

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих»

Законопроект разработан в соответствии с пунктом 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Чернышенко от 28 сентября 2021 г. № ДЧ-П44-13488, данного в целях реализации комплекса мер по развитию физической культуры и спорта в федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба (далее – комплекс мер).

Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) предусмотрено, что при федеральных органах, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, создаются и действуют спортивные клубы и т.д., осуществляющие развитие военно-прикладных, служебно-прикладных и иных видов спорта.

При этом отсутствует определение, каких именно «иных» видов спорта. Отсутствие фиксированного перечня ведет к размыванию границ участия федеральных органов, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта в развитии видов спорта на общероссийском уровне, не относящихся к военно-прикладным и служебно-прикладным.

Четкий перечень видов спорта позволит также учесть приоритетность развития видов спорта, имеющих высокое прикладное значение для успешного выполнения военными и лицами, проходящими специальную службу, своих служебных обязанностей.

Для этого предлагается дополнить статью 29 Федерального закона № 329-ФЗ соответствующей новой частью 2.2. (**подпункт «б» пункта один комплекса мер**).

В настоящее время федеральные органы, осуществляющие руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, принимают участие в спортивных соревнованиях различного уровня. Так, например, Минобороны России обеспечивает участие Российской Федерации в деятельности Международного совета военного спорта в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2002 г. № 1282-р и от 8 августа 2003 г. № 1068-р.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 29 Федерального закона № 329-ФЗ Минобороны России имеет полномочия по формированию сборных команд только по военно-прикладным видам спорта, а по иным видам спорта организуют спортивную подготовку спортивного резерва.

Для устранения данного противоречия предлагается внести изменения в часть 4 статьи 29 Федерального закона № 329-ФЗ позволяющие наделить

федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, полномочиями по утверждению порядка формирования спортивных сборных команд (от команды воинской части (структурного подразделения) до сборной команды федерального органа исполнительной власти для участия в международных спортивных мероприятиях), а также по утверждению общих принципов и критериев по формированию спортивных сборных команд (**подпункт «в» пункта один комплекса мер**).

В соответствии с подпунктом 41.1 пункта 7 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082 (далее – Положение) Минобороны России организует мероприятия в области физической культуры и спорта в Вооруженных Силах Российской Федерации, однако полномочия по определению порядка их проведения и обеспечения отсутствуют. В связи с этим, нет четкой регламентации данного вопроса.

Кроме того, в соответствии с этим же подпунктом Положения Минобороны России устанавливает нормы расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, за исключением мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП).

При этом не сказано, что мероприятия Вооруженных Сил Российской Федерации, включенные в ЕКП должны проводиться по нормам, установленным Минспортом России. В связи с этим, до сих пор используются нормы, установленные приказом Министра обороны Российской Федерации от 17 сентября 2005 г. № 385 «О порядке проведения спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов, материального обеспечения их участников в Вооруженных Силах Российской Федерации». В соответствии с данными нормами проведение спортивных мероприятий не представляется возможным.

Для устранения данного несоответствия предлагается включение нового абзаца в часть 5 статьи 29 Федерального закона № 329-ФЗ (**подпункт «г» пункта один комплекса мер**).

В связи с отсутствием четкого порядка по включению физкультурных мероприятий и спортивных соревнований федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта в календарные планы региональных (муниципальных) органов власти, военнослужащие и лица, проходящие специальную службу этих федеральных органов исполнительной власти, в настоящее время лишены возможности присвоения спортивных разрядов. Без включения в календарные планы региональных (муниципальных) органов власти физкультурные и спортивные мероприятия структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти не могут считаться официальными.

Придание статуса официальных физкультурных и спортивных мероприятий, мероприятиям федеральных органов, осуществляющих руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, позволит присваивать военным служащим и лицам, проходящим специальную службу спортивные разряды и судейские категории (**подпункт «д» пункта один комплекса мер**).

Полномочия по руководству развитием в Российской Федерации видов спорта, осуществляют общероссийские спортивные федерации. Порядок их государственной аккредитации определяется Минспортом России (за исключением военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта).

Работа спортивных федераций (общественных организаций) по развитию военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта могла бы осуществляться на основании соглашений с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

Однако в нормативных правовых актах Российской Федерации такие полномочия отсутствуют.

Кроме того, спортивные соревнования по служебно-прикладным видам спорта проводятся общественно-государственным объединением «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Динамо», но в законодательных актах Российской Федерации такие полномочия не предусмотрены (**подпункт «е» пункта один комплекса мер**).

Статья 348.11 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает дополнительные основания прекращения трудового договора со спортсменом, связанные с применением запрещенных в спорте субстанций и (или) методов (допинга) в процессе подготовки к участию в спортивных соревнованиях и участию в них.

При этом в соответствии со статьей 11 Трудового кодекса Российской Федерации трудовое законодательство и иные акты, содержащие нормы трудового права, не распространяются на военным служащих.

Учитывая, что военным служащие составляют весомую часть спортивных сборных команд нашей страны и на протяжении десятилетий регулярно завоевывают медали различного достоинства на Олимпийских играх, чемпионатах и кубках мира, отсутствие персональной ответственности военным служащих за данный вид нарушений ведет к возможности после скандального отстранения спортсмена оставаться на военной службе, что в свою очередь создает лазейку в идее неотвратимости наказания.

В связи с этим, предлагается внести в Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военным служащих» изменения, предусматривающие ответственность военным служащих за применение запрещенных в спорте субстанций и (или) методов (допинга) в процессе подготовки к участию в спортивных соревнованиях и участию в них, аналогичную той, что уже установлена Трудовым кодексом Российской Федерации (**пункт 2 комплекса мер**).

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской деятельности, а также не окажет отрицательного воздействия на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики законодательства Российской Федерации по реализации федеральными органами установленных полномочий по развитию физической культуры и спорта показывает наличие правовых пробелов, не позволяющих на системной основе осуществлять развитие военно-прикладных видов спорта и иных, имеющих важное значение для успешного выполнения военными и лицами, проходящими специальную службу, своих служебных обязанностей, а также подготовку спортивного резерва. Это, в свою очередь, является сдерживающим фактором в развитии спорта в федеральных органах и не позволяет в полной мере реализовать свои полномочия как субъекта физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Законопроект не содержит требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Реализации проекта федерального закона не потребует дополнительного финансирования, в том числе из средств федерального бюджета, а также увеличения штатной численности федеральных органов исполнительной власти.
