

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской
Федерации «О совершенствовании денежного довольствия
(оплаты труда) отдельных категорий военнослужащих и лиц
гражданского персонала, направляемых Министерством
обороны Российской Федерации за пределы территории
Российской Федерации для оказания технического
содействия и исполнения иных обязанностей»

В целях укрепления позиций Российской Федерации на международной арене, оперативного решения вопросов военного и военно-технического сотрудничества в ряде иностранных государств функционируют представительства Минобороны России (*аппараты главных военных советников (консультантов), старших групп российских военных специалистов и другие представительства*).

Часть представительств Минобороны России осуществляют свою деятельность в странах с тяжелыми и/или неблагоприятными климатическими условиями (*Алжир, Ангола, Гвинея, Индия, Куба, Лаос, Мали, Мозамбик, Никарагуа, Перу, Судан, Танзания, Уганда, Центральноафриканская Республика, Эфиопия*), а также в государствах со сложной общественно-политической обстановкой (*Алжир, Мали, Судан, Центральноафриканская Республика, Эфиопия*).

Не исключается, что в отдельных из упомянутых стран военно-политическая обстановка со временем может ухудшиться и Правительством Российской Федерации будет принято решение о включении их в перечень государств, которые находятся в условиях чрезвычайного положения или в состоянии вооруженного конфликта.

Федеральным законом от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (часть 34 статьи 2) установлено, что в зависимости от сложности, объема и важности задач, выполняемых военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, Президент Российской Федерации и (или) Правительство Российской Федерации могут устанавливать иные выплаты, кроме предусмотренных *статьей 2* Федерального закона № 306-ФЗ.

Кроме того, военнослужащим, проходящим военную службу в местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями, денежное довольствие выплачивается с учетом коэффициентов и процентных надбавок (*часть 24 статьи 2*). Размеры коэффициентов и процентных надбавок, а также порядок их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих устанавливаются Правительством Российской Федерации (*часть 25 статьи 2*).

Аналогичные положения закреплены *Трудовым кодексом Российской Федерации (статья 340)*, утвержденным Федеральным законом от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ, в отношении гражданских специалистов, направляемых на работу в представительства Российской Федерации за границей.

Возможность выплаты надбавки к должностному окладу военнослужащим и гражданскому персоналу, направляемым за границу для прохождения дальнейшей службы на штатных должностях, также предусмотрена *«Положением о денежном, материальном и социальном обеспечении отдельных категорий военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и лиц гражданского персонала, направляемых Министерством обороны Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации за пределы территории Российской Федерации для оказания технического содействия и исполнения иных обязанностей»* (далее – *Положение*), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 949.

Упомянутым нормативным правовым актом (*пункт 9 Положения*) определено, что размер такой надбавки должен устанавливаться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях практической реализации вопроса о выплате надбавки к должностному окладу сотрудникам представительств Минобороны России за особые условия службы за границей подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации *«О совершенствовании денежного довольствия (оплаты труда) отдельных категорий военнослужащих и лиц гражданского персонала, направляемых Министерством обороны Российской Федерации за пределы территории*

Российской Федерации для оказания технического содействия и исполнения иных обязанностей» (далее – проект постановления).

Проект постановления предусматривает установление ежемесячной надбавки к должностному окладу в иностранной валюте в размере 20 процентов от этого оклада за службу (работу) в иностранном государстве со сложной общественно-политической обстановкой и 40 процентов в иностранном государстве, которое находится в условиях чрезвычайного положения или в состоянии вооруженного конфликта по аналогии с надбавками, действующими в отношении работников представительств ряда федеральных органов исполнительной власти за рубежом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 438 *«О порядке предоставления дополнительных гарантий сотрудникам дипломатической службы...»*.

Кроме того, проект постановления предусматривает установление надбавки за особые условия службы (работы) в стране пребывания в размере до 20 процентов этого оклада по аналогии с надбавками, действующими в отношении федеральных государственных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в федеральном государственном органе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2009 г. № 273 *«О совершенствовании денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих...»*.

Под особыми условиями службы (работы) в стране пребывания понимаются условия работы, сопряженные с ограничениями и запретами, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также режимными требованиями, с пребыванием в странах с тяжелыми климатическими условиями и с нагрузками, связанными с использованием в практической служебной деятельности иностранных языков на профессиональном уровне.

В настоящее время аналогичные надбавки уже выплачиваются работникам представительств других федеральных органов исполнительной власти за рубежом, в том числе сотрудникам представительств Министерства внутренних дел Российской Федерации (постановление Правительства

Российской Федерации от 11 июня 2018 г. № 672, приказ МВД России от 31 октября 2019 г. № 755).

По аналогии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2006 г. № 799-35 *«О размерах месячных должностных окладов в иностранной валюте и порядке их выплаты работникам федеральных государственных органов, находящихся за пределами территории Российской Федерации»* в разрабатываемом проекте постановления закреплены положения о формировании бюджетных ассигнований на выплату денежного довольствия (оплаты труда) сотрудников сверх средств, направляемых на выплату месячных должностных окладов. Так, средства для выплаты (в расчете на год) ежемесячной надбавки к месячному должностному окладу за особые условия службы (работы) в стране пребывания предусматриваются в размере 1,5 должностного оклада.

Проект постановления соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Финансирование расходов, связанных с реализацией постановления, будет осуществляться за счет и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете Министерству обороны Российской Федерации.

Реализация проекта постановления будет способствовать повышению престижа службы представителей Минобороны России за границей, качества их отбора при назначении на соответствующие должности и, как следствие, окажет положительное влияние на дальнейшее развитие двухсторонних отношений с иностранными партнерами в сфере военного и военно-технического сотрудничества.

Кроме того, будут сглажены элементы социального неравенства между сотрудниками Минобороны России и других федеральных органов исполнительной власти, выполняющих свои функциональные обязанности за границей.