

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства**  
**Российской Федерации «О внесении изменений**  
**в некоторые акты Правительства Российской Федерации по**  
**вопросам накопительно-ипотечной системы жилищного**  
**обеспечения военнослужащих»**

В 2016 году постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 115 были внесены изменения в Правила формирования накоплений для жилищного обеспечения и учета их на именных накопительных счетах участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (далее – Правила), которые были направлены на совершенствование процесса инвестирования накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих и снижение задолженности по ипотечным кредитам военнослужащих – участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих (далее – участники НИС). Указанные изменения предусматривали, что накопительный взнос начисляется участникам НИС, реализовавшим право на получение целевого жилищного займа и погашение обязательств по ипотечному кредиту, в начале текущего года в полном размере.

Такой подход позволял ежеквартально начислять участникам НИС на их именной накопительный счет доход от инвестирования денежных средств, переданных в доверительное управление, и направлять его в начале следующего года на частичное досрочное погашение ипотечных кредитов участников НИС. Однако суммы такого дохода составили в среднем за период 2020-2021 гг. на одного военнослужащего менее 0,3 % от остатка ссудной задолженности.

Кроме того, с целью реализации возможности кредитования участников НИС на более выгодных условиях, а также для проведения более эффективной работы по регулированию прогнозной задолженности по ипотечным кредитам участников НИС в Правила предоставления участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих целевых жилищных займов, а также погашения целевых жилищных займов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 370, были внесены изменения,

позволяющие военнослужащим улучшить кредитные условия путем рефинансирования ранее полученных ипотечных кредитов (постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2018 г. № 1345).

Всего по состоянию на 1 мая 2022 года рефинансировано 53409 кредитов, и данный показатель продолжает увеличиваться. Кроме того, отдельные банки проводят реструктуризацию ипотечных кредитов, полученных военнослужащими.

В целом проведенная работа позволила значительно снизить численность военнослужащих с прогнозной задолженностью по ипотечным кредитам и данная работа продолжается.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» издан приказ Министра обороны Российской Федерации от 9 октября 2018 г. № 558 «Об утверждении Стандарта предоставления ипотечного кредита (займа) участникам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» (далее – Стандарт). Применение Стандарта исключает возникновение прогнозной задолженности военнослужащих по ипотечным кредитам.

В целом изменения, внесенные в 2016 году в Правила (далее – измененный порядок), утратили актуальность и существенно не повлияли на снижение количества кредитов с прогнозной задолженностью. При этом, реализация измененного порядка снизила доход от инвестирования у других участников НИС, которые не получали целевой жилищный заем и не оформляли ипотечные кредиты, кроме того, измененный порядок начисления накопительного взноса распространяется и на участников НИС, которые рефинансировали ипотечные кредиты, а также на участников НИС, которые получили ипотечные кредиты по утвержденному Стандарту. Измененный порядок поставил военнослужащих, накапливающих средства на именном накопительном счете, в менее выгодные условия.

Проектом постановления Правительства Российской Федерации предлагается установить формирование накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих в порядке, предусмотренном до 2016 года, в части начисления участникам НИС накопительных взносов для жилищного обеспечения и дохода от инвестирования, в едином порядке для всех участников НИС.

Изменения, внесенные в Правила постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2016 г. № 115, действуют в отношении участников НИС, которые по состоянию на 1 января каждого текущего года получают накопления для жилищного обеспечения по договорам целевых жилищных займов для погашения ипотечных кредитов по соответствующим графикам платежей. Накопительный взнос таким участникам НИС начисляется в полном размере ежегодно до 20 марта текущего года.

В этой связи отмену действующего порядка и вступление в силу изменений, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации необходимо установить с 1 января 2023 года.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2021 г. № 851, проекты нормативных правовых актов, содержащие сведения конфиденциального характера не подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для общественного обсуждения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» военная служба относится к особому виду федеральной государственной службы.

Информация, содержащаяся в материалах проекта постановления Правительства Российской Федерации, включает сведения, касающиеся сферы деятельности, связанной с отдельными показателями, относящимися к вопросам военной службы. Такая информация, в целом относится к служебной и имеет характер ограниченного распространения.

Согласно пункту 14 статьи 2 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» в организацию обороны включены вопросы финансирования расходов на оборону, а также контроля, за расходованием средств, выделенных на оборону. Указанные сведения, а также контроль, за деятельностью Вооруженных Сил Российской Федерации, осуществляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, включены в Перечень сведений Вооруженных Сил Российской Федерации, подлежащих

отнесению к служебной тайне в области обороны, утвержденный приказом Министра обороны Российской Федерации от 17 января 2022 г. № 22 (раздел 14).

В этой связи, проект постановления Правительства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещался.

В проекте постановления Правительства Российской Федерации отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Проект постановления Правительства Российской Федерации соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация постановления Правительства Российской Федерации не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской, а также иной экономической деятельности, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не окажет влияния на доходы, расходы федерального бюджета и не потребует привлечения дополнительных средств из федерального бюджета.

---