

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

26 октября 2021 года Санкт-Петербург

Санкт-Петербургский гарнизонный военный суд в составе:

председательствующего – судьи Мовчана А.Н.,

при секретаре судебного заседания – Шимко В.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда административное дело по административному исковому заявлению Григорьева А.В., предъявленному в интересах военнослужащего войсковой части 14264 <данные изъяты> Лошкарева А. И. к ФГАУ «Росжилкомплекс» (филиал «Западный») (далее – Росжилкомплекс),

УСТАНОВИЛ:

Григорьев обратился в суд с административным исковым заявлением, в котором в интересах Лошкарева сформулированы требования:

-признать незаконным решение Росжилкомплекса от 28 июля 2021 года № 184/5/11816 об отказе в изменении истцу категории участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (далее – НИС);

-возложить на Росжилкомплекс обязанность внести в сводную таблицу изменений в реестр участников НИС сведения об изменении в регистрационном номере учётной категории истца с «16» на «15», как участника НИС, направив эту таблицу установленным порядком в регистрирующий орган.

В обоснование требований иска указано, что Лошкарев в ноябре 2002 года заключил первый контракт о прохождении военной службы, в июне 2006 года окончил обучение в военном образовательном учреждении, после чего назначен на воинскую должность, ему присвоено первое офицерское звание и с июля 2006 года он являлся участником НИС. В 2011 году истец был уволен с военной службы в запас в связи с истечением срока контракта и в сентябре 2012 года он исключён из списков личного состава.

В 2016 году административный истец поступил на военную службу из запаса, которую проходит по настоящее время и в связи с этим с сентября 2016 года он вновь включен в реестр участников НИС. В марте 2021 года Лошкарев установленным порядком по команде обратился в жилищный орган по вопросу изменения его категории участника НИС с «16» на «15», что позволило бы восстановить прежние накопления, учтённые на его именно счёте до увольнения с военной службы в 2012 году, однако оспариваемым решением в этом ему отказано.

Представитель Росжилкомплекса в направленных в суд письменных возражениях просила отказать в удовлетворении требований Лошкарева по тем же основаниям, что указаны в оспариваемом решении. По мнению Алексеевой Т.А., внесённые в 2017 году в Федеральный закон «О НИС» изменения, расширившие перечень оснований увольнения с военной службы, при которых военнослужащим, поступившим на военную службу из запаса и включённым в реестр участников НИС, восстанавливаются накопления для жилищного обеспечения, учтённые на их счетах на день увольнения, не распространяются на Лошкарева. К такому выводу представитель пришла в связи с тем, что правоотношения, связанные с повторным включением истца в реестр участников НИС возникли до внесения упомянутых выше изменений и новым нормам не придана обратная сила.

Оспариваемое решение принято 28 июля 2021 года, административное исковое заявление направлено в суд через организацию почтовой связи 27 сентября 2021 года, следовательно истцом не пропущен установленный статьёй 219 КАС РФ трехмесячный процессуальный срок обращения в суд с административным исковым заявлением.

Проверив материалы дела, суд считает установленными следующие обстоятельства.

Лошкарев, как это следует из имеющегося в материалах дела его послужного списка, в ноябре 2002 года заключил первый контракт о прохождении военной службы на период обучения и пять лет службы после окончания военного учебного заведения.

Истец 28 июля 2006 года включен в реестр участников НИС в связи с окончанием института и присвоением ему воинского звания лейтенанта по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 9 Федерального закона «О НИС».

Приказом командующего войсками Южного военного округа от 14 октября 2011 года № 230 Лошкарев уволен с военной службы по подпункту «б» пункта 1 статьи 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (по истечении срока контракта) с зачислением в запас и приказом МО РФ от 4 сентября 2012 года № 1943 с 30 сентября 2012 года он исключен из списков личного состава и, в силу пункта 1 части 3 статьи 9 Федерального закона «О НИС», с этого же дня он подлежал исключению из реестра участников НИС.

Основание увольнения административного истца с военной службы на тот момент не давало ему права на использование накоплений, учтенных на его именном накопительном счете, в связи с чем соответствующие денежные средства были возвращены в федеральный бюджет (часть 4 статьи 13 Федерального закона «О НИС»).

В мае 2016 года Лошкарев добровольно поступил на военную службу из запаса, заключил новый контракт, с 28 июля 2006 года он повторно включен в реестр участников НИС и на его имя открыт новый индивидуальный накопительный счет (ИНС).

После обращения Лошкарева в марте 2021 года с рапортом к командиру войсковой части № <данные изъяты> указанным должностным лицом в Росжилкомплекс 26 марта 2021 года направлены документы для внесения соответствующих изменений в целях восстановления истцу предыдущих накоплений, в чем сообщением от 28 июля 2021 года с исх. № 184/5/11816 отказано, поскольку административный истец включен в реестр участников НИС до внесения изменений в Федеральный закон № 32-ФЗ, который обратной силы не имеет.

Оценивая данные обстоятельства, суд исходит из следующего.

После вступления в силу 18 марта 2017 года Федерального закона от 7 марта 2017 года № 32-ФЗ, которым часть 7.1 статьи 5 ФЗ «О НИС» изложена в новой редакции, произошло расширение перечня оснований увольнения военнослужащих, дающих право на учёт ранее учтённых накоплений, вследствие чего такое право возникло у лиц, которые были исключены из реестра участников в связи с увольнением с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «б», «в», «г» и «к» пункта 1, подпунктами «а», «б» и «ж» пункта 2, пунктами 3 и 6 статьи 51 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Приказом Минобороны России от 3 августа 2017 года № 474 утверждён перечень документов, необходимых для формирования и ведения реестра участников НИС. Приложением № 2 к данному приказу определены структура регистрационного номера участника НИС и признак категории участника НИС, состоящий из двух цифр.

Как установлено этим Приложением, военнослужащим, поступившим в добровольном порядке на военную службу из запаса, если они не получили выплату денежных средств, указанных в пункте 3 части 1 статьи 4 ФЗ «О НИС», и были исключены из реестра участников в связи с увольнением с военной службы по основаниям, предусмотренным частью 7.1 статьи 5 ФЗ «О НИС», или общая продолжительность военной службы которых на дату исключения из списков личного состава воинской части составляла 20 лет и более, в том числе в льготном исчислении, присваивается признак категории «15», а военнослужащим, поступившим в добровольном порядке на военную службу из запаса, если они были исключены из реестра участников в связи с увольнением с военной службы по иным, не указанным в части 7.1 статьи 5 ФЗ «О НИС» основаниям и не получили выплату денежных средств, указанных в пункте 3 части 1 статьи 4 Федерального закона, или не воспользовались правом стать участниками – «16».

В соответствии с пунктами 19-22 Порядка реализации НИС в ВС РФ, который утверждён приказом Минобороны России 24 апреля 2017 года № 245, при выявлении несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о включении в реестр, сведениям, содержащимся в личной карточке

и личном деле участника НИС, командир воинской части подписывает таблицу изменений, подлежащую направлению воинской частью в подразделение жилищного обеспечения, которое проверяет их на соответствие требованиям названного Порядка, формирует сводную таблицу и направляет её с заверенными копиями документов в регистрирующий орган согласно пункту 12 того же Порядка.

Таким образом существенное значение имеет не дата возникновения оснований для включения военнотружущего в реестр в связи с повторным поступлением на военную службу, а факт наличия у такого военнотружущего статуса участника НИС после вступления в законную силу изменений в действующем законодательстве, вследствие которых у него возникло право на учёт указанных накоплений, а у командования соответственно – обязанность обеспечить военнотружущему возможность это право реализовать.

При таких обстоятельствах требования Лошкарева подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 174-180 и 227 КАС РФ суд,

РЕШИЛ:

Требования административного искового заявления Григорьева А.В., предъявленного в интересах Лошкарева А. И. удовлетворить.

Признать незаконным решение ФГАУ «Росжилкомплекс» (филиал «Западный») от 28 июля 2021 года с исх. № 184/5/11816 об отказе в реализации документов Лошкарева А.И. на изменение ему категории участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнотружущих.

Возложить на ФГАУ «Росжилкомплекс» (филиал «Западный») обязанность внести в сводную таблицу изменений в реестр участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнотружущих сведения об изменении в регистрационном номере учётной категории Лошкарева А.И. с «16» на «15», направив эти документы установленным порядком в регистрирующий орган.

Возложить на ФГАУ «Росжилкомплекс» (филиал «Западный») обязанность в месячный срок сообщить об исполнении решения в суд и административному истцу Лошкареву А. И..

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в 1-й Западный окружной военный суд через Санкт-Петербургский гарнизонный военный суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья А.Н. Мовчан

Решение суда в окончательной форме принято 11 ноября 2021 года.