

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.05.2022 16:27  
№130391-8; 1.1

25 05 2022г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств водителями, лишенными права управления транспортными средствами».

Приложение: Текст законопроекта и материалы к нему на \_\_ л.

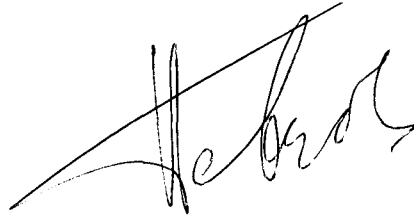
С уважением,

И.А.Яровая

Д.Ф.Вяткин

Я.Е.Нилов

И.А.Панькина



Д.А.Певцов



Н.В.Новичков

Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

И.А.Яровой,  
Д.Ф.Вяткиным,  
Я.Е.Ниловым,  
И.А.Панькиной,  
Д.А.Певцовым,  
Н.В.Новичковым

№ 130398-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в  
Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части  
усиления ответственности за нарушение правил дорожного движения  
и эксплуатации транспортных средств водителями, лишенными права  
управления транспортными средствами**

### **Статья 1**

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 17.06.1996, № 25, ст. 2954;  
31.07.2006, № 31 (1 ч.), ст. 3452; 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6235;  
16.02.2009, № 7, ст. 788; 09.05.2011, № 19, ст. 2714; 25.07.2011, № 30 (ч. 1),

ст. 4598; 12.12.2011, № 50, ст. 7362; 05.03.2012, № 10, ст. 1166; 19.11.2012, № 47, ст. 6401; 01.07.2013, № 26, ст. 3207; 08.07.2013, № 27, ст. 3442; 04.11.2013, № 44, ст. 5641; 23.12.2013, № 51, ст. 6685; 30.06.2014, № 26 (часть I), ст. 3385; 28.07.2014, № 30 (часть I), ст. 4278; 05.01.2015, № 1 (часть I), ст. 83; 05.01.2015, № 1 (часть I), ст. 85; 04.07.2016, № 27 (часть II), ст. 4257; 11.07.2016, № 28, ст. 4559; 31.07.2017, № 31 (часть I), ст. 4752; 01.01.2018, № 1 (часть I), ст. 53; 14.06.2021, № 24 (часть I), ст. 4233) следующие изменения:

1) в часть первую статьи 104<sup>1</sup> внести следующие изменения:

в пункте «г» слова «принадлежащих обвиняемому.» заменить словами «принадлежащих обвиняемому;»

дополнить пунктом «д» следующего содержания:

«д) транспортного средства, принадлежащего обвиняемому и использованного им при совершении преступления, предусмотренного статьей 264<sup>1</sup>, 264<sup>2</sup> или 264<sup>3</sup> настоящего Кодекса.»;

2) в статье 264:

а) часть вторую дополнить пунктом «в» следующего содержания:

«в) совершено лицом, не имеющим или лишенным права управления транспортными средствами»;

б) часть четвертую дополнить пунктом «в» следующего содержания:

«в) совершено лицом, не имеющим или лишенным права управления транспортными средствами;»;

в) часть шестую дополнить пунктом «в» следующего содержания:

«в) совершено лицом, не имеющим или лишенным права управления транспортными средствами;»;

3) дополнить статьей 264<sup>3</sup> следующего содержания:

**"Статья 264<sup>3</sup>. Управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость**

1. Управление автомобилем, трамваем либо другим механическим транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и подвергнутым административному наказанию за деяние, предусмотренное частью 4 статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

наказывается штрафом в размере от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной

деятельностью на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

2. Управление автомобилем, трамваем либо другим механическим транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами, имеющим судимость за совершение преступления, предусмотренного пунктом «в» части второй, четвертой или шестой статьи 264 настоящего Кодекса либо настоящей статьей, -

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

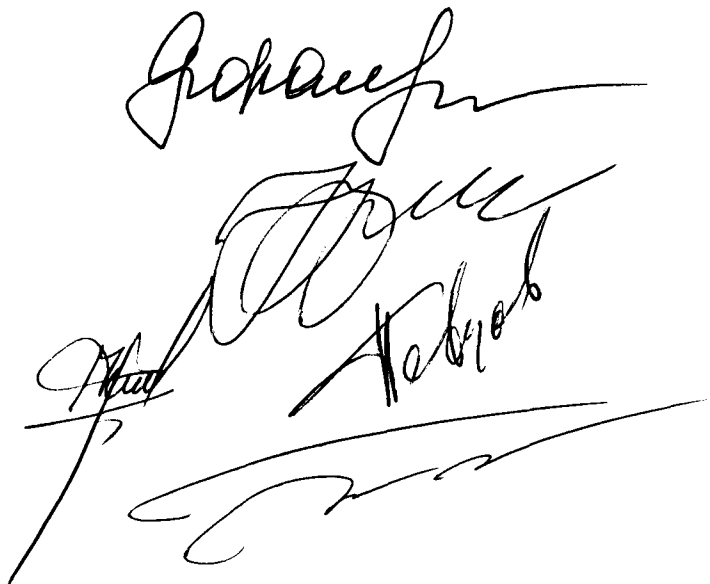
## Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921; 2002, N 22, ст. 2027; № 44, ст. 4298; 2003, № 27, ст. 2700, 2706; № 50, ст. 4847; 2005, № 1, ст. 13; № 23, ст. 2200; 2007, № 24, ст. 2833; 2009, № 1, ст. 29; № 52, ст. 6422; 2010, № 19, ст. 2284; № 30, ст. 3986; № 31, ст. 4164; 2011, № 1, ст. 45; № 15, ст. 2039; № 30, ст. 4601; № 45, ст. 6322, 6334; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7362; 2012, № 10, ст. 1162, 1166; № 24, ст. 3071; № 31, ст. 4330, 4331; № 49, ст. 6752; № 53, ст. 7637; 2013, № 9, ст. 875; № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3442, 3478; № 30, ст. 4031, 4050, 4078; № 44, ст. 5641; № 51, ст. 6685, 6696; 2014, № 6, ст. 556; № 19, ст. 2303, 2310, 2335; № 26, ст. 3385; № 30, ст. 4278; № 48, ст. 6651; 2015, № 1, ст. 81, 83; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1417; № 29, ст. 4354, 4391; 2016, № 1, ст. 61; № 18, ст. 2515; № 27, ст. 4256, 4257, 4258; № 28, ст. 4559; № 48, ст. 6732; 2017, № 24, ст. 3484; № 31, ст. 4752, 4799; № 52, ст. 7935; 2018, № 1, ст. 51; № 18, ст. 2584; № 27, ст. 3940; № 31, ст. 4818; № 47, ст. 7134; № 53, ст. 8435; 2019, № 14, ст. 1459; № 30, ст. 4111; № 52, ст. 7818; 2020, № 8, ст. 919; № 14, ст. 2030; № 15, ст. 2235; № 42, ст. 6515; № 50, ст. 8070; 2021, № 24, ст. 4233; № 27, ст. 5069, 5109) следующие изменения:

1) в части первой статьи 31 слова «264<sup>2</sup>, 266 частью первой,» заменить словами «264<sup>2</sup>, 264<sup>3</sup>, 266 частью первой,»;

2) в пункте 1 части третьей статьи 150 слова «264.2, 266 частью первой,» заменить словами «264.2, 264.3, 266 частью первой».

Президент  
Российской Федерации



Гонимов  
Динеев  
Абдулов



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств водителями, лишенными права управления транспортными средствами»**

Данный законопроект направлен на повышение мер общественной безопасности, сохранение жизни и здоровья граждан, предупреждение общественно опасных действий, совершаемых лицами, лишенными права управления транспортными средствами.

Лицо, лишенное права управления транспортными средствами по решению суда ограничивается в праве управления транспортным средством как источником повышенной опасности в целях обеспечения общественной безопасности.

Однако статистические данные свидетельствуют о том, что на протяжении последних пяти лет продолжают расти показатели аварийности по вине водителей, лишенных права управления транспортным средством.

В 2021 г. в суды поступило 102 124 дел по факту управления транспортными средствами лицами, лишенными права управления. В 2020 г. зафиксирован существенный рост таких правонарушений: судами было рассмотрено более 91 тысяч дел, что на 25 % превысило показатели 2019 г., когда было рассмотрено около 72 тыс. подобных дел.

Данные происшествия характеризуются достаточно высокой степенью тяжести последствий, в них погибает каждый десятый пострадавший.

Каждое девятое ДТП, связанное с выездом на полосу встречного движения, совершено лицами, лишенными права на управление ТС либо не имеющими такого права, число погибших в таких ДТП в 2020 г. возросло почти на 15 %.

Учитывая, что по вине лиц, которые не должны были участвовать в дорожном движении в качестве водителей, совершено более трети (35,3%) ДТП, связанных с выездом на полосу встречного движения, а доля числа погибших по их вине приближается к половине из всех погибших из-за выездов на полосу для встречного движения, совершенно очевидно, что те меры административной и уголовной ответственности, которые сегодня предусмотрены, не обеспечивают в должной степени защиту общественных интересов и решения задач безопасности.

Неуклонно также растет количество дел по факту управления транспортным средством лицами, находящимися в состоянии опьянения и лишенными права управления транспортным средством или не имеющими такого права. В частности, в 2020 г. число таких правонарушений по сравнению с 2019 г. выросло более чем на 11 % (с 54 126 до 60 153 дел). В 2021 г. в суды поступило почти 60 тыс. таких дел.

Статистические сведения свидетельствуют о том, что требуют усиления меры ответственности за неисполнение судебного запрета о лишении права управления транспортным средством.

Действующие нормы административного законодательства фактически позволяют лицу многократно продолжать управление транспортным средством, будучи лишённым такого права или не имея такого права, что девальвирует сам факт судебного решения, имеющего цель упреждения происшествий и недопущения к управлению источниками повышенной опасности лиц, признанных судом потенциально общественно опасными.

В рамках другого законопроекта предлагается установить самостоятельную и повышенную административную ответственность за повторное управление транспортным средством водителем, лишённым права управления транспортным средством (дополнение статьи 12.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 4). В

настоящее время по таким деяниям вообще отсутствует признак повторности, а многократное совершение таких деяний влечет одну и ту же ответственность.

В случае и если после повторного привлечения к административной ответственности лицо вновь нарушает судебный запрет обоснованно говорить об исчерпанности мер административного воздействия как необеспечивающих пресечение правонарушений, в связи с чем предлагается установление уголовной ответственности, прежде всего, с целью недопущения новых правонарушений.

К сожалению, в настоящее время единственным фактором, останавливающим злостных правонарушителей, являются совершенные ими преступления со смертным исходом.

В этой связи для тех лиц, которые будучи лишены права управления и которые уже дважды ранее привлекались к административной ответственности за управление транспортным средством без наличия права на его управление законопроектом предлагается предусмотреть уголовную ответственность.

Очевидно, что данное деяние всегда несет повышенную общественную опасность, что, к сожалению, многократно подтверждено трагическими данными о происшествиях с погибшими водителями, пассажирами и пешеходами по вине лиц, которые вообще не должны были управлять транспортным средством и сели за руль в нарушение судебного запрета.

При этом в качестве возможной дополнительной меры пресекательного характера в отношении именно злостных правонарушителей, привлекаемых к уголовной ответственности, предлагается установить возможность на основании обвинительного приговора конфискации транспортного средства.

Данная ответственность может наступить исключительно в случае совершения преступлений, предусмотренных статьей 264.1 «Управление транспортным средством в состоянии опьянения лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость», статьей 264.2 «Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым

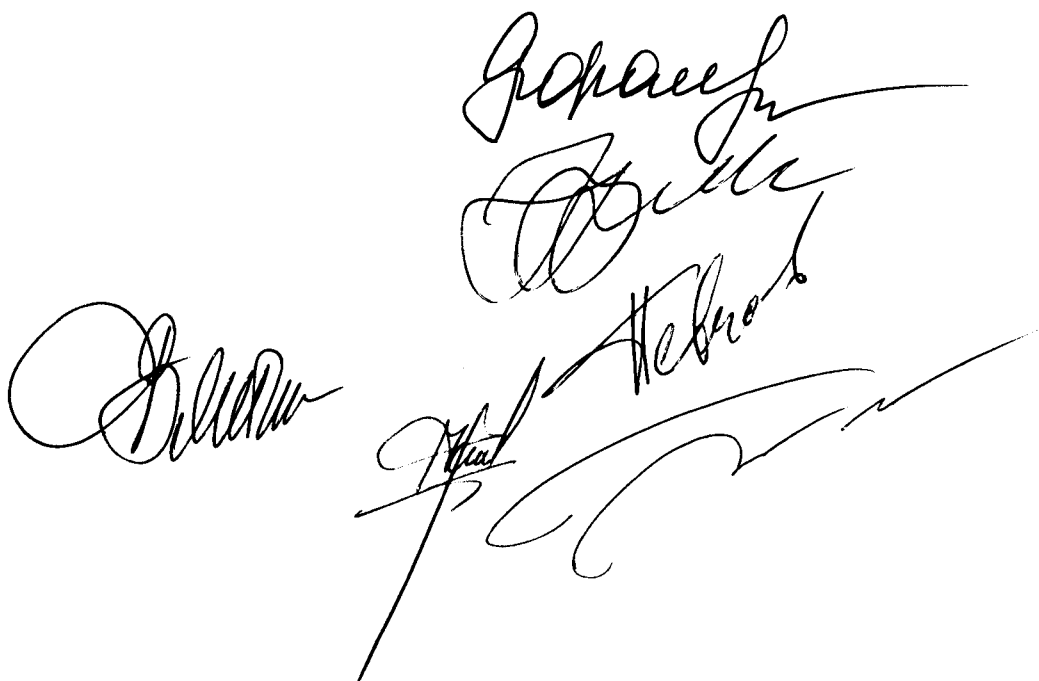
административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами», проектной статьи 264.3 «Управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость» Уголовного кодекса Российской Федерации.

Управление транспортным средством лицом, ранее лишенным или не имеющим права управления, которое повлекло к тяжким последствиям законопроектом также предлагается рассматривать как отягчающее вину обстоятельство.

Цель законопроекта, прежде всего, сбережение жизней водителей, пешеходов и пассажиров, а также упреждение административных правонарушений и уголовных преступлений.

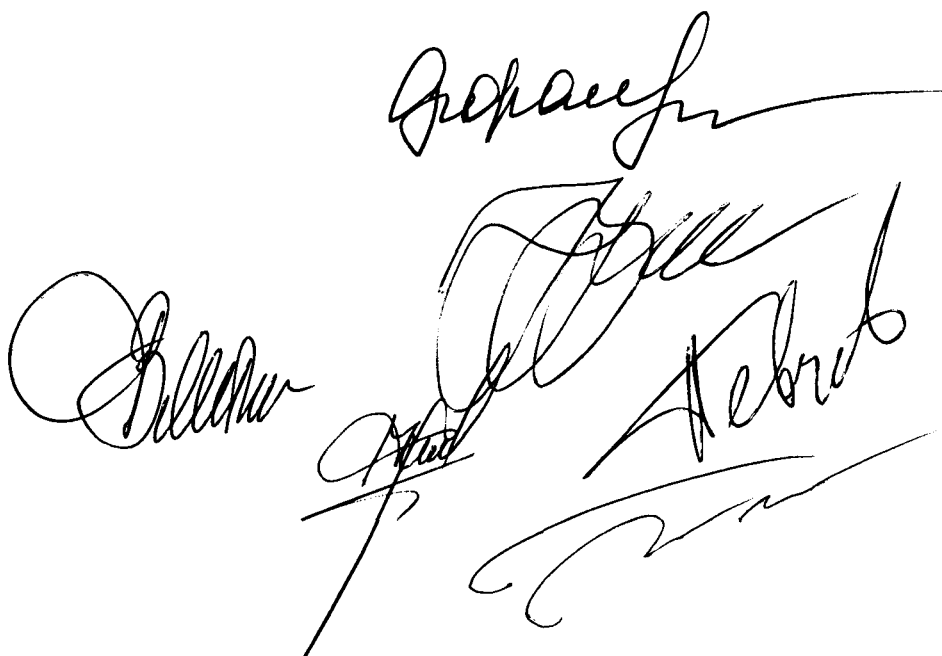
Законопроект поддержан Верховным Судом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит повысить уровень безопасности дорожного движения и сократить показатели аварийности на дороге, обеспечить дополнительные условия для профилактики дорожно-транспортных происшествий.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный**  
**кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс**  
**Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение**  
**правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств**  
**водителями, лишенными права управления транспортными**  
**средствами»**

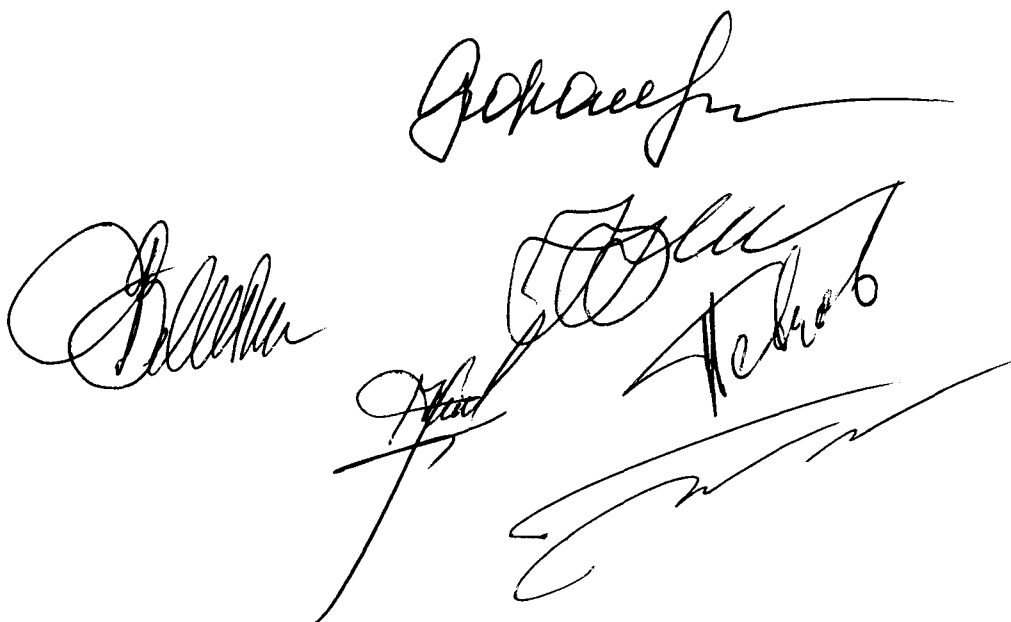
Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств водителями, лишенными права управления транспортными средствами» не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств водителями, лишенными права управления транспортными средствами»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств водителями, лишенными права управления транспортными средствами» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.





**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

18 марта 2022 г. № 4-ВС-1255/22

На № ЯИА-2/1 от 24.02.2022

**Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

И.А. Яровой

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений  
в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный  
кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности  
за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации  
транспортных средств водителями, лишенными права управления  
транспортными средствами»**

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

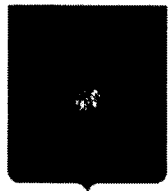
Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации новой статьей 264<sup>3</sup> об ответственности за управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортным средством и подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость; в статье 264 УК РФ установить повышенную ответственность в отношении лиц, не имеющих или лишенных права управления транспортными средствами; в статье 104<sup>1</sup> УК РФ предусмотреть на основании обвинительного приговора конфискацию транспортного средства, принадлежащего обвиняемому и использованного им при совершении преступления, предусмотренного статьями 264<sup>1</sup>, 264<sup>2</sup> или 264<sup>3</sup> УК РФ.

Замечаний и предложений по законопроекту не имеется.

В.А. Давыдов



22/0036332/001



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » мая 2022 г.  
№ 4896п-П4

МОСКВА

Депутату  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

И.А.Яровой

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ЯИА-2/1 от 24 февраля 2022 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный  
кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности  
за нарушение правил дорожного движения и эксплуатации  
транспортных средств водителями, лишенными права управления  
транспортными средствами", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы И.А.Яровой**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ) статьей 264<sup>3</sup>, устанавливающей ответственность за управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость за деяния, связанные с управлением транспортным средством при отсутствии соответствующего права.

Законопроектом предусмотрено также дополнение частей второй, четвертой и шестой статьи 264 УК РФ новым квалифицирующим признаком, устанавливающим повышенные меры ответственности за нарушение правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть,



если оно совершено лицом, не имеющим или лишенным права управления транспортными средствами.

Кроме того, часть первую статьи 104<sup>1</sup> УК РФ предлагается дополнить пунктом "д", предусматривающим конфискацию транспортного средства, принадлежащего обвиняемому и использованного им при совершении преступления, предусмотренного статьей 264<sup>1</sup> или 264<sup>2</sup> либо проектируемой статьей 264<sup>3</sup> УК РФ.

Корреспондирующие изменения в части определения подсудности, формы предварительного расследования и подследственности уголовных дел вносятся в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Законопроект Правительством Российской Федерации поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации –  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко