий находится на стационарном или на амбулаторном
лечении;».



Статья 2


Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент


Российской Федерации


Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

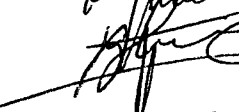

И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев




В.С.Шурчанов




Н.Н.Иванов




А.В.Куринный




В.Ф.Рашкин




М.В.Щапов




Ю.В.Афонин



А.В.Корниенко



Д.Г.Новиков



К.К.Тайсаев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» разработан с целью установления справедливого подхода к защите прав военнослужащих при их увольнении в военной службы при наличии заболевания и нахождении на амбулаторном лечении в период истечения срока контракта военной службы.

В действующей редакции абзаца второго в пункте 11 статьи 38 данного Федерального закона «Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, когда:

военнослужащий находится на стационарном лечении;».

Часто возникают случаи, когда заболевший военнослужащий к дате истечения срока военной службы находится на амбулаторном лечении. Оформление документов на его увольнение при истечении срока военной службы в период нахождения военнослужащего на амбулаторном лечении в большинстве решаются командованием с пониманием ситуации, когда военнослужащему (офицеру, контрактнику) дают возможность вылечиться, оформить необходимые документы, собрать вещи и собраться в дорогу для проезда (полета) на родину - к месту его будущего проживания после увольнения в запас или на военную пенсию.

В то же время нередки случаи, когда военнослужащего, еще находящегося на амбулаторном лечении, в соответствии с буквой данной статьи, в день истечения срока его военной службы, мягко говоря, ставят перед фактом о необходимости освобождения в этот день казенного жилья, сдачи казенного имущества и уехать из родной части после такого «теплого провода на гражданскую жизнь».

Есть неоднократные обращения к депутатам Государственной Думы бывших военнослужащих, уволенных в период нахождения на амбулаторном лечении с обидой на такое отношение к военнослужащим, когда еще не выздоровевшего военнослужащего увольняют из воинской части без всякого сострадания к своему сослуживцу до завершения амбулаторного лечения.

В Трудовом кодексе Российской Федерации в части шестой статьи 81 предусмотрено, что «Не допускается увольнение работника по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации либо прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем) **в период его временной нетрудоспособности и в период пребывания в отпуске.**».

Данная норма защищает заболевших работников, так как увольнять больного человека, независимо от того, находится он в больнице, госпитале, или находится на амбулаторном лечении (в период гриппа, перелома конечности или еще каких травм и заболеваний) крайне жестокое и негуманное решение.

В настоящее время, командир воинской части, в соответствии с ныне действующей нормой пункта 11 статьи 38 рассматриваемого Федерального закона, вправе, не дожидаясь полного выздоровления находящегося на амбулаторном лечении военнослужащего, исключить его из списка личного состава воинской части, тем самым лишая заболевшего (гриппом, коронавирусом, воспалением легких или др. заболеваниями) дальнейшего амбулаторного лечения под наблюдением лечащего врача. При этом необходимо отметить, что большинство воинских частей находятся вдали от места будущего проживания увольняемых военнослужащих. И, добираться на транспорте (поезде, самолете, автомобильным транспортом и т.д.) уволенному военнослужащему в период невылеченного заболевания, грозит возможным ухудшением здоровья, вплоть до установления ему инвалидности.

Очевидно, что в госпитале на обследовании может оказаться здоровый военнослужащий, для проверки признаков заболеваний, которые могут не подтвердиться. В то же время у амбулаторного больного может быть заболевание, не требующее госпитализации, но которое может привести и к инвалидности.

По мнению экспертов, норма абзаца третьего пункта 11 статьи 38 указанного Федерального закона, содержащая явно дискриминационный смысл при его практической реализации в системе военной службы, противоречит статьям 19, 41, 45 и 55 Конституции Российской Федерации.

Государство должно заботиться о своих защитниках - военнослужащих, особенно об их здоровье в случае получения ими травм и заболеваний в период военной службы. Предлагаемое внесение изменения в Федеральный закон «О воинской обязанности и воинской службе»

направлено на защиту здоровья военнослужащих, служба которых сопряжена со множеством ограничений и тяготами в течении всего срока службы.

Учитывая изложенное, законопроектом предлагается изложить абзац третий пункта 11 статьи 38 Федерального закона «О воинской обязанности и воинской службе» в следующей редакции:

«военнослужащий находится на стационарном или на амбулаторном лечении;».

Для реализации предлагаемого законопроектом изменения в пункт 11 статьи 38 данного Федерального закона потребуются дополнительные средства федерального бюджета, направляемые на финансирование расходов на медицинскую помощь военнослужащим и приравненным к ним лицам.

В законопроекте предлагается установить дату вступления в силу федерального закона в случае его принятия с 1 января 2021 года.

Дополнительные расходы, необходимые для реализации федерального закона в случае принятия, могут быть учтены при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 года».



Г.А.Зюганов



В.И.Кашин



В.С.Шурчанов



Н.Н.Иванов



А.В.Куринный



В.Ф.Рашкин



М.В.Щапов



И.И.Мельников



Н.В.Коломейцев



Ю.В.Афонин



А.В.Корниенко



Д.Г.Новиков

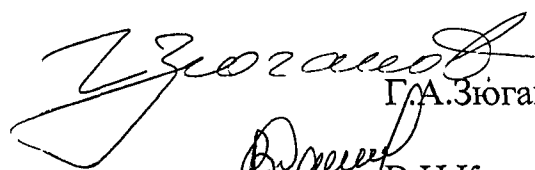


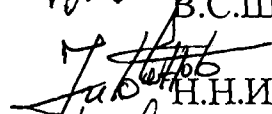
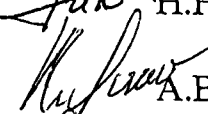
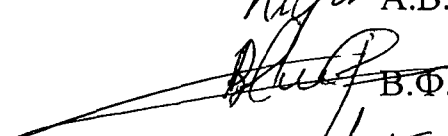
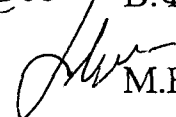



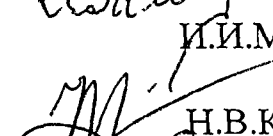

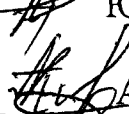


К.К.Тайсаев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 38
Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» потребует дополнительные расходы в 2021 году, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Указанные дополнительные расходы могут быть учтены при формировании проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

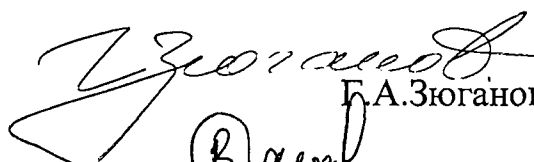
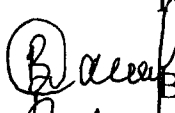
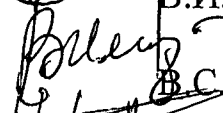
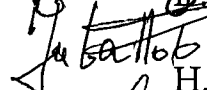

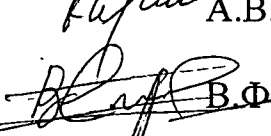


Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

В.С.Шурчанов

Н.Н.Иванов

А.В.Куринный

В.Ф.Рашкин

М.В.Щапов








И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

Ю.В.Афонин

А.В.Корниенко

Д.Г.Новиков

К.К.Тайсаев

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.


Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

В.С.Шурчанов

Н.Н.Иванов

А.В.Куринный

В.Ф.Рашкин

М.В.Щапов


И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

Ю.В.Афонин

А.В.Корниенко

Д.Г.Новиков

К.К.Тайсаев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 29 » октября 2020 г.
№ 10037п-П4
МОСКВА

На № КНВ - 4/60 от 31 августа 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 38 Федерального закона "О воинской обязанности
и военной службе", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Н.В.Коломейцевым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в абзац третий пункта 11 статьи 38 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе" (далее - Федеральный закон), включив нахождение военнослужащего на амбулаторном лечении в перечень случаев, когда военнослужащий не может быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы.

Предполагается, что реализация данного положения позволит исключить нарушение прав и интересов военнослужащих при их увольнении с военной службы в период временной нетрудоспособности.

Вместе с тем согласно пункту 2 части 3 статьи 32 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинская помощь может оказываться амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника. При этом в соответствии с положениями

статьи 33 указанного Федерального закона в амбулаторных условиях оказывается первичная медико-санитарная помощь, включающая в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения. Таким образом, оказание медицинской помощи в амбулаторных условиях может быть не связано с временной нетрудоспособностью и не всегда предполагает лечение.

Различия в аналогичных нормах в законодательстве Российской Федерации о военной службе и в трудовом законодательстве Российской Федерации обусловлены спецификой военной службы и не могут рассматриваться как ограничения прав и свобод человека и гражданина. В связи с этим указание в пояснительной записке к законопроекту на "дискриминационный" характер абзаца третьего пункта 11 статьи 38 Федерального закона представляется необоснованным.

Установление запрета на исключение из списков личного состава воинской части военнослужащих, которым медицинская помощь оказывается амбулаторно, может привести к росту случаев затягивания процедуры увольнения со стороны военнослужащих с целью получения ими материальной выгоды, негативно сказаться на боеготовности соответствующих подразделений органов военного управления и воинских частей, а также на качестве выполнения служебных задач, поскольку приведет к необоснованному увеличению срока военной службы таких военнослужащих.

Следует также отметить, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют расчеты дополнительного финансирования, которое потребуется в случае принятия соответствующего закона, в связи с чем не представляется возможным определить объем предполагаемых расходов федерального бюджета.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.И. ригоренко