



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 41-КГ22-29-К4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

19 сентября 2022 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Фролкиной С.В.,
судей Жубрина М.А., Вавилычевой Т.Ю.

рассмотрела в открытом судебном заседании 19 сентября 2022 г. кассационную жалобу Пономаря Юрия Васильевича на решение Октябрьского районного суда г. Ростова-на-Дону от 16 апреля 2021 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 24 июня 2021 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 15 февраля 2022 г.

по делу № [REDACTED] Октябрьского районного суда г. Ростова-на-Дону по иску Пономаря Юрия Васильевича к федеральному казённому учреждению «Военный комиссариат Ростовской области» о восстановлении пенсионных прав.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Жубрина М.А., выслушав объяснения Пономаря Ю.В., представителя Пономаря Ю.В. адвоката Коринева Ю.А., поддержавших доводы кассационной жалобы,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Пономарь Ю.В. 19 февраля 2021 г. обратился в суд с иском к федеральному казённому учреждению «Военный комиссариат Ростовской области» (далее также – военный комиссариат Ростовской области), в котором просил обязать военный комиссариат Ростовской области произвести назначение ему пенсии за выслугу лет с применением районного коэффициента в размере 1,2 с 1 января 1997 г., выплатить ему недополученную часть пенсии за выслугу лет за период с 1 января 1997 г. по 30 апреля 2019 г. с учётом районного коэффициента.

В обоснование заявленных требований Пономарь Ю.В. ссылался на то, что в период с 6 сентября 1974 г. по 24 апреля 1995 г. проходил военную службу в Республике Карелия и Архангельской области, которые относятся к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, соответственно, общий срок его службы в данных местностях составил 20 лет 7 месяцев и 14 дней.

После увольнения с военной службы 24 апреля 1995 г. Пономарю Ю.В. Приморским районным военным комиссариатом Архангельской области с 25 апреля 1995 г. была назначена пенсия за выслугу лет по линии Министерства обороны Российской Федерации, которая исчислялась и выплачивалась ему с применением районного коэффициента 1,2.

5 ноября 1996 г. в связи с переездом на новое место жительства в г. Сальск Ростовской области Пономарь Ю.В. снялся с воинского учёта в Приморском районном военном комиссариате Архангельской области и после поступления личного дела 19 февраля 1997 г. был поставлен на учёт в Сальском объединённом городском военном комиссариате Ростовской области. Сальским объединённым городским военным комиссариатом Ростовской области выплата пенсии за выслугу лет осуществлялась Пономарю Ю.В. с 1 января 1997 г. без применения районного коэффициента 1,2.

С 20 ноября 2003 г. и по настоящее время Пономарь Ю.В. состоит на воинском учёте в Шахтинском районном военном комиссариате Ростовской области в связи с переездом его на постоянное место жительства в г. Шахты Ростовской области.

12 мая 2020 г. Пономарь Ю.В. обратился в военный комиссариат Ростовской области с заявлением о перерасчёте размера пенсии за выслугу лет и выплате недополученной части этой пенсии с учётом районного коэффициента.

25 декабря 2020 г. военным комиссариатом Ростовской области письменно Пономарю Ю.В. сообщено, что материалы его пенсионного (личного) дела не содержали сведений о дислокации войсковых частей, в которых он проходил службу, в связи с чем центром социального обеспечения военного комиссариата Ростовской области направлены запросы в Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации.

3 сентября 2020 г. поступили ответы из архивного учреждения, в соответствии с которыми было установлено право Пономаря Ю.В. на исчисление пенсии за выслугу лет с учётом соответствующего районного коэффициента. Военный комиссариат Ростовской области с 1 октября 2020 г. произвёл перерасчёт размера выплачиваемой Пономарю Ю.В. пенсии за выслугу лет с применением районного коэффициента 1,2 и выплатил ему разницу между новым и прежним размерами пенсии за 12 месяцев, предшествующих дню его обращения за перерасчётом размера пенсии – 12 мая 2020 г., то есть за период с 12 мая 2019 г. по 30 сентября 2020 г.

По мнению Пономаря Ю.В., недополученная им часть пенсии за выслугу лет должна быть выплачена ему за прошлое время без ограничения каким-либо сроком, поскольку на дату назначения ему пенсии за выслугу лет – 1 января 1997 г. – при переезде в Ростовскую область на новое место жительства он имел право на сохранение за ним размера пенсии с учётом соответствующего коэффициента, однако именно по вине военного комиссариата Ростовской области пенсия была назначена ему без применения районного коэффициента 1,2.

Представитель военного комиссариата Ростовской области в судебном заседании суда первой инстанции исковые требования не признал.

Решением Октябрьского районного суда г. Ростова-на-Дону от 16 апреля 2021 г. исковые требования Пономаря Ю.В. оставлены без удовлетворения.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 24 июня 2021 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

Определением судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 15 февраля 2022 г. судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций оставлены без изменения.

В поданной в Верховный Суд Российской Федерации кассационной жалобе Пономарём Ю.В. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены состоявшихся по делу судебных постановлений судов первой, апелляционной и кассационной инстанций, как незаконных.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы 9 июня 2022 г. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Жубриным М.А. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и его же определением от 19 августа 2022 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

В судебное заседание Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации не явился извещённый надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела представитель федерального казённого учреждения «Военный комиссариат Ростовской области»,

сведений о причинах неявки не представил. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь частью 4 статьи 390¹² Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя ответчика.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, письменные возражения на кассационную жалобу представителя федерального казённого учреждения «Военный комиссариат Ростовской области» по доверенности Гяляутдинова А.М., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу подлежащей удовлетворению, поскольку имеются основания для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений.

Основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в настоящем деле такого характера существенные нарушения норм материального и процессуального права были допущены судебными инстанциями, и они выразились в следующем.

Судом установлено и следует из материалов дела, что Пономарь Ю.В., [REDACTED] года рождения, в период с 24 июля 1971 г. по 24 апреля 1995 г. проходил военную службу в рядах Вооружённых Сил СССР, Вооружённых Сил Российской Федерации, в период с 6 сентября 1974 г. по 24 апреля 1995 г. – проходил военную службу в Республике Карелия и в Архангельской области, которые относятся к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, соответственно, общий срок военной службы Пономаря Ю.В. в данных местностях составил 20 лет 7 месяцев и 14 дней.

С 25 апреля 1995 г. Пономарь Ю.В. является получателем пенсии за выслугу лет по линии Министерства обороны Российской Федерации, которая была назначена и выплачивалась ему Приморским районным военным комиссариатом Архангельской области с применением районного коэффициента 1,2 как лицу, проживающему в местности, приравненной к районам Крайнего Севера (Приморском районе Архангельской области).

5 ноября 1996 г. в связи с переездом на новое место жительства Пономарь Ю.В. снялся с воинского учёта в Приморском районном военном комиссариате Архангельской области и подал заявление о направлении его личного дела в Сальский объединённый городской военный комиссариат Ростовской области, где Пономарь Ю.В. после поступления его личного дела 19 февраля 1997 г. был поставлен на воинский учёт. С 1 января 1997 г. военным комиссариатом Ростовской области выплата пенсии за выслугу лет

осуществлялась Пономарю Ю.В. без применения районного коэффициента 1,2.

С 20 ноября 2003 г. и по настоящее время Пономарь Ю.В. состоит на воинском учёте в Шахтинском районном военном комиссариате Ростовской области в связи с переездом его на постоянное место жительства в г. Шахты Ростовской области.

12 мая 2020 года Пономарь Ю.В. обратился в военный комиссариат Ростовской области с заявлением о перерасчёте размера получаемой им пенсии за выслугу лет с применением районного коэффициента.

25 мая и 21 августа 2020 г. военным комиссариатом Ростовской области были направлены анкеты-запросы в Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации о действительном наименовании и дислокации войсковых частей, в которых Пономарь Ю.В. проходил военную службу, со ссылкой на то, что личное дело и послужной список Пономаря Ю.В. не содержат таких сведений.

В ответе военного комиссариата Ростовской области от 25 декабря 2020 г. Пономарю Ю.В. сообщено, что 3 сентября 2020 г. из Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации поступили ответы (от 16 июля 2020 г.), в соответствии с которыми было установлено право Пономаря Ю.В. на исчисление пенсии за выслугу лет с учётом соответствующего районного коэффициента. Также сообщено, что военный комиссариат Ростовской области с 1 октября 2020 г. произвёл перерасчёт размера выплачиваемой Пономарю Ю.В. пенсии за выслугу лет.

На основании поданного Пономарём Ю.В. 12 мая 2020 г. заявления о пересмотре размера пенсии за выслугу лет с учётом районного коэффициента военный комиссариат Ростовской области с 12 мая 2019 г. произвёл перерасчёт размера выплачиваемой Пономарю Ю.В. пенсии за выслугу лет с применением районного коэффициента 1,2 и выплатил ему разницу между новым и прежним размерами пенсии за 12 месяцев, предшествующих наступлению обстоятельств, влекущих за собой перерасчёт размера пенсии в сторону увеличения, за период с 12 мая 2019 г. по 30 сентября 2020 г.

Разрешая спор и принимая решение об отказе в удовлетворении исковых требований Пономаря Ю.В., суд первой инстанции пришёл к выводу о том, что оснований для взыскания с военного комиссариата Ростовской области в пользу Пономаря Ю.В. задолженности (недополученной пенсии за выслугу лет) за период с 1 января 1997 г. по 30 апреля 2019 г. не имеется, так как перерасчёт размера пенсии за выслугу лет носит заявительный характер и правомерно произведён Пономарю Ю.В. военным комиссариатом Ростовской области за 12 месяцев, предшествующих его обращению за перерасчётом пенсии, при этом противоправных действий со стороны ответчика, равно как наличия причинно-следственной связи между действиями ответчика и причинением Пономарю Ю.В. каких-либо убытков не установлено.

Суд первой инстанции признал несостоятельным довод Пономаря Ю.В. о необходимости взыскания в его пользу недополученной суммы пенсии без ограничения каким-либо сроком ввиду наличия вины должностных лиц

военного комиссариата Ростовской области в выплате ему пенсии с 1 января 1997 г. в меньшем размере (без районного коэффициента 1,2), сославшись при этом на то, что действовавшая в 1996 году (на дату переезда Пономаря Ю.В. в г. Сальск Ростовской области 5 ноября 1996 г.) редакция Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» не предусматривала сохранение районного коэффициента при выезде из района Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в связи с чем военным комиссариатом Ростовской области Пономарю Ю.В. обоснованно назначена пенсия по выслуге лет без учёта районного коэффициента. Кроме того, материалы пенсионного дела Пономаря Ю.В. не содержали сведений о действительном наименовании и месте дислокации воинских частей, в которых он проходил военную службу.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции и их правовым обоснованием.

Судебная коллегия по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции, оставляя без изменения судебные постановления судов первой и апелляционной инстанций, не установила нарушения либо неправильного применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального права или норм процессуального права.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации считает, что выводы судов первой, апелляционной и кассационной инстанций сделаны с нарушением норм материального права, регулирующих спорные отношения, и норм процессуального права.

Пенсионное обеспечение Пономаря Ю.В. по линии Министерства обороны Российской Федерации осуществлялось с 1995 года на основании Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей»¹ (далее – Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I).

Статьёй 1 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I определён круг лиц, на которых распространяется действие данного закона. В их числе названы лица, проходившие военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в

¹ Наименование Закона изменялось неоднократно, на 12 мая 2020 г. – дату обращения Пономаря Ю.В. с заявлением о перерасчёте размера выплачиваемой ему пенсии за выслугу лет – наименование Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I было следующим: «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооружённых Силах Российской Федерации и Объединённых Вооружённых Силах Содружества Независимых Государств, и членов семьи этих лиц.

Частью 1 статьи 6 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I определено, что лицам, указанным в статье 1 этого закона, имеющим право на пенсионное обеспечение, пенсии назначаются и выплачиваются после увольнения их со службы.

Статьёй 48 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I (в редакции, действующей на дату назначения Пономарю Ю.В. пенсии за выслугу лет – 25 апреля 1995 г.) было предусмотрено, что пенсионерам из числа лиц, указанных в статье 1 данного закона, и членам их семей, проживающим в местностях, где к заработной плате рабочих и служащих устанавливаются районные коэффициенты, на период проживания их в этих местностях пенсии, назначаемые в соответствии с данным законом, надбавки к этим пенсиям и повышения, кроме предусмотренных статьёй 45 Закона, исчисляются с применением соответствующего районного коэффициента, установленного в данной местности для рабочих и служащих непромышленных отраслей.

Федеральным законом от 28 ноября 1995 г. № 186-ФЗ в статью 48 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I введена часть 2, вступившая в силу с 1 января 1997 г., согласно которой за пенсионерами из числа лиц, указанных в статье 1 этого закона, прослужившими в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет, которым пенсия (включая надбавки и повышения, кроме предусмотренных статьёй 45 Закона) была исчислена с применением части первой данной статьи, при выезде из этих районов и местностей на новое постоянное место жительства сохраняется размер пенсии, исчисленной с учётом соответствующего районного коэффициента, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Из приведённых норм Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I следует, что пенсионеры из числа лиц, уволенных с военной службы, прослужившие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет, которым пенсия была исчислена с применением районного коэффициента, и выехавшие до 1 января 1997 года из этих районов и местностей на новое постоянное место жительства, с 1 января 1997 г. приобрели право на сохранение размера пенсии, исчисленной им с применением соответствующего коэффициента.

Пунктом «а» части 1 статьи 11 и статьёй 50 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I определено, что работа по пенсионному обеспечению лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей осуществляется Министерством обороны Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082 «Вопросы Министерства обороны

Российской Федерации» (далее – Положение о Министерстве обороны Российской Федерации), Министерство обороны Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооружённых Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций.

В числе основных задач Министерства обороны Российской Федерации обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооружённых Сил Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (подпункт 9 пункта 3 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации).

В целях выполнения этих задач Министерство обороны Российской Федерации реализует меры правовой и социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооружённых Сил Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (подпункт 43 пункта 7 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации), организует пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной службы, а также членов их семей в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (подпункт 44 пункта 7 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации).

Министерство обороны Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и через органы управления военных округов, иные органы военного управления, территориальные органы (военные комиссариаты) (пункт 5 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации в редакции, действовавшей на дату обращения Пономаря Ю.В. с заявлением о перерасчёте размера выплачиваемой ему пенсии за выслугу лет – 12 мая 2020 г.)².

Пунктом 2 Положения о военных комиссариатах, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 7 декабря 2012 г. № 1609 (далее – Положение о военных комиссариатах), определено, что военный комиссариат создаётся в субъекте Российской Федерации в целях обеспечения исполнения гражданами воинской обязанности, организации и проведения мобилизационной подготовки и мобилизации, реализации права

² Аналогичное правовое регулирование функций Министерства обороны Российской Федерации в области пенсионного обеспечения устанавливалось ранее действующими нормативными правовыми актами: статьёй 2, пунктом «б» статьи 144, статьёй 148 Положения «О порядке назначения и выплаты в Министерстве обороны Российской Федерации государственных пенсий, пособий и компенсаций лицам, проходившим военную службу, и их семьям», утверждённого приказом Министра обороны Российской Федерации от 8 октября 1994 г. № 350, пунктом 10 статьи 14 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», подпунктом 7 пункта 6, подпунктом 31 пункта 7 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г. № 1357.

граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, членов семей погибших (умерших) военнослужащих на социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение, а также в целях реализации гарантий погребения погибших (умерших) военнослужащих и иных категорий граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными задачами военных комиссариатов в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты являются осуществление пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, членов семей погибших (умерших) военнослужащих, назначение указанным лицам пенсий, пособий, предоставление компенсаций и осуществление других выплат, предусмотренных законодательством Российской Федерации (подпункт 39 пункта 17 Положения о военных комиссариатах), реализация мер правовой и социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, членов семей погибших (умерших) военнослужащих, в том числе осуществление информационной работы по этим вопросам (подпункт 40 пункта 17 Положения о военных комиссариатах).

Ранее действующим правовым регулированием (пункт «б» статьи 144, статья 148 Положения «О порядке назначения и выплаты в Министерстве обороны Российской Федерации государственных пенсий, пособий и компенсаций лицам, проходившим военную службу, и их семьям», утверждённого приказом Министра обороны Российской Федерации от 8 октября 1994 г. № 350, пункты 2, 12 Положения о военных комиссариатах, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 г. № 1372, пункты 2, 6, подпункты 40, 41 пункта 11 Положения о военных комиссариатах, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2007 г. № 1132) военным комиссариатам предписывалось выполнение аналогичных задач в сфере пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Судом установлено и видно из материалов дела, что Пономарь Ю.В., обращаясь в суд с настоящим иском к военному комиссариату Ростовской области о возложении на ответчика обязанности произвести перерасчёт назначенной ему пенсии за выслугу лет с применением районного коэффициента в размере 1,2 с 1 января 1997 г., то есть за весь период нарушения его пенсионных прав, ссылаясь на вину пенсионного органа (военного комиссариата Ростовской области), осуществляющего его пенсионное обеспечение.

В силу статьи 55 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (в редакции, действующей на 1 января 1997 г.) при наступлении обстоятельств, влекущих изменение размеров пенсий, назначенных лицам, указанным в статье 1 названного закона, и их семьям, перерасчёт пенсии производится с первого числа месяца, следующего за тем месяцем, в котором наступили указанные обстоятельства. В случае, если пенсионер приобрёл право на повышение пенсии, разница между новым и прежним размерами пенсии при несвоевременном его обращении может быть выплачена ему за

прошлое время, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за перерасчётом пенсии.

Федеральным законом от 10 декабря 2010 г. № 354-ФЗ в статью 55 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I внесены изменения, вступившие в силу с 1 января 2011 г., и эта статья изложена в следующей редакции: «Перерасчёт размеров пенсий за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца, назначенных лицам, указанным в статье 1 Закона, и членам их семей, производится: а) с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства, влекущие за собой перерасчёт размеров пенсий в сторону уменьшения; б) со дня наступления обстоятельств, влекущих за собой перерасчёт размеров пенсий в сторону увеличения.

В случае, если пенсионер приобрёл право на перерасчёт размера пенсии в сторону увеличения, разница между новым и прежним размерами пенсии выплачивается ему со дня приобретения права на перерасчёт размера пенсии, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за перерасчётом размера пенсии.».

По смыслу приведённой нормы перерасчёт пенсий носит заявительный характер, то есть осуществляется на основании заявлений пенсионеров.

Частью 2 статьи 58 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I установлено, что сумма пенсии, не полученная пенсионером своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 2016 г. № 1-П, Конституция Российской Федерации обязывает государство охранять достоинство личности как необходимую предпосылку и основу всех других неотчуждаемых прав и свобод человека, условие их признания и соблюдения; ничто не может быть основанием для умаления достоинства личности. Тем самым предполагается установление такого правового регулирования в сфере пенсионного обеспечения, которое в соответствии в том числе с вытекающими из взаимосвязанных положений статей 1 (часть 1), 2, 17 (часть 1), 18, 19 (часть 1) и 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации принципами правовой определённости и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства гарантировало бы гражданам, что решения о назначении пенсии принимаются уполномоченными государством органами на основе строгого исполнения законодательных предписаний, а также внимательного и ответственного подхода к оценке фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение права на пенсию, тщательности при оформлении соответствующих документов, подтверждающих наличие условий, необходимых для назначения пенсии и определения её размера, с тем чтобы гражданин как участник соответствующих правоотношений мог быть уверен в стабильности своего официально признанного статуса и в том, что приобретённые в силу этого статуса права будут уважаться государством и будут реализованы (абзац третий пункта 2 этого постановления).

Исходя из изложенного выше обязанности по реализации социальной политики Российской Федерации в области государственного пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, возложены на Министерство обороны Российской Федерации, в рамках исполнения которых Министерство обороны Российской Федерации через свои территориальные органы – военные комиссариаты – в числе прочего осуществляет пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной службы, а также реализацию мер правовой и социальной защиты названных лиц, в том числе проводит информационную работу по этим вопросам.

Следовательно, граждане, уволенные с военной службы, при обращении в военный комиссариат по вопросам пенсионного обеспечения имеют право на получение от этого органа в соответствии с установленными нормативными предписаниями разъяснений их прав, в том числе информации об их пенсионных правах в связи с изменением пенсионного законодательства, и этому праву корреспондирует обязанность органов военного комиссариата в целях правовой и социальной защиты указанных лиц провести с ними информационную работу по вопросам правового регулирования их пенсионного обеспечения.

В случае невыполнения пенсионным органом (военным комиссариатом) названной обязанности, приведшего к несвоевременному обращению гражданина, уволенного с военной службы, в пенсионный орган с заявлением о перерасчёте размера его пенсии в сторону увеличения в связи с изменением законодательства, данный гражданин имеет право на выплату неполученных сумм пенсии за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

В противном случае будут нарушены цели и задачи социального государства, основанные в том числе на конституционных принципах справедливости и поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, и не обеспечена защита интересов граждан, уволенных с военной службы, которые вправе рассчитывать на осуществление уполномоченными органами пенсионного обеспечения на основе строгого исполнения законодательных предписаний, внимательного и ответственного подхода к оценке фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение права на пенсию или приобретение права на её перерасчёт, тщательности при оформлении соответствующих документов, подтверждающих наличие условий, необходимых для назначения пенсии или её перерасчёта, а также на выполнение со стороны этих органов возложенных на них обязанностей по информированию граждан об их пенсионных правах, с тем чтобы гражданин, уволенный с военной службы, мог быть уверен в стабильности своего официально признанного статуса и в том, что приобретённые в силу этого статуса права будут уважаться государством и будут реализованы.

Суды первой и апелляционной инстанций при разрешении исковых требований Пономаря Ю.В. о взыскании недополученной части пенсии за выслугу лет за спорный период приведённые нормативные положения в их взаимосвязи, в том числе об обязанности военных комиссариатов разъяснять

гражданам, уволенным с военной службы, вопросы их пенсионного обеспечения, не применили.

В обоснование выводов об отказе в удовлетворении названных исковых требований Пономаря Ю.В. судебные инстанции исходили из того, что датой переезда Пономаря Ю.В. на новое место жительства (г. Сальск Ростовской области) является 5 ноября 1996 г., когда действовавшая редакция Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 не предусматривала для военных пенсионеров сохранение районного коэффициента при выезде их из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в связи с чем пришли к выводу о правомерности назначения Пономарю Ю.В. военным комиссариатом Ростовской области пенсии за выслугу лет без учёта районного коэффициента.

Как усматривается из материалов дела, Пономарь Ю.В. в ходе судебного разбирательства спора в суде первой инстанции ссылался на то, что 5 ноября 1996 г. не является датой его переезда к новому месту жительства в Ростовскую область, а является днём его снятия с воинского учёта в Приморском районном военном комиссариате Архангельской области, в военном комиссариате Ростовской области он был поставлен на учёт после поступления его личного (пенсионного) дела в феврале 1997 года (исковое заявление Пономаря Ю.В., протокол судебного заседания от 16 апреля 2021 г.).

Оспаривая состоявшееся по делу решение суда первой инстанции в апелляционном и кассационном порядке, Пономарь Ю.В. также последовательно указывал, что вследствие неправильного определения судом первой инстанции даты его переезда на новое место жительства (5 ноября 1996 г.) судом было допущено ошибочное суждение об обоснованности назначения Пономарю Ю.В. военным комиссариатом Ростовской области пенсии за выслугу лет с 1 января 1997 г. без районного коэффициента со ссылкой на действовавшую в 1996 году редакцию статьи 48 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, которой не предусматривалось исчисление пенсии с применением соответствующего районного коэффициента военным пенсионерам, не проживающим в местностях, где к заработной плате рабочих и служащих устанавливались районные коэффициенты.

Из материалов дела также следует, что в ходе рассмотрения спора пенсионное (личное) дело Пономаря Ю.В. надлежащим образом не обзревалося судами первой и апелляционной инстанций, судами не были разрешены вопросы о том, когда состоялась постановка Пономаря Ю.В. на учёт в военном комиссариате Ростовской области по новому месту жительства и когда военным комиссариатом Ростовской области было принято решение о выплате Пономарю Ю.В. пенсии за выслугу лет.

Между тем исследование пенсионного (личного) дела Пономаря Ю.В. в рамках рассмотрения настоящего спора являлось обязательным для установления причин того, почему столь длительное время (23 года – с 1997 года по 2020 год) Пономарь Ю.В. как гражданин, проходивший более 20 лет военную службу в местностях, приравненных к районам Крайнего

Севера, получавший пенсию за выслугу лет с применением районного коэффициента до переезда на новое место жительства (г. Сальск Ростовской области), после введения нового правового регулирования с 1 января 1997 г. был лишён гарантии материального обеспечения в положенном ему объёме и соответствующего уровня достатка.

Доводам Пономаря Ю.В. о наличии вины должностных лиц военного комиссариата Ростовской области, не выполнивших, по мнению истца, возложенную на данный орган пенсионного обеспечения обязанность по информированию Пономаря Ю.В. о его пенсионных правах, об отсутствии со стороны ответчика каких-либо действий, направленных на выяснение фактических обстоятельств, с которыми закон связывает приобретение им права на перерасчёт получаемой пенсии, суды первой и апелляционной инстанций, вопреки требованиям статей 56, 67, 196 (о доказательствах и доказывании, об оценке доказательств) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, не дали надлежащей правовой оценки в соответствии с нормами права, подлежащими применению к спорным отношениям, в частности части 2 статьи 58 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 (сумма пенсии, не полученная пенсионером своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию, выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком).

Не может быть признан соответствующим приведённому правовому регулированию и вывод судов первой и апелляционной инстанций об отсутствии виновных действий со стороны ответчика ввиду того, что материалы личного (пенсионного) дела Пономаря Ю.В. не содержали сведений о действительном наименовании и месте дислокации воинских частей, в которых он проходил военную службу, поскольку именно военные комиссариаты, являющиеся уполномоченными органами пенсионного обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, осуществляют назначение пенсий и их перерасчёт, на военные комиссариаты возложена обязанность по обеспечению защиты интересов данной категории граждан на основе строгого исполнения законодательных предписаний, ответственного подхода к оценке фактических обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение у граждан права на пенсию или приобретение права на её перерасчёт, а также обязанность по проведению информационной работы по вопросам правового регулирования их пенсионного обеспечения.

Таким образом, судебные инстанции, ограничившись формальным указанием на то, что перерасчёт пенсии за выслугу лет осуществлён Пономарю Ю.В. военным комиссариатом Ростовской области в соответствии с нормами Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 на основании его заявления от 12 мая 2020 г., пришли к выводу об отсутствии вины в действиях должностных лиц ответчика, который не основан на обстоятельствах, имеющих юридическое значение для правильного разрешения возникшего спора о взыскании сумм пенсии, не полученных пенсионером своевременно по вине органа, назначающего или выплачивающего пенсию.

Ввиду изложенного выводы судов первой и апелляционной инстанций об отсутствии оснований для удовлетворения исковых требований Пономаря Ю.В. к военному комиссариату Ростовской области о взыскании недополученной части пенсии за выслугу лет за период с 1 января 1997 г. по 30 апреля 2019 г. не могут быть признаны правомерными, они сделаны с нарушением норм материального и процессуального права при формальном подходе к рассмотрению настоящего дела, связанного с правом гражданина на пенсионное обеспечение, что недопустимо при разрешении спора такой категории.

Четвёртый кассационный суд общей юрисдикции, проверяя по кассационной жалобе Пономаря Ю.В. законность судебных постановлений судов первой и апелляционной инстанций, допущенные ими нарушения норм материального и процессуального права не выявил и не устранил, тем самым не выполнил требования статьи 379⁶ и частей 1 - 3 статьи 379⁷ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

С учётом приведённого состоявшегося по делу судебные постановления нельзя признать законными, поскольку они приняты с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, повлиявшими на исход дела, без устранения которых невозможны защита и восстановление нарушенных прав Пономаря Ю.В., что согласно статье 390¹⁴ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации является основанием для отмены обжалуемых судебных постановлений и направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

При новом рассмотрении дела суду следует разрешить спор в соответствии с подлежащими применению к спорным отношениям сторон нормами материального права, требованиями гражданского процессуального законодательства и установленными по делу обстоятельствами.

Руководствуясь статьями 390¹⁴, 390¹⁵, 390¹⁶ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

определила:

решение Октябрьского районного суда г. Ростова-на-Дону от 16 апреля 2021 г., апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 24 июня 2021 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Четвёртого кассационного суда общей юрисдикции от 15 февраля 2022 г. по делу № [REDACTED] Октябрьского районного суда г. Ростова-на-Дону отменить.

Дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции – Октябрьский районный суд г. Ростова-на-Дону.

Председательствующий [REDACTED]

Судьи [REDACTED]