

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.11.2022 13:01
№231551-8; 1.1

9 11 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет».

Приложения: 1. Текст законопроекта на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с данным законопроектом на 1 л. в 1 экз.

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе – 1 шт. в 1 экз.

С уважением,

Депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.П.Метелев

М.С.Киселёв

А.К.Исаев

Д.В.Майданов

О.М.Казакова

Е.П.Стенякина

Ю.Н.Дрожжина

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.П. Метелевым,
М.С. Киселёвым,
А.К.Исаевым,
Д.В.Майдановым,
О.М.Казаковой,
Е.П.Стеняжиной,
Ю.Н. Дрожжиной

Проект № 231551-Р

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 27, ст. 2878; № 52, ст. 5498; 2007, № 17, ст. 1930; 2008, № 30, ст. 3613, 3616; 2009, № 1, ст. 17, 21; № 30, ст. 3732; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590, 4596; № 49, ст. 7031; 2012, № 50, ст. 6957; 2013, № 19, ст. 2322; № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6986; 2014, № 52, ст. 7554; 2015, № 29, ст. 4359; 2016, № 27, ст. 4205, 4280; 2018, № 1, ст. 86; 2019, № 49, ст. 6952; 2020, № 17, ст. 2705; 2021, № 47, ст. 7741) следующие изменения:

1) часть третью статьи 63 изложить в следующей редакции:

«С письменного согласия одного из родителей трудовой договор может быть заключен с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда,

не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы.

Трудоустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется с согласия органа опеки и попечительства, которое предоставляется работодателю в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг в течение 5 дней с момента получения от работодателя соответствующего заявления».

2) статью 265 дополнить частью четвертой следующего содержания:

«Рекомендации по определению работ, рекомендуемых для применения труда работников в возрасте до восемнадцати лет, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения. Указанные рекомендации учитываются соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при определении регионального перечня работ, рекомендуемых для применения труда работников в возрасте до восемнадцати лет»;

3) в статье 266:

а) часть первую после слов «обязательному медицинскому осмотру» дополнить словами «в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения».

б) часть вторую изложить в следующей редакции:

«В случае предоставления лицом в возрасте до восемнадцати лет результатов профилактических медицинских осмотров, проведенных в установленном порядке не ранее чем за один год до приема на работу, прохождение предварительного медицинского осмотра не является обязательным. При отсутствии результатов проведения профилактических медицинских осмотров, проведенных не ранее чем за один год до приема на работу, предусмотренные частью первой настоящей статьи обязательные медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя».

в) дополнить статью 266 частью третьей следующего содержания:

«Лица, указанные в абзаце втором статьи 63 настоящего Кодекса, заключившие трудовой договор на временные (на период каникул) работы для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью, и без ущерба для освоения образовательной программы, принимаются на работу по результатам диспансерного наблюдения и выданного по его результатам документа о состоянии здоровья и возможности осуществления легкого труда».

4) часть вторую статьи 353 изложить в следующей редакции:

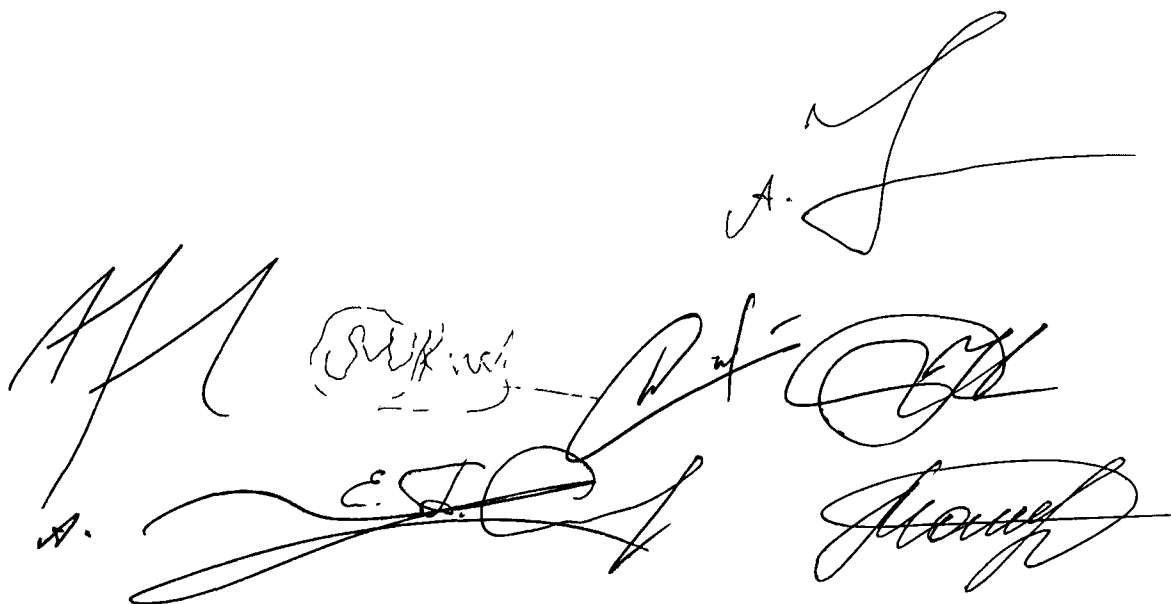
«Предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, является соблюдение работодателями требований трудового законодательства, включая законодательство о специальной оценке условий труда, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Проверка соблюдения работодателями требований трудового законодательства в отношении работников в возрасте до восемнадцати лет

возможна лишь на основании заявлений, жалоб и иных сообщений о нарушении трудовых прав, поданных работником в возрасте до восемнадцати лет и (или) его законным представителем».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 г.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. At the top right is a large, stylized signature. Below it and to the left are several other signatures of varying sizes and styles, some appearing to be official or administrative signatures. The signatures are scattered across the lower half of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет» (далее соответственно – Кодекс, законопроект) подготовлен в целях совершенствования трудового законодательства в части возможности совмещения получения образования и трудовой деятельности молодежи, а также в соответствии с планом мероприятий по реализации Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 г. № 3581-р.

Согласно исследованию, проведённому в 2021 году Всероссийским центром исследования общественного мнения (ВЦИОМ) об отношении населения и отдельных целевых аудиторий к студенческим отрядам как направлению трудового воспитания молодого поколения страны, 91% школьников старших классов хотели бы подрабатывать во время летних каникул. По данным исследований Общероссийского народного фронта и Российского движения школьников также отмечается готовность 9 из 10 подростков начать работать до 18 лет. Это позволяет сделать вывод о востребованности и заинтересованности подростков в возрасте от 14 до 17 лет в трудовой деятельности и возможности первичного заработка, а также о стремлении к познанию и освоению различных профессий. В условиях экономического санкционного давления недружественных Российской Федерации государств работа, а значит доход подростка – это еще и финансовая поддержка семьи, воспитание в нем чувства ответственности.

Первая работа для подростка – это возможность получить первый трудовой опыт, начать распоряжаться первыми личными доходами, а также профориентация – помощь найти подходящую профессию для его дальнейшего развития и становления как личности.

С целью снятия ограничений, препятствий и барьеров в трудоустройстве несовершеннолетних, исключения избыточных норм, а также для повышения уровня трудоустройства несовершеннолетних граждан законопроектом предлагается внести следующие изменения в Кодекс:

- исключить необходимость получения согласия органов опеки и попечительства при заключении трудового договора с лицом, получившим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, либо с лицом, получающим общее образование и достигшим возраста четырнадцати лет, для выполнения в свободное от получения образования время легкого труда,

не причиняющего вреда его здоровью и без ущерба для освоения образовательной программы (статья 63). В указанных случаях достаточно будет согласия одного из родителей или законного представителя. Согласно статье 64 Семейного кодекса Российской Федерации защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий. Исключение необходимости получения согласия органа опеки и попечительства о выполнении несовершеннолетним легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, не повлечет за собой нарушение прав ребенка, так как в первую очередь защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями или иными законными представителями. Исключение сделано для социально незащищенных категорий несовершеннолетних - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В отношении них предлагается для получения согласия использовать Единый портал государственных и муниципальных услуг, что также позволит существенно оптимизировать процедуру;

- органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда (Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации), по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения (Министерство здравоохранения Российской Федерации), – утвердить методические рекомендации по определению работ, рекомендуемых для трудоустройства несовершеннолетних (статья 265), в соответствии с которыми органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации будут утверждать региональные перечни с учетом специфики локальных рынков труда;

- освободить работодателя от необходимости осуществлять за свой счет предварительный медицинский осмотр несовершеннолетнего работника при его трудоустройстве (статья 266), если имеются результаты проведения профилактического медицинского осмотра незначительного срока давности. Одним из барьеров при трудоустройстве несовершеннолетних граждан является необходимость организации работодателями прохождения медицинского осмотра. Учитывая, что средний период временного трудоустройства несовершеннолетних граждан составляет около половины месяца при неполном рабочем дне, а стоимость прохождения медицинского осмотра в некоторых субъектах Российской Федерации составляет более шести тысяч рублей, работодатели не готовы нести дополнительные затраты при трудоустройстве несовершеннолетних граждан;

- установить новый порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий при трудоустройстве несовершеннолетних – только

по заявлению несовершеннолетнего работника или его законного представителя. Действующая практика контрольно-надзорных мероприятий предусматривает усиленный контроль соблюдения трудового законодательства при трудоустройстве несовершеннолетних. Зачастую соответствующая проверка инициируется сразу после официального трудоустройства несовершеннолетнего, даже в отсутствие жалоб со стороны участников трудовых отношений. Согласно исследованию «Ценности современных подростков. Ожидание работодателей», проведенному порталом HH.ru и проектом «АРТ личность», 61% работодателей видят сложности при трудоустройстве несовершеннолетних из-за юридических рисков, а 32% по указанной причине не нанимают данную категорию молодежи. Для добросовестных работодателей такие мероприятия являются избыточными, добавляющими излишние бюрократические сложности и создающими административную нагрузку.

Принятие законопроекта будет способствовать повышению уровня трудоустройства несовершеннолетних граждан, оптимизации кадровых процессов работодателя.

Законопроект не устанавливает новые обязательные требования, оценка применения которых необходима в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также не противоречит положениям иных международных договоров Российской Федерации.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right is a circular stamp with some illegible text. Further right, there are more signatures, including one that appears to be "Е.В. С." and another that looks like "Андрей". There are also some smaller, less distinct marks and signatures scattered across the bottom right area.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Handwritten signatures and initials:
A large stylized signature on the left.
A large stylized signature in the center.
A large stylized signature on the right.
Below the central signature, the text "С.С.С." is written.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'А.А.' followed by a smaller signature. In the center, there is a signature that looks like 'Александр'. On the right, there are two more signatures, one of which is quite large and elaborate, and another one below it that appears to be 'С.В.А.'.

ПЕРЕЧЕНЬ

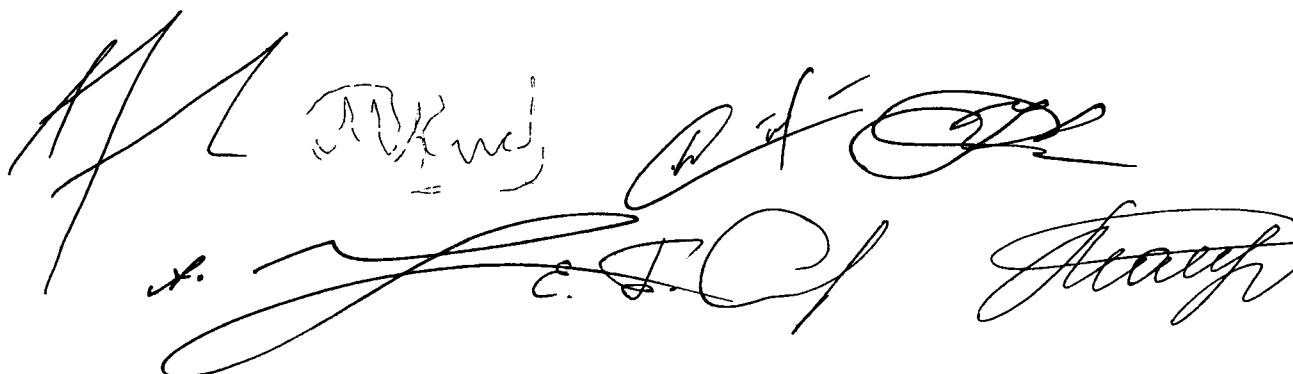
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет» потребует внесение изменений в приказ Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры».

Внесение изменений в приказ Минздрава России необходимо в целях учета положений законопроекта об исключении нормы о том, что обязательные медицинские осмотры осуществляются за счет средств работодателя, с регламентацией ежегодного прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров за счет средств обязательного медицинского страхования.

Примерный срок подготовки – в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Исполнитель – Минздрав России.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are also some faint, illegible stamps or markings, including one that appears to say "ВК" and another that looks like "С.И.О.". The signatures are written in a cursive style.