

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 18.10.2022 10:16  
№215274-8; 1.1

18 октября 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (об исключении из числа отягчающих наказание обстоятельств совершение преступления сотрудником органа внутренних дел)».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 1 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Официальный отзыв Правительства РФ на 1 л. в 1 экз.
6. Официальный отзыв Верховного Суда РФ на 1 л. в 1 экз.
7. Заключение Правового управления ГД РФ на 2 л. в 1 экз.
8. Копии прилагаемых документов на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы

**Ю.П.Синельщиков**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Ю.В.Афониным, Н.В.Коломейцевым,  
Д.А.Парфеновым, Ю.П.Синельщиковым

Проект № 215274-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации  
(об исключении из числа отягчающих наказание обстоятельств  
совершение преступления сотрудником органа внутренних дел)**

### **Статья 1**

Внести в статью 63 Уголовного кодекса Российской Федерации  
(Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 2954;  
2003, N 50, ст. 4848; 2007, N 31, ст. 4008; 2010, N 30, ст. 3986; 2012, N 10,  
ст. 1162, 1166; 2013, N 27, ст. 3477, N 43, ст. 5440; 2014, N 19, ст. 2335;  
2016, N 27, ст. 4261, N 28, ст. 4559; 2022, N 10, ст. 1395, N 39, ст. 6535)  
следующее изменение:

пункт «о» части первой исключить.

### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его  
официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»**  
**(об исключении из числа отягчающих наказание обстоятельств**  
**совершение преступления сотрудником органа внутренних дел)»**

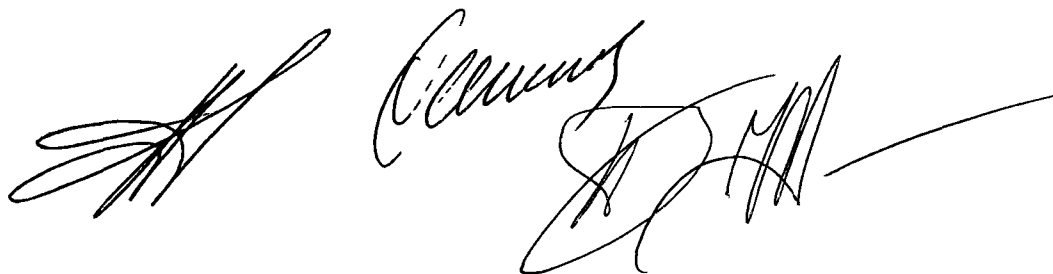
Федеральным законом № 155-ФЗ от 22 июля 2010 года «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» в часть первую статьи 63 Уголовного кодекса РФ введен дополнительный пункт «о», которым факт совершения умышленного преступления сотрудником органа внутренних дел отнесен к обстоятельству, отягчающему ответственность правонарушителя.

Разработчиками данного законоположения преследовалась цель «усиления защиты прав и законных интересов граждан и организаций от неправомерных действий сотрудников органов внутренних дел», для чего предполагалось повысить уровень ответственности работников органов внутренних дел перед обществом, что само по себе возражений не вызывало.

Однако, в ходе реализации данной идеи, не было принято во внимание, что с принятием названного законоположения допущена фактическая дискриминация сотрудников органов внутренних дел по сравнению с работниками других государственных структур, отнесенных к категории правоохранительных органов. Правопорядок в России обеспечивают, помимо МВД, также работники судов, прокуратуры, ФСБ, ФСО, Росгвардии, ФСИН, военной полиции, таможни и др. Принадлежность правонарушителя к этим структурам отягчающим вину обстоятельством не является, что явно несправедливо.

Следует также принять во внимание, что согласно официальным статистическим данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, количество преступлений среди сотрудников всех правоохранительных органов составляет в среднем не более 1 % от общего числа преступлений, совершаемых в Российской Федерации, причем на «долю» МВД из этого одного процента приходится менее одной трети.

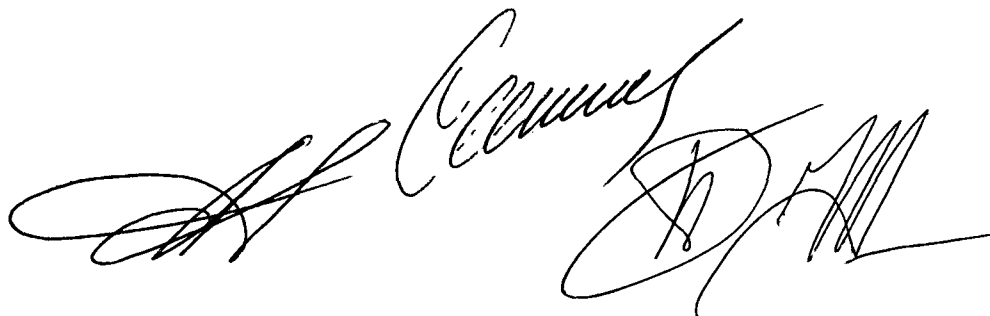
Введение предлагаемого изменения по устранению дискриминационного пункта «о» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации позволит восстановить логику законодательного регулирования и избежать тем самым подчеркивания незаслуженного и несправедливого недоверия к действующим сотрудникам органов внутренних дел России.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации» (об исключении из числа отягчающих наказание обстоятельств совершение преступления сотрудником органа внутренних дел)»**

Принятие федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is more stylized and cursive, while the one on the right is more angular and blocky.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации»  
(об исключении из числа отягчающих наказание обстоятельств  
совершение преступления сотрудником органа внутренних дел)»**

Принятие федерального закона не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is more fluid and cursive, while the one on the right is more structured and blocky.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » октября 2022 г.

№ \_\_\_\_\_

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Ю.П.Синельщикову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № СЮП-4/217 от 22 марта 2022 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (об исключении из числа отягчающих наказание обстоятельств совершение преступления сотрудником органа внутренних дел)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Ю.П.Синельщиковым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается исключить из перечня обстоятельств, отягчающих наказание, совершение умышленного преступления сотрудником органа внутренних дел (пункт "о" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

Правительство Российской Федерации законопроект поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

Д.Григоренко



**Заместитель  
Председателя Верховного Суда  
Российской Федерации**

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

14 апреля 2022 г. № 4-ВС-1829/22

Ю.П. СИНЕЛЬЩИКОВУ

На № СЮП-5/216 от 22.03.2022

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ  
на проект федерального закона «О внесении изменений  
в Уголовный кодекс Российской Федерации (об исключении из числа  
отягчающих наказание обстоятельств совершение преступления  
сотрудником органа внутренних дел)»**

Представленный проект федерального закона изучен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предлагается исключить пункт «о» части 1 статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающий в качестве обстоятельства, отягчающего наказание, совершение умышленного преступления сотрудником органа внутренних дел.

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной, в частности, в определении от 8 декабря 2011 года № 1623-О-О, отнесение к числу обстоятельств, отягчающих наказание, совершения умышленного преступления сотрудником органа внутренних дел, как и исключение данного обстоятельства из перечня отягчающих наказание обстоятельств, относится к полномочиям федерального законодателя.

С учетом этого замечаний и предложений по законопроекту в пределах ведения Верховного Суда Российской Федерации не имеется.

В.А. Давыдов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат  
Государственной Думы**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**  
ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265  
Тел. 8 (495) 692-42-58  
E-mail: pravo@duma.gov.ru

Депутату Государственной Думы

**Ю.П.СИНЕЛЬЩИКОВУ**

*202 г. № ВМД.З-1/13.15*

На № ВН-СЮП-5/215 от 22.03.2022

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.04.2022  
№ВН2.2-1/1328; 3.1

**Уважаемый Юрий Петрович!**

В связи с Вашим обращением в Правовом управлении в порядке оказания правового содействия рассмотрен представленный проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации (об исключении из числа отягчающих наказание обстоятельств совершение преступления сотрудником органа внутренних дел)».

Законопроектом предлагается из статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) исключить пункт «о», в соответствии с которым совершение умышленного преступления сотрудником органа внутренних дел является отягчающим вину обстоятельством.

Согласно тексту пояснительной записки повышенная в УК РФ уголовная ответственность сотрудника органа внутренних дел за преступные деяния носит дискриминационный характер, поскольку совершение аналогичных преступлений работниками судов, прокуратуры, таможни не является отягчающим основанием при назначении судом наказания.

Однако установление в УК РФ соответствующего отягчающего обстоятельства связано с тем, что на органы внутренних дел возложены конституционно значимые функции по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности (часть 1 статьи 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

В целях обеспечения надлежащего исполнения указанных функций сотрудники органов внутренних дел наделены широкими властными полномочиями, в



совокупности означающими обладание ими особыми правоохрнительными прерогативами, к числу которых относится возможность использования таких средств государственного принуждения, как, в частности, личный досмотр граждан, досмотр вещей и транспортных средств, задержание, вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, а также применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, совершение умышленного преступления сотрудниками органов внутренних дел, на которых возложена исключительная по своему объему и характеру - даже в сравнении с сотрудниками иных правоохрнительных органов - ответственность по защите жизни и здоровья граждан, свидетельствует об их осознанном, вопреки профессиональному долгу и принятой присяге, противопоставлении себя целям и задачам деятельности полиции, способствует формированию негативного отношения к органам внутренних дел и институтам государственной власти в целом, деформирует нравственные основания взаимодействия личности, общества и государства, подрывает уважение к закону и необходимости его безусловного соблюдения. (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 08 декабря 2011 г. № 1623-О-О).

Дополнительно сообщаем, что до внесения законопроекта в Государственную Думу на него в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 13 июня 1996 г. № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации» необходимо получить официальные отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

Начальник управления



Р.Н. Колачев

Бойко И.А.  
Мельников В.В.