

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**статьи 15<sup>1</sup> и 24 Федерального закона «О статусе**  
**военнослужащих»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 15<sup>1</sup> и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (далее – законопроект) разработан во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2021 г. № АН-П4-19074 и в целях исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 декабря 2021 г. № 52-П (далее – Постановление № 52-П), которым признан не соответствующим Конституции Российской Федерации пункт 1<sup>1</sup> статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Закон), закрепляющий, что при предоставлении жилого помещения в соответствии с Законом членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего, гражданина, уволенного с военной службы, размер общей площади предоставляемого жилого помещения определяется исходя из состава семьи военнослужащего на дату его гибели (смерти).

Законопроектом утоняются положения пункта 1<sup>1</sup> статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Закон), в соответствии Постановлением № 52-П.

Кроме этого, вносятся необходимые изменения в пункт 3<sup>1</sup> статьи 24 Закона, в целях законодательного урегулирования вопроса признания нуждающимися членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, который в период прохождения военной службы не был признан нуждающимся в жилых помещениях, но с учетом детей, рожденных после его гибели (смерти) имел бы основания для признания нуждающимся в жилых помещениях, установленные статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В связи с чем представляется целесообразным придание нормативным правовым актам, направленным на исполнение решения Конституционного Суда Российской Федерации о признании неконституционными норм законодательства, гарантирующих обеспечение граждан жилыми помещениями, обратной силы.

В этой связи статьей 2 законопроекта предлагается закрепить, что действие положений пункта 1<sup>1</sup> статьи 15<sup>1</sup> и пункта 3<sup>1</sup> статьи 24 Закона в редакции законопроекта распространяется на правоотношения, возникшие со дня вступления в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон

«О статусе военнослужащих» (далее – Закон № 405-ФЗ), которым статья 15<sup>1</sup> Закона была дополнена пунктом 1<sup>1</sup>.

Закрепление указанной статьи в законопроекте полностью соответствует как требованиям статьи 7 Конституции Российской Федерации, так и Постановлению № 52-П (пункт 4), согласно которому конституционные принципы справедливости, равенства и соразмерности устанавливают законодателю запрет вводить различия в правовом положении лиц, принадлежащих к одной категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях), в том числе исходя из даты их рождения, принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях и др.

Иными словами, статья 2 законопроекта позволяет полностью восстановить права на жилищное обеспечение детей (рожденных до принятия Постановления № 52-П и вступления в силу законопроекта), которым на основании пункта 1<sup>1</sup> статьи 15<sup>1</sup> Закона было отказано в обеспечении жилым помещением либо жилищной субсидией по причине их рождения после гибели (смерти) военнослужащего.

Следует отметить, что признание пункта 1<sup>1</sup> статьи 15<sup>1</sup> Закона несоответствующим конституции указывает на то, что данное свойство было ему присуще с самого начала, то есть с даты вступления в силу Закона № 405-ФЗ, а значит права детей, которым было отказано до принятия Постановления № 52-П, должны быть восстановлены в полном объеме.

Положения пункта 1<sup>1</sup> статьи 15<sup>1</sup> и пункта 3<sup>1</sup> статьи 24 Закона в редакции законопроекта безусловно должны распространяться на правоотношения, связанные с обеспечением жилыми помещениями детей (ребенка) погибшего (умершего) военнослужащего, родившихся (родившегося) после его гибели (смерти), возникшие до дня вступления законопроекта в силу. Это будет полностью отвечать конституционными принципами равенства и справедливости, а также позволит исполнить Постановление № 52-П в полном объеме.

Иной подход повлечет необоснованное разграничение в правах детей погибших (умерших) военнослужащих в зависимости от даты их рождения, что несомненно противоречит конституционным принципам равенства и справедливости, а равно приведет к ненадлежащему исполнению Постановления № 52-П.

В этой связи также следует отметить, что Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем Послании Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г. прямо указал, что «государство обязано защитить права ребенка», а те семьи, где мама и папа в одиночку воспитывают ребенка «нужно отдельно поддержать».

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иных международных договоров.

Реализация законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий в сфере жилищного обеспечения военнослужащих.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

---