

ЖИЛЬЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, СОТРУДНИКАМ ПОЛИЦИИ, РОСГВАРДИИ. АНАЛИЗ СПОРОВ (НА ПРИМЕРАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СУБСИДИЯМИ)

Д. ГАЙДИН

Государственное жилищное обеспечение имеет большое социальное значение для многочисленных государственных служащих. Военная и специальная службы являются видами государственной службы. Гарантии, предоставляемые военнослужащим и сотрудникам, в том числе в части предоставления денежных средств на приобретение жилья, регулируются различными правовыми актами.

В соответствии с Федеральным законом от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями как в форме предоставления жилых помещений, так и в форме предоставления денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений. Военнослужащим, признанным нуждающимися в жилых помещениях, предоставляется субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (далее - жилищная субсидия). Порядок расчета жилищной субсидии утвержден Постановлением Правительства РФ от 03.02.2014 N 76.

Указом Президента РФ от 30.09.2016 N 510 "О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации" установлено, что в войсках национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о службе в органах внутренних дел Российской Федерации вводятся должности сотрудников, имеющих специальные звания полиции.

В соответствии с нормами Федерального закона от 19.07.2011 N 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" сотрудник, имеющий стаж службы в органах внутренних дел не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения один раз за весь период государственной службы, в том числе службы в органах внутренних дел (далее - единовременная социальная выплата).

Правила предоставления единовременной социальной выплаты сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции, утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 N 1223.

Как видно, по сути, один и тот же вид обеспечения военнослужащих и сотрудников регулируется различными правовыми актами, порождающими соответствующую судебную практику разрешения споров. На основе анализа последних прецедентов приведем некоторые особенности реализации военнослужащими, а также сотрудниками полиции и Росгвардии права на жилище в форме получения субсидий. Действия и гражданско-правовые сделки, повлекшие последствия, предусмотренные в п. 4 Правил расчета жилищной субсидии военнослужащим, учитываются только в течение пяти лет со дня совершения.

На основании данной правовой позиции, в частности, были восстановлены права военнослужащего на получение жилищной субсидии из расчета по 18 кв. м на каждого члена семьи. Гулькевический районный суд Краснодарского края, судебная коллегия по административным делам Краснодарского краевого суда, а также Верховный Суд РФ (Кассационное определение от 16.02.2022 N 18-КАД21-80-К4) признали незаконным решение жилищной комиссии в части снижения размера жилищной субсидии в связи с уменьшением общей площади жилого помещения на 21,87 кв. м - площадь принадлежавшей военнослужащему на праве собственности части квартиры по договору приватизации от 20.11.2002, которую он подарил своему отцу в 2003 году.

Приведенная правовая позиция применяется и в отношении членов семьи военнослужащего, например, она нашла свое отражение в Кассационном определении Верховного Суда РФ от 10.02.2021 N 58-КАД20-13-К9.

Обеспечение военнослужащего жильем в составе семьи другого гражданина не является основанием для уменьшения размера жилищной субсидии, предоставляемой военнослужащему впоследствии.

Данный вывод напрямую вытекает из абз. 13 п. 1 ст. 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих", однако в связи с недавним появлением данной нормы (Федеральным законом от 02.12.2019 N 416-ФЗ внесены изменения, вступившие в силу 13.12.2019) суды не всегда правильно разрешают споры с участием военнослужащих. Так, например, Кассационным определением Верховного Суда РФ от 11.08.2021 N 228-КА21-4-К10 было отменено решение 35-го гарнизонного военного суда от 16.07.2020, Апелляционное определение Тихоокеанского флотского военного суда от 11.11.2020 и Кассационное определение Кассационного военного суда от 23.03.2021, а дело направлено на новое рассмотрение.

Из материалов дела следует, что супруге истца решением органа местного самоуправления в 2002 г. было предоставлено жилое помещение, от приватизации которого истец впоследствии отказался в пользу супруги и детей. Через несколько лет брак был расторгнут, и истец покинул жилое помещение. В 2020 г. решением ФГКУ "Востокрегионжилье" истцу предоставлена жилищная субсидия, при расчете которой учтены приходившиеся на него 13,1 кв. м общей площади жилого помещения, ранее предоставленного его бывшей супруге. Правильно разрешая спор, Верховный Суд РФ, в отличие от судов трех предыдущих инстанций, признал указанное решение неправомерным.

Однако не все жилье, напрямую не принадлежащее военнослужащему, не учитывается при определении размера жилищной субсидии. Данный тезис относится к квартирам, приобретаемым супругами военнослужащих по накопительно-ипотечной системе (НИС). На такое жилье распространяется режим совместной собственности супругов. Поэтому если супруг военнослужащего приобрел квартиру по НИС, то ее площадь берется в расчет при определении размера жилищной субсидии, положенной военнослужащему. Такая практика правоприменения не раз становилась предметом судебных разбирательств, а нормы закона - предметом конституционного контроля. Как указал Конституционный Суд РФ в Определении от 26.04.2021 N 671-О, нормативные положения Закона "О статусе военнослужащих" учитывают природу жилищных гарантий и направлены на предотвращение необоснованного сверхнормативного расходования бюджетных средств. Соответственно, они не нарушают прав военнослужащих, которым предоставляется жилищная субсидия с учетом приобретения квартиры в совместную собственность с супругом.

Обратимся к практике разрешения споров с участием сотрудников органов внутренних дел.

Если сотрудник, являющийся членом семьи собственника жилого помещения, обеспечен общей площадью более 15 кв. м, то предоставление ему единовременной социальной выплаты не положено.

Данный вывод непосредственно вытекает из положений Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 N 1223, которые применяются судами исходя из регистрации сотрудников по месту жительства.

Так, в частности, Апелляционным определением Московского городского суда от 12.04.2022 N 33-12997/2022 оставлено в силе решение Пресненского районного суда города Москвы от 25.11.2021, которым отказано в удовлетворении требований к Центру специального назначения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, так как истец - капитан полиции - с 2013 года зарегистрирован в квартире общей площадью 73,8 кв. м, принадлежащей на праве собственности его дочерям.

Доводы о том, что истец не является членом семьи собственников, поскольку брак с матерью его дочерей расторгнут, истец заключил иной брак и проживает отдельно, не признаны правомерными, поскольку в целях предоставления единовременной социальной выплаты учету подлежит общая площадь жилого помещения, занимаемая сотрудником по договору социального найма или в силу правоотношений собственности (в том числе общая площадь жилого помещения, в отношении которого у сотрудника возникло право пользования таким жилым помещением по основаниям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации), вне зависимости от того, кто является нанимателем или собственником жилого помещения. При этом не имеет правового значения факт раздельного проживания с собственником при условии вселения им сотрудника в принадлежащее ему жилое помещение в качестве члена своей семьи.

Сотрудник снимается с учета для получения единовременной выплаты в случае совершения действий с намерением получения единовременной выплаты в большем размере.

Решением ГУ МВД России по г. Москве сотрудник был снят с учета на получение единовременной социальной выплаты в связи с вселением в занимаемое жилое помещение своей матери. Разрешая спор с учетом норм законодательства, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что действия истца по вселению своей матери повлияли на определение размера единовременной социальной выплаты и у жилищной комиссии имелись законные основания для снятия его с учета, поскольку совершены действия с намерением получения единовременной выплаты в большем размере. Доводы истца о вынужденном характере вселения матери в квартиру с целью улучшения качества медицинского обслуживания и необходимости постоянного ухода за ней судом были признаны несостоятельными. Решение суда оставлено в силе Апелляционным определением Московского городского суда от 30.08.2021 N 33-34794/21.

Из приведенных примеров анализа споров с участием военнослужащих и сотрудников полиции и Росгвардии видно, что для получения жилья за счет государства решающее значение приобрело не только имущественное положение указанных лиц и членов их семей, а именно наличие у них в собственности или в пользовании жилых помещений для постоянного проживания, но и действия, совершенные с жилыми помещениями, как то: вселение других лиц, собственное выселение, отчуждение жилого помещения и др. Следует заметить, что нормативное правовое регулирование динамично совершенствуется и изменяется, что влечет за собой изменение и судебной практики. В результате многие судебные постановления, являвшиеся ориентирами в практике правоприменения, утратили актуальность. В то же время некоторые правовые позиции, изложенные судами, не получили подтверждения на уровне Верховного Суда РФ, что позволяет говорить о неустоявшейся практике. На наш взгляд, только регулярное и внимательное изучение новых прецедентов позволит давать эффективные рекомендации для граждан и государственных органов, что и планируется делать авторами в ближайшее время.

Подписано в печать

15.07.2022
