



Государственная Дума ФС РФ

Дата 12.01.2021 10:20

№1090912-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 01 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Приложение: 1. Текст законопроекта на 4 листах;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

 И.В.Лебедев

 Я.Е.Нилов

 Д.А.Свищев

Сенатор Российской Федерации

 Б.Р.Пайкин

 А.Н.Диденко

 С.Д.Леонов

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В.Лебедевым,
Я.Е.Ниловым,
Д.А.Свищевым,
Б.Р.Пайкиным,
А.Н.Диденко,
Сенатором Российской
Федерации С.Д.Леоновым

✓ 10909/2-7

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Статья 1

Абзац четвертый статьи 25 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 51, ст. 4831; 2002, N 30, ст. 3033; 2004, N 19, ст. 1835; 2006, N 48, ст. 4946; 2009, N 29, ст. 3624; N 30, ст. 3739; 2011, N 14, ст. 1806; 2014, N 30, ст. 4217; 2016, N 1, ст. 5; 2018, N 53, ст. 8462; 2019, N 40, ст. 5488) изложить в следующей редакции:

«социальные пенсии - ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший

год. В случае, если за данный период темпы роста цен на товары и услуги превышают темпы роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации, с 1 июля производится дополнительная индексация указанных социальных пенсий на разницу между годовым индексом роста цен на товары и услуги и годовым индексом роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации. Коэффициенты индексации социальных пенсий определяются Правительством Российской Федерации;».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" (Собрание законодательства Российской Федерации 2018, N 41, ст. 6190), следующие изменения:

1) пункт 6 статьи 7 исключить;

2) статью 10:

а) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. В 2021-2024 годах наряду с корректировкой размера страховой пенсии, осуществляемой в соответствии с частью 6 настоящей статьи и установлением стоимости одного пенсионного коэффициента, осуществляемым в соответствии с частью 7 настоящей статьи, размер страховой пенсии корректируется с 1 апреля исходя из роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. В случае, если годовой

индекс роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации превысит индекс роста потребительских цен за этот же год, с 1 апреля следующего года производится дополнительное увеличение размера страховой пенсии на разницу между годовым индексом роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации и индексом роста потребительских цен. При этом дополнительное увеличение размера страховой пенсии (с учетом ранее произведенной корректировки) не может превышать индекс роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, направляемых на выплату страховых пенсий.»;

б) дополнить частью 8¹ следующего содержания:

«8¹. В 2021-2024 годах наряду с установлением размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, предусмотренным пунктом 8 настоящей статьи, ежегодно с 1 апреля Правительство Российской Федерации вправе принять решение о дополнительном увеличении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации. Коэффициент дополнительного увеличения размера фиксированной выплаты к страховой пенсии определяется Правительством Российской Федерации.»;

в) дополнить частью 8² следующего содержания:

«8². Ежегодно Правительством Российской Федерации утверждаются индекс роста доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации,

годовой индекс роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации, а также коэффициент корректировки размера страховой пенсии (с 1 апреля).».

3) в статье 11:

а) в части 1 слова «пунктов 6 и 7» заменить словами «пункта 7»;

б) в части 2 слова «пункты 6 и 7» заменить словами «пункт 7».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Новой редакцией Конституции Российской Федерации гарантируется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

В настоящее время в соответствии с действующим Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" социальные пенсии подлежат индексации только один раз в год с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год.

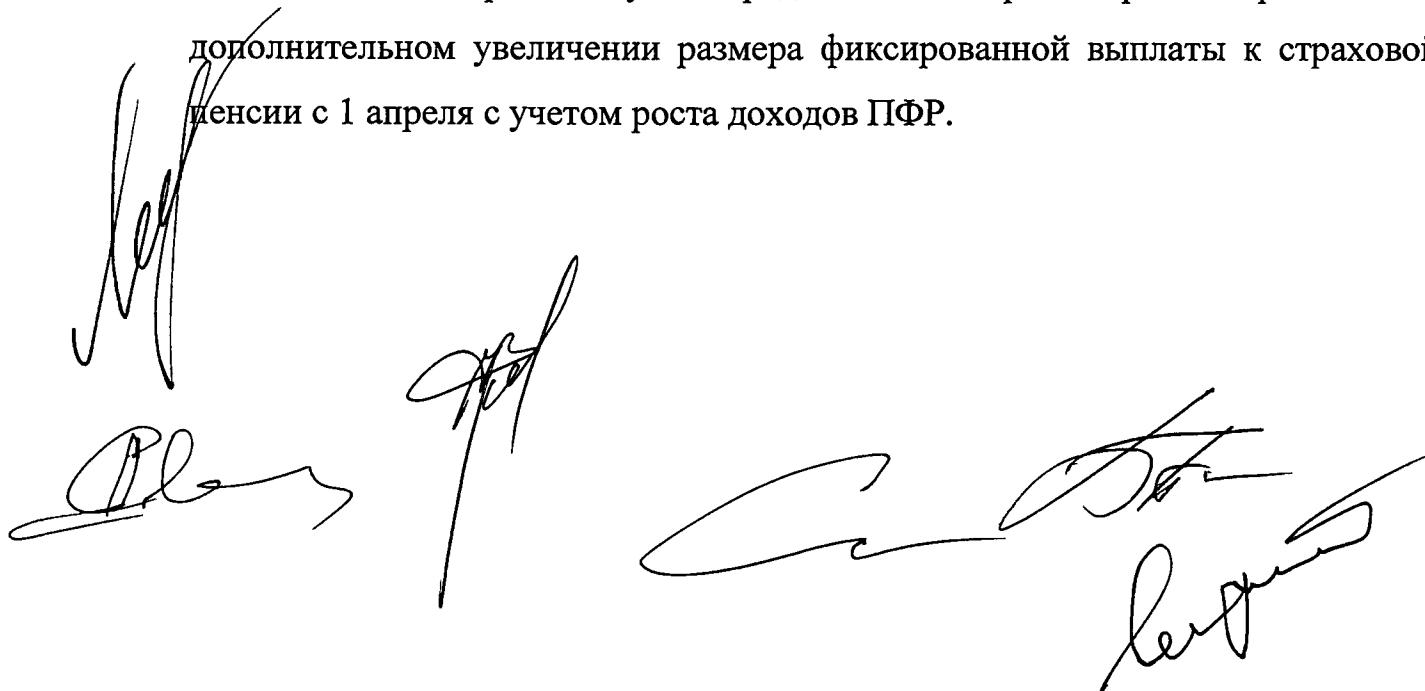
Вступивший в силу Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" (далее - Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ) внес изменения в порядок индексации страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии. Так, в период с 2019 до 2025 годы предусмотрено увеличение размеров страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии только один раз в год с 1 января. В дальнейшем, с 2025 года, предусматривается осуществлять ежегодную индексацию страховой пенсии в два этапа: с 1 февраля – на уровень инфляции, и с 1 апреля – исходя из роста доходов ПФР. Фиксированная выплата с 2025 года будет индексироваться только 1 раз с 1 февраля - на уровень инфляции.

Настоящим проектом федерального закона предлагается осуществлять дополнительную индексацию социальных пенсий, страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии и в случае его принятия указанные пенсии и фиксированная выплата будут индексироваться в следующем порядке:

социальные пенсии - ежегодно с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за прошедший год (в соответствии с действующим порядком) и дополнительно с 1 июля, в случае если темп роста цен на товары и услуги (инфляция) за прошлый год превысит темп роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации за аналогичный период.

страховые пенсии: с 1 января исходя из стоимости одного пенсионного коэффициента, увеличение которого предусмотрено частью 7 статьи 10 Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ (с 2025 года ежегодно с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год) и с 1 апреля - исходя из роста доходов ПФР.

фиксированная выплата к страховой пенсии с 1 января согласно увеличению, предусмотренному частью 8 статьи 10 Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ (с 2025 года, ежегодно с 1 февраля на индекс роста потребительских цен за прошедший год). При этом Правительству Российской Федерации будет предоставлено право принять решение о дополнительном увеличении размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с 1 апреля с учетом роста доходов ПФР.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О
государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и
Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по вопросам
назначения и выплаты пенсий»

Принятие настоящего проекта федерального закона потребует дополнительных средств федерального бюджета и бюджета ПФР в случаях:

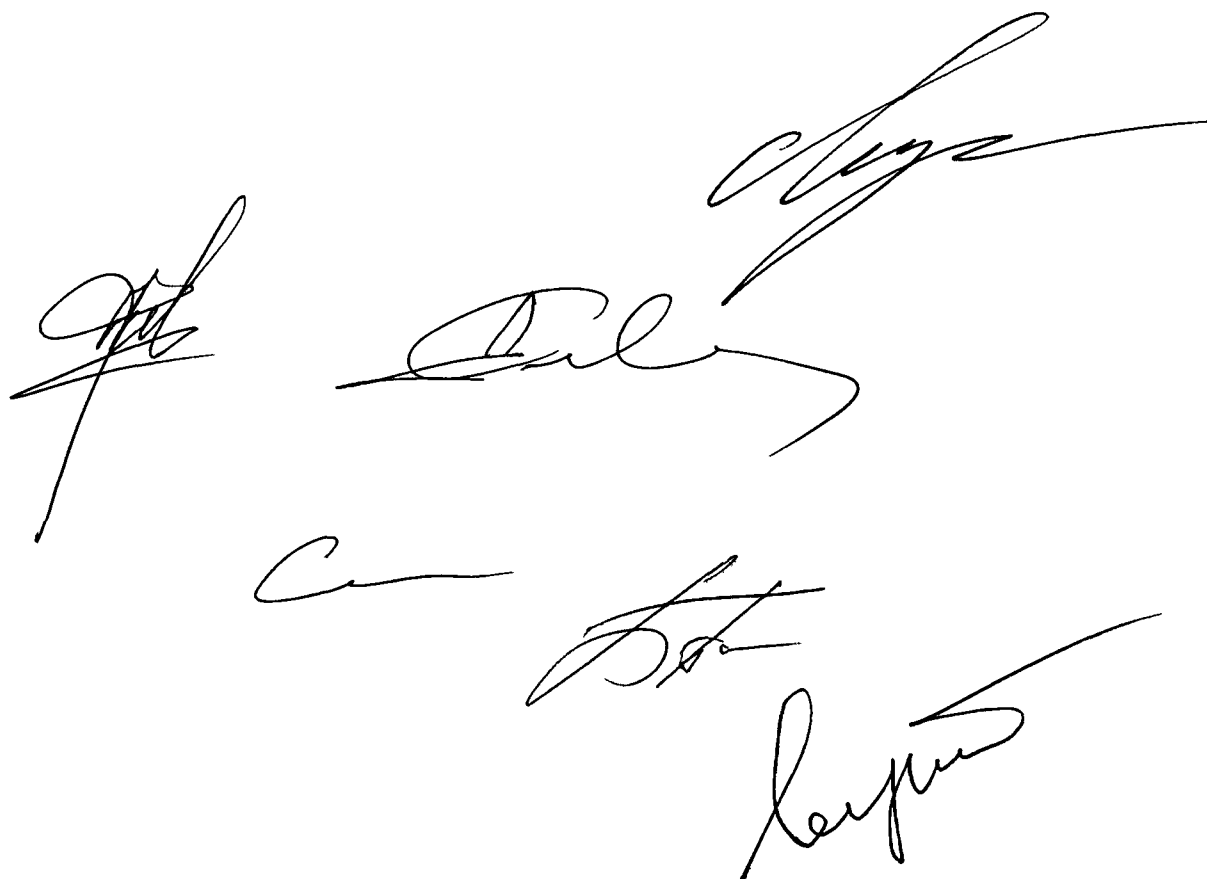
если годовой темп роста цен на товары и услуги превышает темп роста прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации;

если годовой индекс роста среднемесячной заработной платы в Российской Федерации превысит индекс роста потребительских цен за этот же год.



ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статью 25 Федерального закона «О государственном
пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » октября 20 20 г.

№ 10022п-П12

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/166 от 17 августа 2020 г.

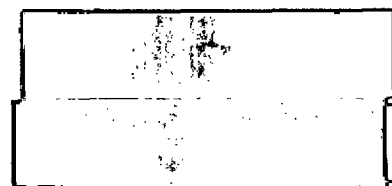
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 25
Федерального закона "О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации" и Федеральный закон "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам
назначения и выплаты пенсий", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительную индексацию страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней, а также социальных пенсий.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" размер страховой пенсии в 2019 - 2024 годах корректируется ежегодно с 1 января каждого года путем индексации индивидуального пенсионного коэффициента, применяемого при исчислении размера страховой пенсии по старости, а также размера фиксированной выплаты к ней. Так, с 1 января 2020 г. пенсии



неработающих пенсионеров проиндексированы на 6,6 процента при уровне инфляции в 2019 году 3 процента.

Наряду с индексацией неработающим пенсионерам, общая сумма материального обеспечения которых не достигает величины прожиточного минимума пенсионера (далее - ПМП) в субъекте Российской Федерации, дополнительно устанавливается социальная доплата к пенсии (далее - СДП) до ПМП за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или федерального бюджета, размер которой подлежит пересмотру в связи с индексацией пенсий и изменением размера ПМП.

При этом Федеральным законом "О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" и статью 4 Федерального закона "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" с 1 января 2020 г. изменен механизм предоставления СДП, размер которой не должен уменьшаться в случае, если после индексации пенсии в текущем году доход неработающего пенсионера превысил ПМП. Получателям СДП всегда будет обеспечиваться выплата сумм индексации пенсий сверх установленного в субъекте Российской Федерации ПМП.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко