

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**  
**от 3 февраля 2010 г. N 134-р**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года.

2. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке и осуществлении мероприятий по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе руководствоваться положениями Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года, утвержденной настоящим распоряжением.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Утверждена  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 3 февраля 2010 г. N 134-р

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

**I. Общие положения**

Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года (далее - Концепция) определяет цели, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области подготовки граждан Российской Федерации (далее - граждане) к военной службе на период до 2030 года, а также определяет базовые положения общегосударственной системы подготовки граждан к военной службе и систему мер, направленных на улучшение состояния здоровья, физической и морально-психологической подготовки граждан, подлежащих призыву на военную службу, осуществление военно-патриотического воспитания граждан, повышение качества подготовки по основам военной службы и военно-учетным специальностям, восстановление системы массовых занятий видами спорта из числа видов спорта, признанных в установленном порядке в Российской Федерации, в целях обеспечения подготовки граждан к военной службе.

**II. Состояние подготовки граждан к военной службе**  
**и тенденции ее развития**

Существующая в настоящее время система подготовки граждан к военной службе в Российской Федерации во многом повторяет прежнюю, рассчитанную на 2-годовой срок военной службы по призыву и принципиально иные качественные и количественные параметры и структуру военной организации государства. Переход с 2008 года на годичный срок военной службы по призыву повлек за собой значительное повышение требований к качеству подготовки граждан к военной службе.

Сложившаяся в настоящее время ситуация в сфере подготовки граждан к военной службе характеризуется рядом негативных факторов. К основным из них можно отнести:

снижение показателей состояния здоровья и физического развития большей части граждан, подлежащих

призыву на военную службу. Доля граждан, ограниченно годных к военной службе, составила в 2009 году около 30 процентов;

отсутствие единого перечня требований к физической, психологической и интеллектуальной подготовленности гражданина к военной службе;

отсутствие федеральной системы подготовки граждан к военной службе, охватывающей все категории граждан начиная с дошкольного возраста;

недостаточные объемы физической нагрузки на занятиях по физическому воспитанию в образовательных организациях;

отсутствие преемственности программ физического воспитания в образовательных организациях;

недостаточное развитие военно-прикладных видов спорта;

отсутствие органа, обеспечивающего координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и общественных организаций в системе подготовки граждан к военной службе;

недостаточные объемы финансирования, выделяемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации на проведение социально ориентированными некоммерческими организациями мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание граждан Российской Федерации.

Базовым фактором, определяющим способность гражданина проходить военную службу, является состояние его физического развития и здоровья.

По данным Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, из 13,62 миллиона детей, обучающихся в школах, только 21,4 процента абсолютно здоровы, 21 процент имеют хронические, в том числе приводящие к инвалидности, заболевания.

Общая заболеваемость подростков в возрасте до 14 лет включительно возросла за последние 5 лет на 9,3 процента, а юношей и девушек в возрасте 15 - 17 лет включительно - на 11,6 процента.

Общий показатель годности к военной службе (суммарная доля годных к военной службе и годных к военной службе с незначительными ограничениями) граждан, прибывших на призывные комиссии, ежегодно снижается.

В структуре основных заболеваний, послуживших причиной освобождения и отсрочки от призыва на военную службу, преобладают заболевания костно-мышечной системы - 20,7 процента, психические расстройства - 13,5 процента, заболевания органов пищеварения - 10,8 процента и нервной системы - 8,9 процента. В результате общая доля граждан, годных к военной службе без каких-либо ограничений, составила в 2009 году 51 процент, а годных к военной службе с незначительными ограничениями - 49 процентов общего числа граждан, призванных на военную службу.

Продолжает оставаться низким качество медицинского освидетельствования граждан в ходе их постановки на воинский учет и призыва на военную службу (недостаточная квалификация врачей призывных комиссий, отсутствие необходимого количества специалистов, устаревшее медицинское оборудование, в том числе нехватка современных передвижных диагностических комплексов).

Особой проблемой является выявление лиц с психическими заболеваниями и психическими расстройствами, а также лиц, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью. Существующая нормативная правовая база не позволяет создать систему обязательной проверки граждан на употребление наркотических веществ и выявление психических заболеваний и расстройств. За последние 5 лет число впервые выявленных больных алкоголизмом юношей в возрасте 15 - 17 лет включительно увеличилось на 28 процентов, а наркоманией - на 22 процента.

Следствием низких показателей состояния здоровья граждан, подлежащих призыву на военную службу, являются:

снижение уровня боеготовности частей и подразделений из-за неспособности значительной части граждан, призванных на военную службу, справиться с резким увеличением объемов физических нагрузок первых месяцев военной службы;

сложности с комплектованием частей и подразделений, где к военнослужащим предъявляются повышенные требования (Воздушно-десантные войска, Военно-Морской Флот, войска национальной гвардии Российской Федерации, специальные подразделения);

морально-психологические травмы и стрессы из-за проблем с адаптацией к военной службе;

высокий уровень заболеваемости и травматизма в первые месяцы военной службы.

Анализ уровня физического развития граждан, подлежащих призыву на военную службу, свидетельствует о наличии серьезных проблем в этой сфере. Низкая двигательная активность и недостаточное физическое воспитание детей выявляются у 75 - 85 процентов старшеклассников. Уроки физического воспитания лишь в малой степени (на 10 - 18 процентов) компенсируют дефицит движений. Более 1 млн. учащихся и студентов образовательных организаций, обучающихся по очной форме обучения, по состоянию здоровья отнесены к специальной медицинской группе.

В результате значительная часть граждан, призванных на военную службу, не справляется с физическими и морально-психологическими нагрузками первых месяцев военной службы.

Анализ основных причин травматизма и гибели личного состава, аварийности и катастроф техники свидетельствует, что наибольшее их количество приходится именно на начальный период военной службы и во многом связано с неподготовленностью граждан, призванных на военную службу, к действиям в сложных ситуациях.

Основной статистический показатель, характеризующий состояние тренированности и физического развития граждан, - наличие первого спортивного разряда или спортивного звания - в 2009 году составил всего лишь 3 процента.

Учебно-материальная база по физической культуре и спорту в образовательных организациях в большинстве случаев не соответствует современным требованиям. Имеются государственные образовательные организации, в которых отсутствуют спортивные залы, не говоря уже о бассейнах, тренажерных залах и полосах препятствий.

Начиная с первой половины 1990-х годов в большинстве государственных институтов образовательной, культурной, научной, информационной и других сфер не осуществляется военно-патриотическое воспитание в связи с отсутствием государственной поддержки. С принятием государственных программ о патриотическом воспитании граждан Российской Федерации и разработки аналогичных программ во многих субъектах Российской Федерации ситуация начала исправляться.

На региональном уровне военно-патриотическим воспитанием в рамках реализации программ патриотического воспитания занимаются органы по делам молодежи и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, общественные организации, советы ветеранов и военные комиссариаты.

Анализ объемов финансирования указанных региональных программ свидетельствует о существенных различиях между субъектами Российской Федерации, говорит о большой разнице подходов их руководства к проблеме патриотического воспитания граждан и характеризует соответствующий уровень эффективности деятельности участников военно-патриотического воспитания в регионах.

Отдельные военно-патриотические объединения (клубы) сохранились, адаптировались к новым рыночным условиям, но не имеют единой скоординированной программы военно-патриотического воспитания, распределены по субъектам Российской Федерации неравномерно и охватывают своей деятельностью лишь незначительную часть граждан.

Учебно-материальное и техническое обеспечение деятельности основных субъектов военно-патриотического воспитания - военно-патриотических объединений (клубов) является неудовлетворительным,

особенно в дотационных субъектах Российской Федерации и в сельской местности.

Введение подготовки граждан по основам военной службы в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях в рамках учебного предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" не помогло добиться желаемых результатов. Несмотря на то что удалось достичь высокого охвата обучаемых (92 процента), качество подготовки граждан по основам военной службы осталось крайне низким.

В последние годы наметилась тенденция к развитию сети общеобразовательных организаций со специальными наименованиями - кадетские (морские кадетские) военные корпуса и кадетские школы.

Основными целями и задачами кадетских школ и кадетских школ-интернатов являются интеллектуальное, культурное, физическое и нравственное развитие обучающихся, их адаптация к жизни в обществе, создание основы для подготовки несовершеннолетних граждан к служению Отечеству на гражданском и военном поприще.

Подготовка граждан, подлежащих призыву на военную службу, по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов осуществляется в общественных объединениях, крупнейшей из которых является Общероссийская общественно-государственная организация "Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России" (далее - ДОСААФ России), а также в профессиональных образовательных организациях и других организациях.

Однако на сегодняшний день из всей этой системы только в ДОСААФ России удалось сохранить разветвленную организационную структуру, представленную практически во всех субъектах Российской Федерации, обладающую материально-технической базой и достаточным кадровым ресурсом.

Острой проблемой для приведения уровня допризывной подготовки в соответствии с требованиями Министерства обороны Российской Федерации в настоящее время является состояние военной техники, переданной образовательным организациям ДОСААФ России для организации подготовки специалистов. Из общего количества техники около 90 процентов образцов вооружения и военной техники, используемых для подготовки граждан по военно-учетным специальностям в ДОСААФ России, устарело.

Требуется коренной модернизации спортивная база ДОСААФ России, где до 47 процентов спортивных объектов нуждаются в реконструкции.

В настоящее время существует ряд проблем, влияющих на качество подготовки призывников в ДОСААФ России. К основным из них относятся:

несоответствие состояния учебно-материальной базы ДОСААФ России уровню технического оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

ориентация образовательных организаций ДОСААФ России только на курсовую систему подготовки, не дающую гражданам достаточного профессионального образования с возможностью социальной адаптации после военной службы;

значительное сокращение возможностей ДОСААФ России в удовлетворении интересов граждан к занятиям военно-прикладными видами спорта.

Одной из основных причин низкого качества подготовки молодого пополнения, поступающего в войска в период призывной кампании, продолжает оставаться низкий уровень морально-психологического состояния основной массы граждан, призванных на военную службу, связанный с отсутствием осознанной мотивации к прохождению военной службы.

За последнее десятилетие численность граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу, уменьшилась с 38,5 тыс. (осень 1999 года) до 5,3 тыс. (осень 2008 года), тем не менее этот показатель остается довольно высоким.

Основными причинами уклонения граждан от призыва на военную службу являются:

нежелание исполнять конституционные обязанности;

неуставные отношения;

боязнь физических и моральных нагрузок, которые неизбежно возникают в период исполнения воинской обязанности;

наличие высокооплачиваемой работы либо вероятность потерять престижное место.

При условии сокращения численности призывного контингента без принятия кардинальных мер по повышению качества подготовки граждан к военной службе (улучшение состояния здоровья граждан, совершенствование системы спортивных и физкультурных мероприятий и создание современной системы военно-патриотического воспитания) в ближайшем будущем может возникнуть ситуация, когда потребности Вооруженных Сил Российской Федерации будут удовлетворяться на 60 процентов, а в перспективе - на 50 процентов.

Таким образом, сложившаяся система подготовки граждан к военной службе не отвечает современным требованиям, необходимым для обеспечения безопасности и обороноспособности государства, и требует модернизации.

Основным направлением данной модернизации является создание на базе ДОСААФ России федеральной системы подготовки граждан к военной службе, при этом отдельные мероприятия должны начинаться на стадии дошкольного образования.

Основой указанной системы являются меры, направленные на улучшение состояния здоровья граждан, совершенствование системы спортивных и физкультурных мероприятий, военно-патриотическое воспитание и подготовку граждан по основам военной службы и военно-учетным специальностям.

### **III. Цели, принципы, задачи и основные направления создания федеральной системы подготовки граждан к военной службе на период до 2024 года**

Целями новой системы подготовки граждан к военной службе являются:

создание условий для обеспечения гарантированного комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов физически и морально-психологически подготовленными гражданами, обладающими положительной мотивацией к прохождению военной службы, получившими подготовку по основам военной службы и военно-учетным специальностям;

снижение в субъектах Российской Федерации количества граждан, не соответствующих по состоянию здоровья и уровню физического развития требованиям военной службы, к 2016 году - до 23 процентов, 2020 году - до 21 процента, 2024 году - до 19 процентов, а также увеличение показателя годности к военной службе граждан, прибывших на призывные комиссии, к 2016 году - на 12 процентов, 2020 году - на 14 процентов, 2024 году - на 16 процентов.

Новая система подготовки граждан к военной службе должна основываться на следующих принципах:

комплексность решения задач подготовки граждан к военной службе - мероприятия в этой сфере должны охватывать все направления данной подготовки в их взаимосвязи;

концентрация на приоритетах - выбор по каждому направлению подготовки наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения;

массовость - система подготовки граждан к военной службе должна охватывать молодежь начиная со школьного возраста (физическое развитие и военно-патриотическое воспитание с дошкольного возраста);

системность - подготовка к военной службе должна строиться на целостной системе мер, направленных на физическую, нравственную и морально-психологическую подготовку граждан, а также специальную подготовку по военно-учетным специальностям. При этом необходимо предусмотреть создание для каждого гражданина, призванного на военную службу, персонального документа (персональной электронной карты), где бы учитывались основные параметры, отражающие реальный уровень его готовности к военной службе;

оперативность - своевременное реагирование на современные тенденции в подготовке граждан к военной службе в текущий период;

дифференцированность - учет региональных особенностей и дифференцированный подход к разработке и реализации региональных программ подготовки граждан к военной службе;

скоординированность - координация действий законодательных, исполнительных органов власти и общественных организаций на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Основными задачами системы подготовки граждан к военной службе являются:

улучшение состояния здоровья молодежи и повышение качества медицинского освидетельствования граждан, подлежащих призыву на военную службу;

повышение уровня физической подготовленности граждан к военной службе;

совершенствование военно-патриотического воспитания граждан и повышение мотивации к военной службе;

получение гражданами начальных знаний в области обороны и обучение по основам военной службы в объемах, необходимых для военной службы;

повышение качества подготовки по военно-учетным специальностям.

Решение задачи по улучшению состояния здоровья и повышению качества медицинского освидетельствования граждан, подлежащих призыву на военную службу, включает в себя:

разработку единого перечня требований к физической, психологической и интеллектуальной подготовленности гражданина, подлежащего призыву на военную службу;

разработку и внедрение системы ежегодного мониторинга состояния здоровья, физического и психологического развития граждан начиная с 10-летнего возраста;

создание государственного банка данных граждан, подлежащих призыву на военную службу;

совершенствование учебной и спортивной базы образовательных организаций;

расширение физкультурно-оздоровительной работы в образовательных организациях, разработку различных комплексов физического оздоровления школьников;

разработку и внедрение в образовательных организациях программ формирования потребности у детей и подростков к здоровому образу жизни;

переподготовку (повышение квалификации) медицинских работников, участвующих в медицинском освидетельствовании граждан при первоначальной постановке на воинский учет и призыве на военную службу, по основной специальности и военно-врачебной экспертизе.

Повышение уровня физической подготовленности граждан к военной службе включает в себя:

пропаганду физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

оказание информационной поддержки гражданам в организации занятий физической культурой и спортом;

модернизацию физического воспитания в образовательных организациях;

обеспечение преемственности программ физического воспитания в образовательных организациях от дошкольников до студентов;

увеличение числа детей, подростков и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом и участвующих в массовых всероссийских пропагандистских кампаниях;

выполнение нормативов испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) обучающимися образовательных организаций;

привлечение молодежи к занятиям военно-прикладными и служебно-прикладными видами спорта;

проведение летних и зимних спартакиад народов России;

расширение сети физкультурно-оздоровительных комплексов, детско-юношеских спортивных клубов, детско-юношеских спортивно-технических клубов (школ) и спортивных команд, функционирующих на базе образовательных организаций и по месту жительства;

внедрение новых проектов образовательных организаций с обязательным строительством объектов спорта (спортивных залов, в том числе тренажерных, бассейнов, многопрофильных и комплексных плоскостных спортивных сооружений);

обеспечение объектов спорта современным оборудованием для развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;

формирование механизмов привлечения средств для развития и поддержки видов спорта, направленных на обеспечение подготовки граждан к военной службе, из различных источников, включая бюджеты всех уровней и внебюджетные средства;

определение оценки эффективности работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам тестирования уровня физической подготовленности молодого пополнения Вооруженных Сил Российской Федерации в первые две недели пребывания солдат (матросов) в воинской части.

Решение задачи по совершенствованию военно-патриотического воспитания граждан и повышению мотивации к военной службе включает в себя:

внесение в федеральные государственные образовательные стандарты среднего общего и профессионального образования изменений, касающихся повышения качества военно-патриотического воспитания;

налаживание системы взаимодействия образовательных организаций с организациями ветеранов боевых действий и вооруженных конфликтов, музеями боевой славы, предприятиями оборонно-промышленного комплекса, а также установление шефских связей с воинскими частями (кораблями);

внедрение государственного заказа на продукцию, способствующую развитию военно-патриотического воспитания, повышающую мотивацию граждан к военной службе, а именно:

издание и распространение военно-патриотической литературы (художественная, военно-мемуарная и справочная литература, учебные пособия для военно-патриотических объединений), в том числе на электронных носителях;

создание, тиражирование и прокат фильмов (художественных, учебных) по военно-патриотической тематике;

разработку, производство, рекламу и распространение среди молодежи компьютерных игр военно-патриотической направленности;

внедрение новых форм военно-патриотической работы, в том числе разработку региональных туристических маршрутов для молодежи по местам боевой славы, проведение "армейских недель" в воинских частях;

создание военно-патриотических медиапрограмм, имеющих целью популяризацию героического образа защитника Отечества;

оказание поддержки на федеральном и региональном уровнях социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-

патриотического, воспитания граждан Российской Федерации.

На региональном уровне необходимо:

изучать и повсеместно внедрять положительный опыт военно-патриотической работы, ее освещения в средствах массовой информации, а также организации взаимодействия по данному направлению с Министерством обороны Российской Федерации;

организовывать взаимодействие субъектов военно-патриотического воспитания с комитетами родителей военнослужащих (солдатских матерей) по вопросам морально-психологической подготовки юношей к военной службе;

активизировать деятельность родительских комитетов, созданных по инициативе Министерства обороны Российской Федерации при воинских частях и военных комиссариатах.

Решение задачи получения гражданами начальных знаний в области обороны и обучения по основам военной службы в объемах, необходимых для военной службы, включает в себя:

разработку федеральных государственных образовательных стандартов, обеспечивающих обучение граждан по основам военной службы, в рамках предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" в общеобразовательных организациях и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" в профессиональных образовательных организациях;

включение требований к материально-техническим условиям реализации образовательных программ в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования;

принятие субъектами Российской Федерации долгосрочных региональных программ по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан к военной службе, а также создание в субъектах Российской Федерации региональных центров военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе на базе сборных пунктов субъектов Российской Федерации, организаций ДОСААФ России и общеобразовательных организаций с целью охвата методической работой всех направлений обязательной подготовки граждан к военной службе, включая получение начальных знаний в области обороны, подготовку по основам военной службы, военно-патриотическое воспитание, подготовку по военно-учетным специальностям и медицинское освидетельствование;

дополнение перечня показателей эффективности работы органов государственной власти субъекта Российской Федерации показателями военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе;

при организации учебного процесса подготовки граждан к военной службе (проведение учебных сборов) обеспечение внедрения современных обучающих информационных и телекоммуникационных технологий, электронных и практических методов обучения (мультимедийных тиров, пейнтбола и др.).

Решение задачи по повышению качества подготовки по военно-учетным специальностям включает в себя:

выделение ДОСААФ России необходимых бюджетных средств, современных образцов военной техники, а также модернизацию ее спортивных объектов и сооружений;

приведение образовательных организаций ДОСААФ России в соответствие с нормативными требованиями;

организацию работы по овладению молодежью навыками работы с автотранспортной техникой в образовательных организациях (в том числе ДОСААФ России);

овладение гражданами современными военно-учетными специальностями;

создание в каждом муниципальном образовании субъектов Российской Федерации зональных центров военно-патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе в целях охвата методической работой всех направлений обязательной подготовки граждан к военной службе, включая



получение начальных знаний в области обороны, подготовку по основам военной службы, военно-патриотическое воспитание, подготовку по военно-учетным специальностям и профессиональный психологический отбор;

обеспечение в каждом субъекте Российской Федерации деятельности региональных отделений Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения "ЮНАРМИЯ", в муниципальных образованиях - их местных отделений в целях проведения мероприятий военно-патриотической направленности и вовлечения в них максимального количества граждан;

создание классов юнармейской подготовки (подразделений Домов "ЮНАРМИИ") на базе зональных центров подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания.

#### **IV. Информационное обеспечение реализации Концепции**

Информационное обеспечение реализации Концепции на первоначальном этапе предполагает использование данных государственной статистики, итогов переписей населения, первоначальной постановки граждан на воинский учет и их призыва на военную службу, а также данных социологических исследований.

Для получения достоверных сведений о состоянии подготовки граждан к военной службе необходимо создание единой системы государственного статистического учета призывных ресурсов (автоматизированная система "Паспорт"), соответствующей современным информационным потребностям.

Обеспечивать информационную поддержку проведения мероприятий подготовки граждан к военной службе посредством расширения социальной рекламы в средствах массовой информации, выпуска тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, содержащих информацию о Вооруженных Силах Российской Федерации.

#### **V. Механизмы реализации Концепции**

Реализацию Концепции предполагается осуществлять путем:

дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в области обороны, здравоохранения, образования, спорта, социального обеспечения;

включения задач и мероприятий, призванных улучшить состояние подготовки граждан к военной службе, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития;

учета задач подготовки граждан к военной службе при формировании федерального и региональных бюджетов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации указанных задач, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели;

методического обеспечения деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, направленной на управление процессами подготовки граждан к военной службе;

постоянного мониторинга и анализа уровня подготовки граждан к военной службе и выработки на их основе мер, направленных на совершенствование данной подготовки;

развития научных исследований в сфере подготовки граждан к военной службе.

#### **VI. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции**

Реализацию Концепции предусматривается осуществить в 5 этапов.

На первом этапе (2009 - 2010 годы) будут реализованы меры, направленные на создание условий для формирования федеральной системы подготовки граждан к военной службе.

Предусматриваются создание межведомственной комиссии по вопросам подготовки граждан к военной

службе, обсуждение объемов финансирования мероприятий Концепции, дополнение перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, разработка требований к материально-техническим условиям реализации образовательных программ образовательных организаций, участвующих в подготовке граждан к военной службе, и включение их в федеральный государственный образовательный стандарт общего образования, включение телеканала "Звезда" в качестве телевизионного канала общего доступа во второй или третий эфирный цифровой пакет (мультиплекс), создание в каждом федеральном округе президентского кадетского корпуса, включение с 2010 года в государственный оборонный заказ мероприятий, предусматривающих разработку и оснащение организаций ДОСААФ России современной техникой, спортивными воздушными судами, тренажерами с имитацией реальных условий обстановки, автоматизированными системами обучения, современным программно-математическим обеспечением учебного процесса.

Будут разработаны единый перечень требований к физической, психологической и интеллектуальной подготовленности гражданина, подлежащего призыву на военную службу, стандарты и порядок его медицинского освидетельствования для определения годности к военной службе, а также меры государственной поддержки военно-прикладных видов спорта, проработан вопрос о введении электронного паспорта гражданина, подлежащего призыву на военную службу.

В субъектах Российской Федерации предполагается разработать региональные программы подготовки граждан к военной службе, направленные на улучшение подготовки граждан к военной службе, учитывающие единые требования к регионам по вопросам организации подготовки к военной службе (перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и специфику каждого региона, а также согласованные с реализуемыми мероприятиями приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта.

При разработке указанных программ первоочередное внимание будет уделяться наиболее острым проблемам состояния подготовки граждан к военной службе, характерным для конкретного региона субъекта Российской Федерации. Программы должны быть обеспечены необходимым финансированием, методическим и информационным сопровождением.

Кроме того, совместно с Министерством обороны Российской Федерации планируется создать на базе сборных пунктов субъектов Российской Федерации, воинских частей и соединений региональные центры по подготовке граждан к военной службе.

Будет проведена проверка эффективности использования объектов, предназначенных для подготовки граждан к военной службе, включая образовательные организации, спортивные, спортивно-технические объекты.

Будут созданы условия, позволяющие улучшить состояние подготовки граждан к военной службе, сформировать правовую, организационную и финансовую базу для наращивания дальнейших усилий по поддержке и закреплению позитивных тенденций к началу 2011 года.

На втором этапе (2011 - 2012 годы) будет продолжено формирование федеральной системы подготовки граждан к военной службе.

По итогам реализации второго этапа предполагается к 2013 году:

дополнить перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части подготовки граждан к военной службе и призыва их на военную службу;

включить требования к материально-техническим условиям реализации образовательных программ в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования;

проверить эффективность использования объектов, предназначенных для подготовки граждан к военной службе, включая образовательные организации, спортивные и спортивно-технические объекты;

разработать перечень военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта и определить

федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием этих видов спорта;

продолжить создание в федеральных округах президентских кадетских корпусов;

принять во всех субъектах Российской Федерации региональные программы по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан к военной службе, направленные на улучшение подготовки граждан к военной службе, учитывающие единые требования к регионам по вопросам организации подготовки к военной службе и специфику каждого региона, а также согласованные с реализуемыми мероприятиями приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта.

Для повышения качества подготовки граждан по военно-учетным специальностям при реализации мероприятий второго этапа будут использованы возможности ДОСААФ России.

На третьем этапе (2013 - 2015 годы) предусматривается продолжить осуществление мероприятий по совершенствованию федеральной системы подготовки граждан к военной службе, в том числе:

провести мероприятия по упреждающему реагированию на возможные негативные тенденции на основе оценки влияния реализуемых региональных программ подготовки граждан к военной службе на уровень подготовленности граждан к военной службе;

разработать федеральные государственные образовательные стандарты, обеспечивающие обучение граждан по основам военной службы;

создать в каждом федеральном округе президентский кадетский корпус;

обеспечить необходимое финансирование, методическое и информационное сопровождение региональных программ подготовки граждан к военной службе;

ввести в программу оборонно-спортивных оздоровительных лагерей, организованных органами по делам молодежи субъектов Российской Федерации и ДОСААФ России, проведение спортивно-игровых соревнований с военно-прикладными элементами (военизированные эстафеты, кроссы по пересеченной местности, преодоление полосы препятствий);

открыть в организациях дополнительного образования, финансовое обеспечение которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, отделения по военно-прикладным видам спорта;

разработать перечень авиационных и технических видов спорта;

расширить работу по овладению молодежью навыками работы с автотранспортной техникой в рамках ежегодно заключаемых соглашений между Минпросвещения России и ДОСААФ России по выполнению возложенных на ДОСААФ России государственных задач, в том числе по подготовке специалистов массовых технических профессий.

При этом совершенствование овладения гражданами современными военно-учетными специальностями предполагается организовать по 3 направлениям:

обучение граждан по военно-учетным специальностям на современных образцах военной техники;

введение в программы подготовки специалистов общевоинской подготовки, физической подготовки, экстремального вождения и маршевой подготовки;

методическое руководство организацией подготовки граждан по военно-учетным специальностям посредством создания в каждом субъекте Российской Федерации региональных центров военно-патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе как специализированных комплексов, включающих в своем составе лучшие образовательные организации ДОСААФ России, а также оснащение региональных центров современными образцами военной и тренажерной техники и имуществом, необходимым для реализации программ подготовки по военно-учетным специальностям, проведения спортивной и военно-патриотической работы.

По итогам реализации третьего этапа предполагается к 2016 году:

создать единую систему учета подготовки граждан, призванных на военную службу (автоматизированная система "Паспорт");

снизить количество граждан, не соответствующих по состоянию здоровья и уровню физического развития требованиям военной службы, до 23 процентов;

увеличить показатель годности к военной службе граждан, прибывших на призывные комиссии, на 2 процента;

обеспечить в образовательных организациях ДОСААФ России уровень подготовки призывника, позволяющий ему по прибытии к месту прохождения службы выполнять свои функциональные обязанности без дополнительной подготовки;

обеспечить наличие первого спортивного разряда или спортивного звания у 3 процентов граждан, подлежащих призыву на военную службу.

На четвертом этапе (2016 - 2020 годы) предусматривается дальнейшее реформирование существующей системы определения годности к военной службе и создание эффективной системы лечебно-оздоровительных мероприятий.

По итогам реализации четвертого этапа предполагается к 2020 году:

снизить количество граждан, не соответствующих по состоянию здоровья и уровню физического развития требованиям военной службы, до 21 процента;

увеличить показатель годности к военной службе граждан, прибывших на призывные комиссии, на 14 процентов;

абзац исключен. - Распоряжение Правительства РФ от 19.02.2020 N 362-р;

достичь увеличения доли граждан призывного возраста, ведущих здоровый образ жизни, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 процентов.

На пятом этапе (2021 - 2024 годы) предусматривается дальнейшее развитие федеральной системы подготовки граждан к военной службе и военно-патриотическому воспитанию в ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

По итогам реализации пятого этапа предполагается к 2024 году:

достичь увеличения доли граждан призывного возраста, ведущих здоровый образ жизни, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности граждан, ведущих здоровый образ жизни, систематически занимающихся физической культурой, до 70 процентов;

достичь увеличения доли граждан призывного возраста, занимающихся прикладными видами спорта, в общей численности граждан, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку;

субъектам Российской Федерации обеспечить ежегодную организацию и проведение регионального этапа Спартакиады молодежи Российской Федерации допризывного возраста, с привлечением максимального количества команд, укомплектованных юношами и девушками 14 - 17 лет, а также командирование команды-победительницы регионального этапа на всероссийский финал;

обеспечить укомплектованность военных комиссариатов штатными медицинскими работниками: врачами-специалистами до 75 процентов, средним медицинским персоналом до 85 процентов;

обеспечить повышение квалификации по военно-врачебной экспертизе врачей, руководящих работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу, до 80 процентов;

предоставить возможность доступа к единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения 25 процентам военных комиссариатов субъектов Российской Федерации;

организовать систему непрерывного образования медицинских работников военных комиссариатов по специальностям, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

повысить требования к уровню профессиональной подготовки водителей, получающих в том числе подготовку в образовательных организациях ДОСААФ России;

сформировать систему подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров, участвующих в подготовке граждан к военной службе;

субъектам Российской Федерации создать учебно-методические центры (лагеря) военно-патриотического воспитания молодежи "Авангард" круглогодичного действия;

снизить количество граждан, не соответствующих по состоянию здоровья и уровню физического развития требованиям военной службы, до 19 процентов;

увеличить показатель годности к военной службе граждан, прибывших на призывные комиссии, на 16 процентов;

обеспечить выполнение нормативов, испытаний (тестов) VI ступени Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) на соответствующий знак отличия у 70 процентов граждан призывного возраста общего количества принявших участие в выполнении нормативов, испытаний (тестов) VI ступени Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО);

увеличить количество граждан из числа участников Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения "ЮНАРМИЯ", призванных на военную службу, до 10 процентов;

создать условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

увеличить посещение молодежью культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года;

создать и развернуть автоматизированную информационно-аналитическую систему ДОСААФ России;

реализовать пилотные проекты по созданию инновационных организаций ДОСААФ России в регионах:

на базе автошкол - не менее одной в каждом региональном отделении ДОСААФ России;

на базе авиационно-спортивных клубов - по одному в каждом федеральном округе (в Центральном федеральном округе - не менее двух);

на базе спортивных клубов - не менее одного в каждом федеральном округе (в Центральном федеральном округе и Южном федеральном округе - не менее двух);

обеспечить взаимодействие региональных отделений ДОСААФ России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию и развитию региональных учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи "Авангард", Домов "ЮНАРМИИ", а также по эффективному использованию площадок военно-патриотических парков культуры и отдыха "Патриот" в регионах;

Министерству обороны Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации и ДОСААФ России оказывать содействие учебно-методическим центрам военно-патриотического воспитания молодежи "Авангард" в разработке и внедрении новых современных форм работы с молодежью в процессе подготовки граждан по основам военной службы (в том числе проведении 5-дневных сборов с учащимися летних юнармейских военно-патриотических смен);

ДОСААФ России и Министерству просвещения Российской Федерации увеличить последовательно

количество военно-патриотических мероприятий для обучающихся образовательных организаций, продолжить практику публичного подведения в этих организациях итогов юнармейских мероприятий, месячников оборонно-массовой работы, активизировать вовлечение обучающихся общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций, а также образовательных организаций высшего образования в деятельность оборонной организации;

ДОСААФ России обеспечить взаимодействие с Министерством спорта Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими руководство развитием соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, общероссийскими спортивными федерациями, выполняющими государственные задачи в области физической культуры и спорта;

направить спортивную работу с молодежью допризывного и призывного возраста на формирование физических и психологических качеств, обеспечивающих их успешную адаптацию к военной службе.

На шестом этапе (2025 - 2030 годы) предусматривается дальнейшее развитие федеральной системы подготовки граждан к военной службе и военно-патриотическому воспитанию в ходе реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

По итогам реализации шестого этапа предполагается в 2030 году:

обеспечить укомплектованность военных комиссариатов штатными медицинскими работниками: врачами-специалистами и средним медицинским персоналом не менее 95 процентов;

обеспечить повышение квалификации по военно-врачебной экспертизе врачей, руководящих работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу, до 100 процентов;

предоставить возможность доступа к единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения 100 процентам военных комиссариатов субъектов Российской Федерации;

закончить введение в действие автоматизированной информационно-аналитической системы ДОСААФ России;

расширить сеть инновационных организаций ДОСААФ России в регионах на базе автошкол, авиационно-спортивных и спортивных клубов;

продолжить взаимодействие региональных отделений ДОСААФ России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию и развитию региональных учебно-методических центров военно-патриотического воспитания молодежи "Авангард", а также по эффективному использованию площадок военно-патриотических парков культуры и отдыха "Патриот" в регионах;

Министерству обороны Российской Федерации и ДОСААФ России продолжить работу по содействию учебно-методическим центрам военно-патриотического воспитания молодежи "Авангард" в разработке и внедрении новых современных форм работы с молодежью в процессе подготовки граждан по основам военной службы (в том числе проведении 5-дневных сборов с учащимися летних юнармейских военно-патриотических смен);

Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и ДОСААФ России продолжить работу по увеличению количества военно-патриотических мероприятий для обучающихся образовательных организаций, а также образовательных организаций высшего образования;

ДОСААФ России продолжить работу по взаимодействию с Министерством спорта Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими руководство развитием соответствующих военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, общероссийскими спортивными федерациями, выполняющими государственные задачи в области физической культуры и спорта;

направить спортивную работу с молодежью допризывного и призывного возраста на формирование

физических и психологических качеств, обеспечивающих их успешную адаптацию к военной службе.

## **VII. Источники финансирования мероприятий Концепции**

Для решения задач, поставленных в Концепции, предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку образовательных организаций, различных объединений и организаций, занимающихся подготовкой граждан к военной службе.

Финансирование указанных расходов будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований, общественных и других организаций, а также иных внебюджетных средств.

---