



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № АКПИ20-1011

Р Е Ш Е Н И Е ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва

22 марта 2021 г.

Верховный Суд Российской Федерации в составе
судьи Верховного Суда
Российской Федерации Романенкова Н.С.
при секретаре Березиной А.В.
с участием прокурора Гончаровой Н.Ю.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело
по административному исковому заявлению Брованова Михаила Витальевича,
Петинцева Олега Михайловича, Тороповой Ольги Витальевны, Денисовой
Елены Николаевны, Коровина Вячеслава Ивановича, Фефиловой
Ирины Алексеевны, Судавной Анны Петровны, Константиновой
Татьяны Алексеевны, Никулина Михаила Борисовича, Кочубея
Владимира Петровича, Нифантьева Александра Алексеевича, Тарасова
Сергея Николаевича, Исакова Петра Ивановича о признании частично
недействующим абзаца второго главы VII приложения № 1 к приложению № 2
к приказу Министра обороны Российской Федерации от 18 сентября 2019 г.
№ 545 «О системе оплаты труда гражданского персонала (работников)
воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации»,

установил:

согласно абзацу второму главы VII приложения № 1 к приложению № 2
к приказу Министра обороны Российской Федерации 18 сентября 2019 г. № 545
«О системе оплаты труда гражданского персонала (работников) воинских
частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации»
(далее – Приказ) Пинежский район Архангельской области отнесен к районам,
где к заработной плате гражданского персонала воинских частей и организаций
применяется коэффициент 1,30.

Граждане Брованов М.В., Петинцев О.М., Торопова О.В., Денисова Е.Н., Коровин В.И., Фефилова И.А., Судаев А.П., Константинова Т.А., Никулин М.Б., Кочубей В.П., Нифантьев А.А., Тарасов С.Н., Исаков П.И. обратились в Верховный Суд Российской Федерации с административным иском о признании частично недействующим абзаца второго главы VII приложения № 1 к приложению № 2 к Приказу, ссылаясь на то, что оспариваемые положения нормативного правового акта противоречат статьям 316, 317 Трудового кодекса Российской Федерации, постановлению Правительства РСФСР от 27 ноября 1991 г. № 25 «Об отнесении городов и районов Архангельской области к районам Крайнего Севера и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера», распоряжению Президента Российской Федерации от 24 апреля 1993 г. № 293-рп, распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 176-р «О дополнении к постановлению Правительства РСФСР от 27 ноября 1991 г. № 25» в части установления районного коэффициента в меньшем размере, поскольку Пинежский район Архангельской области отнесен к районам Крайнего Севера и к нему применяется районный коэффициент 1,4; нарушают принцип равенства, закрепленный в статье 19 Конституции Российской Федерации, и основополагающий принцип равенства прав и недопустимости дискриминации их и, в частности, трудовых прав человека в какой-либо форме, установленный в нормах международного права: Всеобщей декларации прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.), Международном пакте о гражданских и политических правах (принят 16 декабря 1966 г.), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (принят 16 декабря 1966 г.).

Также ссылаются на постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2000 г. № 402 «Об утверждении Перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)», постановление Совета Министров СССР от 3 января 1983 г. № 12 «О внесении изменений и дополнений в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029», которыми Пинежский район Архангельской области отнесен к районам Крайнего Севера. Постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и Президиума ВЦСПС от 20 ноября 1967 г. № 512/П-28 на территории Архангельской области для районов Крайнего Севера районный коэффициент установлен в размере 1,4. В пункте 6 раздела I приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1237 «О размерах коэффициентов и процентных надбавок и порядке их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, проходящих военную службу (службу) в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или

экологическими условиями, в том числе отдаленных местностях, высокогорных районах, пустынных и безводных местностях» Пинежский район Архангельской области относится к районам, в которых применяется коэффициент 1,4.

Как указывают административные истцы, они являются работниками военного комиссариата Пинежского района Архангельской области и до вступления в силу Приказа получали заработную плату с учетом районного коэффициента 1,4. После 11 декабря 2019 г., когда военный комиссариат Архангельской области уведомил их, что районный коэффициент изменился с 1,4 на 1,3, они стали получать заработную плату с учетом коэффициента 1,3, то есть меньше на 10 %. Считают, что Приказ в части уменьшения районного коэффициента с 1,4 на 1,3, издан с нарушением норм действующего законодательства. Положениями подпункта «в» пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений», статьи 313 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривается улучшение условий, то есть увеличение заработной платы при установлении районного коэффициента и северной надбавки, а не ее уменьшение как в рассматриваемом случае, что ухудшает положение работников. Полагают, что Пинежский район Архангельской области как район Крайнего Севера должен быть указан в главе VI приложения № 1 к приложению № 2 к Приказу.

Административные истцы извещены о времени и месте судебного разбирательства надлежащим образом, в судебное заседание не явились, просили рассмотреть дело в их отсутствие и в отсутствие их представителя.

Представители административного ответчика Министерства обороны Российской Федерации (далее также – Минобороны России) Носенко В.О., Леонтьев С.С., Качалов Е.В. возражали против удовлетворения заявленных требований и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта изданы в пределах полномочий федерального органа исполнительной власти, соответствуют действующему законодательству и не нарушают права и законные интересы административных истцов.

Представитель заинтересованного лица Министерства юстиции Российской Федерации (далее также – Минюст России) Максудов Р.А. просил суд удовлетворить заявленные требования, поскольку оплата на работах в местностях с особыми климатическими условиями производится в порядке и размерах не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Выслушав объяснения представителей административного ответчика Минобороны России Носенко В.О., Леонтьева С.С., Качалова Е.В.,

заинтересованного лица Минюста России МаксUTOва Р.А., исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Гончаровой Н.Ю., полагавшей, что административный иск подлежит удовлетворению, и судебные прения, Верховный Суд Российской Федерации находит, что заявленные требования подлежат удовлетворению.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» федеральным органам исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, делегированы полномочия по утверждению условий, размеров и порядка осуществления выплат компенсационного характера гражданскому персоналу в соответствии с перечнем видов выплат компенсационного характера, утверждаемым Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, но не ниже размеров, установленных в соответствии с законодательством.

Согласно подпункту 2 пункта 7 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082, Министерство обороны Российской Федерации осуществляет самостоятельно на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В силу подпунктов 7, 9 пункта 10 данного Положения Министр обороны Российской Федерации издает приказы, директивы, положения, наставления, инструкции, уставы и иные нормативные (правовые, нормативные правовые) акты, в необходимых случаях – совместно с федеральными органами исполнительной власти и (или) Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», дает указания, организует и проверяет их исполнение; издает по вопросам обороны и другим вопросам, отнесенным к его компетенции, нормативные правовые акты, обязательные для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

Во исполнение предоставленных полномочий Министром обороны Российской Федерации издан Приказ.

Нормативный правовой акт зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 28 ноября 2019 г., регистрационный номер 56650, размещен на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 29 ноября 2019 г.

Оспариваемые положения нормативного правового акта не соответствуют нормам трудового законодательства и нарушают права административных истцов на оплату труда в местностях с особыми климатическими условиями.

Труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, согласно части 2 статьи 146 Трудового кодекса Российской Федерации оплачивается в повышенном размере.

Определяя особенности регулирования труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Трудовой кодекс Российской Федерации в статье 316 предусматривает, что размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Устанавливая государственные гарантии и компенсации по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера, Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» в статье 2 предусматривает, что перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей для целей предоставления гарантий и компенсаций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Акты, предусмотренные вышеназванными нормами, не изданы, в связи с чем на основании части 1 статьи 423 Трудового кодекса Российской Федерации впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с данным Кодексом законы и иные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные и иные нормативные правовые акты бывшего Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, Постановлением Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2014-I «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств», применяются постольку, поскольку они не противоречат названному Кодексу.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 24 апреля 1993 г. № 293-рп Пинежский район Архангельской области отнесен к районам Крайнего Севера.

Постановлением Совета Министров СССР от 3 января 1983 г. № 12 внесены изменения и дополнения в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029 «О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 сентября 1967 г. «О расширении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», в соответствии с которыми Пинежский район Архангельской области отнесен к районам Крайнего Севера.

Во исполнение Постановления Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1032 Государственный комитет Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы и Президиум Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов утвердили постановление от 20 ноября 1967 г. № 512/П-28 «О размерах районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Дальнего Востока, Читинской области, Бурятской АССР и Европейского Севера, для которых эти коэффициенты в настоящее время не установлены, и о порядке их применения», которым установлен единый районный коэффициент на территориях Архангельской области, отнесенных к районам Крайнего Севера, в размере 1,4 (введен с 1 января 1992 г. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 января 1992 г. № 176-р «О дополнении к постановлению Правительства РСФСР от 27 ноября 1991 г. № 25»).

Согласно статье 349 Трудового кодекса Российской Федерации на работников, заключивших трудовой договор о работе в воинских частях, учреждениях, военных образовательных организациях высшего образования и военных профессиональных образовательных организациях, иных организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, а также на работников, проходящих заменяющую военную службу альтернативную гражданскую службу, распространяются трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, с особенностями, установленными данным Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Утверждая условия, размеры и порядок осуществления выплат компенсационного характера гражданскому персоналу, федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, должны исходить из того, что размеры этих выплат не могут быть ниже размеров, установленных в соответствии с законодательством (подпункт «в» пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов

исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений»).

Из анализа действующего законодательства следует, что Пинежский район Архангельской области отнесен к районам Крайнего Севера, на территории которого введен районный коэффициент в размере 1,4, тогда как оспариваемые положения нормативного правового акта устанавливают для Пинежского района Архангельской области размер районного коэффициента 1,3 к заработной плате гражданского персонала воинских частей и организаций.

Как установлено судом, решением Пинежского районного суда Архангельской области от 23 июля 2020 г. Исакову П.И. отказано в удовлетворении исковых требований о взыскании недоначисленной заработной платы за период с февраля по 19 мая 2020 г. с федерального казенного учреждения «Военный комиссариат Архангельской области» со ссылкой на оспариваемые положения нормативного правового акта. Оспариваемый нормативный правовой акт вступил в силу с 10 декабря 2019 г. и с этого момента абзац второй главы VII приложения № 1 к приложению № 2 к Приказу подлежит признанию недействующим, как нарушающий права работников на оплату труда.

В силу пункта 1 части 2 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 175, 176, 180, 215 КАС РФ, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

административное исковое заявление Брованова Михаила Витальевича, Петинцева Олега Михайловича, Тороповой Ольги Витальевны, Денисовой Елены Николаевны, Коровина Вячеслава Ивановича, Фефиловой Ирины Алексеевны, Судавной Анны Петровны, Константиновой Татьяны Алексеевны, Никулина Михаила Борисовича, Кочубея Владимира Петровича, Нифантьева Александра Алексеевича, Тарасова Сергея Николаевича, Исакова Петра Ивановича удовлетворить:

признать не действующим со дня вступления в законную силу оспариваемого нормативного правового акта абзац второй главы VII приложения № 1 к приложению № 2 к приказу Министра обороны Российской Федерации от 18 сентября 2019 г. № 545 «О системе оплаты труда

гражданского персонала (работников) воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации», предусматривающий применение понижающего коэффициента 1,30 к заработной плате гражданского персонала воинских частей и организаций в Пинежском районе Архангельской области.

Решение может быть обжаловано в Апелляционную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации



Н.С. Романенков