



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.09.2022 17:14  
№201886-8; 1.1

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001  
Факс: (8142) 796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

26 сентября 2022 г. № 2-1.10/ ЗМД

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Володину В.В.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах».

Приложение:

1. Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 22 сентября 2022 года № 431-VII ЗС «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах» на 2 л. в 1 экз.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах» на 3 л. в 1 экз.

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и

статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах» на 2 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах» на 1 л. в 1 экз.

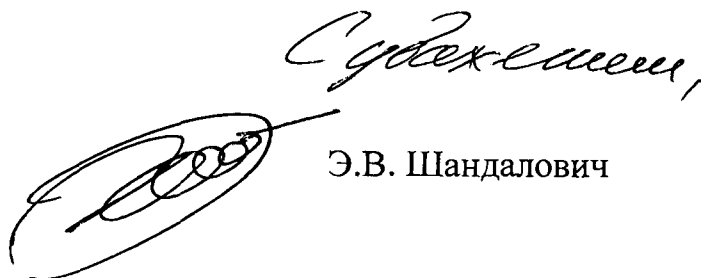
5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах» на 1 л. в 1 экз.

6. Решение об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-130 «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия, на 1 л. в 1 экз.

7. Заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-130 «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия, на 2 л. в 1 экз.

8. Магнитный носитель (диск) с текстом законопроекта и материалами к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах».

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

  
Э.В. Шандалович



## **Законодательное Собрание Республики Карелия**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О внесении на рассмотрение Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup>  
Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16  
Федерального закона «О ветеранах»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ананских И.А., Комоцкому Б.О., Пивненко В.Н., Федорову Е.А., Шилкину Г.В., сенаторам Российской Федерации Зубареву И.Д., Ракитину А.В., в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депу-

тата Законодательного Собрания Республики Карелия Шмаеник Ольгу Николаевну.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск  
22 сентября 2022 года  
№ 431-VII ЗС

Вносится  
Законодательным Собранием  
Республики Карелия

Проект

№ 201886-З

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах»**

#### **Статья 1**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 40; № 10, ст. 1418; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, 4766; 2018, № 27, ст. 3947, 3954; № 32, ст. 5133; 2019, № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33; № 27, ст. 5054, 5101; 2022, № 1, ст. 5, 18; № 22, ст. 3537; № 29, ст. 5279) следующие изменения:

1) статью 39<sup>5</sup> дополнить подпунктом 5<sup>1</sup> следующего содержания:

«5<sup>1</sup>) земельного участка гражданину, который является ветераном боевых действий или инвалидом боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», по истечении пяти лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7<sup>1</sup> пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> настоящего Кодекса при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием;»;

2) пункт 2 статьи 39<sup>10</sup> дополнить подпунктом 7<sup>1</sup> следующего содержания:

«7<sup>1</sup>) для индивидуального жилищного строительства гражданину, который является ветераном боевых действий или инвалидом боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», на срок не более чем шесть лет;».

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1748; 2010, № 50, ст. 6609; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2015, № 27, ст. 3967; 2016, № 22, ст. 3097; № 27, ст. 4189; 2017, № 31, ст. 4766; 2021, № 1, ст. 47; 2022, № 8, ст. 1038; № 29, ст. 5248) следующие изменения:

1) статью 14 дополнить пунктом 1<sup>1</sup> следующего содержания:

«1<sup>1</sup>. Инвалидам боевых действий предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7<sup>1</sup> пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и в собственность бесплатно в соответствии с подпунктом 5<sup>1</sup> статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации для индивидуального жилищного строительства.»;

2) в статье 16:

а) пункт 1 дополнить подпунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

«3<sup>1</sup>) предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7<sup>1</sup> пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и в собственность бесплатно в соответствии с под-

пунктом 5<sup>1</sup> статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации для индивидуального жилищного строительства;»;

б) пункт 2 дополнить подпунктом 9 следующего содержания:

«9) предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7<sup>1</sup> пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и в собственность бесплатно в соответствии с подпунктом 5<sup>1</sup> статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации для индивидуального жилищного строительства.»;

в) пункт 3 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7<sup>1</sup> пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и в собственность бесплатно в соответствии с подпунктом 5<sup>1</sup> статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации для индивидуального жилищного строительства.».

Президент  
Российской Федерации

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup>  
и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса  
Российской Федерации и статьи 14 и  
16 Федерального закона  
«О ветеранах»

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации**  
**и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах»**

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях оказания гражданам, которые являются ветеранами боевых действий или инвалидами боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах»), такой меры социальной поддержки, как получение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства с последующим предоставлением таких участков в собственность бесплатно.

Федеральный закон «О ветеранах» определяет правовой статус ветеранов, в том числе ветеранов боевых действий, и правовой статус инвалидов боевых действий и предусматривает для них соответствующие меры социальной поддержки в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе за честное выполнение своего воинского долга, проявленное мужество, смелость и героизм. Приложением к Федеральному закону «О ветеранах» определен перечень государств, городов, территорий и периодов участия в решении со-



ответствующих задач (далее – перечень), на основе которого присваивается статус ветерана боевых действий. Федеральным законом от 26 марта 2022 года № 69-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» указанный перечень был дополнен следующей позицией: «Выполнение задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики: с 24 февраля 2022 года».

В силу большой стратегической значимости выполнение задач в ходе специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года является неоспоримым основанием для установления статуса ветеранов боевых действий или инвалидов боевых действий, с обеспечением им и членам их семей предусмотренных законом мер поддержки. Предлагаемые в Земельный кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах» изменения позволят всем ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий улучшить свои жилищные условия путем получения в безвозмездное пользование земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства с последующим приобретением таких земельных участков в собственность бесплатно.

Настоящий проект федерального закона был направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для предварительного рассмотрения. Комиссией Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рекомендовано доработать проект федерального закона с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести его на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Проект федерального закона с учетом указанных замечаний доработан.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup>  
и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса  
Российской Федерации и статьи 14 и  
16 Федерального закона  
«О ветеранах»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи  
39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16  
Федерального закона «О ветеранах»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup>  
и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса  
Российской Федерации и статьи 14 и  
16 Федерального закона  
«О ветеранах»

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**  
**актов федерального законодательства, подлежащих**  
**признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,**  
**дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального**  
**закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса**  
**Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона**  
**«О ветеранах»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

## **РЕШЕНИЕ**

**об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-130 «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-130 «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия,

### **КОМИССИЯ РЕШИЛА:**

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 8-130 «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия;

рекомендовать Законодательному Собранию Республики Карелия доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах».

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 8-130 «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия**

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-130 «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается дополнить статью 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, устанавливающую случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно, новым основанием, согласно которому гарантируется предоставление земельного участка гражданину, который является ветераном или инвалидом боевых действий в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», по истечении пяти лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7<sup>1</sup> пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Земельного кодекса при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием.

Подпункт 7<sup>1</sup> пункта 2 статьи 39<sup>10</sup> Земельного кодекса соответственно дополняется положением, согласно которому земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства гражданину, который является ветераном или инвалидом боевых действий в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», на срок не более чем шесть лет.

Корреспондирующие изменения вносятся в статьи 14 и 15 Федерального закона «О ветеранах», которым предусмотрены меры социальной поддержки инвалидов войны и ветеранов боевых действий.

По мнению авторов проекта законодательной инициативы, предлагаемые изменения позволят всем ветеранам и инвалидам боевых действий улучшить свои жилищные условия путем получения в безвозмездное пользование земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства с последующим приобретением таких земельных участков в собственность бесплатно.

Следует согласиться с замечанием Правового управления Аппарата Государственной Думы о том, что указанные в проекте законодательной

инициативы категории лиц, которым предлагается предоставить дополнительные меры социальной поддержки, следует соотнести с категориями лиц, указанными в Федеральном законе «О ветеранах», поскольку в статье 1 рассматриваемого проекта речь идет о ветеранах и инвалидах боевых действий, тогда как в статье 2 проекта изменения вносятся в статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах», устанавливающие меры социальной поддержки инвалидов войны и ветеранов боевых действий.

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Законодательному Собранию Республики Карелия доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39<sup>5</sup> и 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «О ветеранах».

Председатель Комиссии,  
Председатель Алтайского краевого  
Законодательного Собрания



А.А. Романенко