

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.11.2022 10:40
№232185-8; 1 1

10 ноября 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и статью 15² Федерального закона "О статусе военнослужащих".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 6 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.;

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.;
5. Копия заключения Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л.;
6. Копии документов на магнитном носителе.



А.В.Картаполов



Д.В.Саблин



А.Л.Красов



А.В.Гурулёв



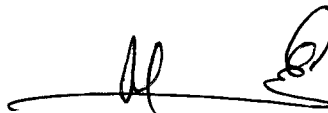
В.М.Заварзин



Г.А.Карлов



Ю.Н.Швыткин



И.И.Квитка



Е.В.Лебедев



Т.А.Кусайко

В.И.Пискарев

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Картаполовым, А.Л.Красовым, Ю.Н.Швыткиным,
Д.В.Саблиным, В.М.Заварзиным, А.В.Гурулёвым, Т.А.Кусайко
Г.А.Карловым, И.И.Квиткой, Е.В.Лебедевым, В.И.Пискаревым

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 232 185-8

**О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации
"О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения,
выбор места пребывания и жительства в пределах Российской
Федерации" и статью 15² Федерального закона
"О статусе военнослужащих"**

Статья 1

Статью 7 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года
№ 5242-І "О праве граждан Российской Федерации на свободу
передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах
Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов
Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993,
№ 32, ст. 1227; Собрание законодательства Российской Федерации, 2010,
№ 31, ст. 4196; 2011, № 50, ст. 7341; 2013, № 51, ст. 6696; 2015, № 1, ст. 78;

2018, № 53, ст. 8454; 2021, № 27, ст. 5071) дополнить абзацем следующего содержания:

"в иных случаях, установленных федеральными законами."

Статья 2

Пункт 16 статьи 15² Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 22, ст. 2331; 2022, № 27, ст. 4600) изложить в следующей редакции:

"16. Военнослужащие-граждане, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы военнослужащих – граждан, до предоставления им жилых помещений, в том числе служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитии, в случае отсутствия у них и членов их семей по месту прохождения военной службы жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности (в том числе долевой) либо предоставленных им по основаниям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации, в том числе как членам семьи нанимателя жилого помещения, регистрируются по месту жительства по адресам воинских частей (организаций, учреждений, органов) на основании их заявления.

Снятие военнослужащих-граждан, проходящих военную службу по контракту, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей с регистрационного учета по месту жительства по адресам воинских частей

(организаций, учреждений, органов) производится органами регистрационного учета в случае:

перевода военнослужащих к новому месту военной службы – на основании заявления командира (начальника, руководителя) воинской части (организации, учреждения, органа), содержащего номер и дату приказа об исключении военнослужащих из списка личного состава воинской части (организации, учреждения, органа);

увольнения военнослужащих с военной службы и исключения их из списков личного состава воинской части, за исключением случая, когда после увольнения с военной службы указанные военнослужащие продолжают состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях – на основании заявления командира (начальника, руководителя) воинской части (организации, учреждения, органа), содержащего номер и дату приказа об увольнении;

обеспечения, в том числе за счет собственных средств, военнослужащих-граждан и членов их семей в соответствии с настоящим Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации по месту прохождения военной службы жилым помещением, в том числе служебными жилыми помещениями или жилыми помещениями в общежитии – на основании заявления командира (начальника, руководителя) воинской части (организации, учреждения, органа), содержащего номер и дату соответствующего решения;

обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в соответствии с настоящим Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации жилым помещением по договору социального найма либо в собственность бесплатно или денежными средствами на приобретение или строительство жилых помещений, либо снятие федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом), в котором предусмотрена военная служба, указанных лиц с учета нуждающихся в жилых помещениях – на основании заявления командира (начальника, руководителя) воинской части (организации, учреждения, органа), содержащего номер и дату соответствующего решения;

расформирования (ликвидации) воинской части (организации, учреждения, органа) – на основании заявления вышестоящего в порядке подчиненности командира (начальника, руководителя) воинской части (организации, учреждения, органа) либо иного уполномоченного руководителем федерального органа исполнительной власти (федерального государственного органа), в котором предусмотрена военная служба, должностного лица;

реорганизации воинской части (организации, учреждения, органа) и при наличии случаев, предусмотренных в абзацы четвертым – шестым настоящего пункта, – на основании заявления командира (начальника, руководителя) воинской части (организации, учреждения, органа),

являющейся правопреемником реорганизованной воинской части (организации, учреждения, органа).

Военнослужащие-граждане, проходящие военную службу по контракту, регистрируется по месту пребывания по адресу воинской части (организации, учреждения, органа) на основании их заявления при наличии у военнослужащего отпускного билета или командировочного удостоверения (если срок отпуска или командировки превышает 90 суток). Члены семьи военнослужащего регистрации по месту пребывания по адресу воинской части (организации, учреждения, органа) не подлежат.

Снятие военнослужащих-граждан, проходящих военную службу по контракту, с регистрационного учета по месту пребывания по адресу воинской части (организации, учреждения, органа) производится органами регистрационного учета в случае:

подачи военнослужащими-гражданами заявления о снятии их с регистрационного учета по месту пребывания;

подачи командиром (начальником, руководителем) воинской части (организации, учреждения, органа) заявления о снятии военнослужащих-граждан с регистрационного учета по месту пребывания, направляемого в органы регистрационного учета не позднее пяти рабочих дней со дня окончания отпуска либо командировки;

смерти военнослужащих-граждан - на основании свидетельства о смерти.

Порядок приема, рассмотрения, учета и направления заявления о регистрации или снятии с регистрационного учета по месту жительства или месту пребывания по адресу воинской части (организации, учреждения, органа) определяется федеральным органом исполнительной власти (федеральным государственным органом), в котором предусмотрена военная служба."

Статья 3

Действие положений пункта 16 статьи 15² Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления его в силу.

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'И.И.И.' and another below it. In the center, there is a large, stylized signature that looks like 'Игорь' and another one below it. On the right, there is a signature that looks like 'С.А.С.' and another one below it. There are also some circular stamps or seals, but they are not clearly legible.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации „О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации“ и статью 15² Федерального закона «О статусе военнослужащих»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации „О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации“ и статью 15² Федерального закона «О статусе военнослужащих» (далее – законопроект) направлен на совершенствование механизма регистрации военнослужащих по месту жительства и месту пребывания по адресам воинских частей (организаций, учреждений, органов).

В соответствии с пунктом 16 статьи 15² Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Закон № 76-ФЗ) военнослужащие и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы военнослужащих, до получения жилых помещений, в том числе служебных, по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регистрируются по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей.

Таким образом, согласно Закону № 76-ФЗ военнослужащие и члены их семей вправе регистрироваться по месту жительства по адресу воинской части только при условии, что они не обеспечены жилыми помещениями по месту прохождения военной службы.

Если военнослужащие и члены их семей обеспечены жилыми помещениями по месту прохождения военной службы, они не подлежат регистрации по месту жительства по адресу воинской части.

Если военнослужащие и члены их семей обеспечены жилыми помещениями по месту военной службы после регистрации их по месту жительства по адресам воинских частей, то такие военнослужащие и члены их семей подлежат снятию с регистрационного учета по месту жительства по адресу воинской части.

Вместе с этим Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон), а также Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 (далее – Правила

№ 713), не предусматривают возможность снятия военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей с регистрационного учета по месту жительства по адресам воинских частей без их согласия в связи с обеспеченностью жилым помещением либо переводом к новому месту военной службы.

Такая ситуация приводит к тому, что по месту жительства по адресу воинской части остаются зарегистрированными граждане, утратившие основания для сохранения регистрации по месту жительства по адресу воинской части, при том что такие граждане фактически могут проживать и состоять на воинском учете в населенном пункте, отличном от места нахождения воинской части.

Кроме этого, командир воинской части, при которой зарегистрирован гражданин, фактически проживающий по другому адресу, получает корреспонденцию и иные почтовые отправления (судебные повестки, налоговые уведомления и другое), предназначенные для граждан, о месте жительства которых командир воинской части часто не имеет никакой информации.

Поскольку согласно Закону № 76-ФЗ регистрация по месту жительства по адресу воинской части носит исключительный характер и предоставляется военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей только до момента обеспечения их жилыми помещениями, в том числе служебными, указанные граждане должны сниматься с регистрационного учета по месту жительства по адресу воинской части после обеспечения их жильем не только по их заявлению, но и по заявлению командира части.

С учетом изложенного предлагается внести в статью 15² Закона № 76-ФЗ изменения, направленные на закрепления случаев при наступлении которых военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей снимаются с регистрационного учета по месту жительства по адресу воинской части по заявлению командира воинской части (организации, учреждения, органа) без согласия указанных лиц.

Кроме того, в законопроекте учтены замечания Правительства Российской Федерации, изложенные в заключении № 12542п-П4 от 26 октября 2022 года, согласно которым во избежание необоснованных отказов со стороны командиров воинских частей в регистрации военнослужащих по месту жительства по адресам воинских частей предлагается предусмотреть возможность такой регистрации по желанию военнослужащих, исключив в качестве ее основания согласие командира воинской части.

Также законопроектом предусматривается, право военнослужащих регистрироваться по месту пребывания по адресу воинской части по их желанию при наличии у военнослужащего отпускного билета или командировочного

удостоверения (если срок отпуска или командировки превышает 90 суток), а также определяются случаи и основания снятия таких военнослужащих с регистрационного учета по месту пребывания по адресу воинской части.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иных международных договоров.

Реализация законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий в сфере жилищного обеспечения военнослужащих.

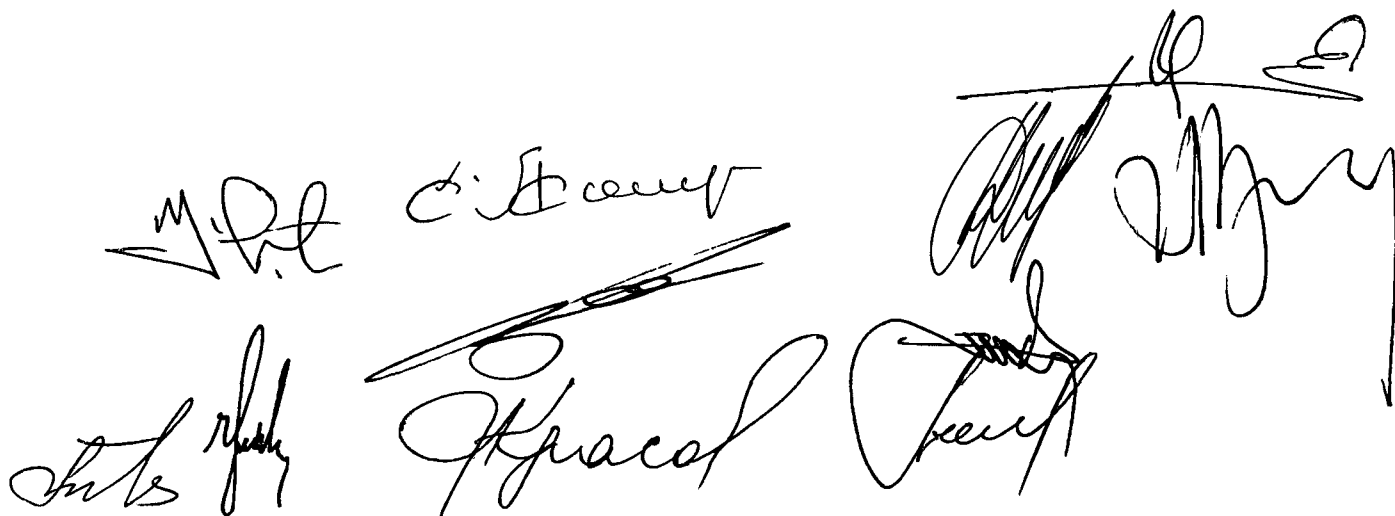
В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature that appears to read "С.А. Самарин" and several other illegible signatures.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации от «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 15² Федерального закона «О статусе военнослужащих»

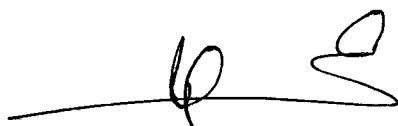




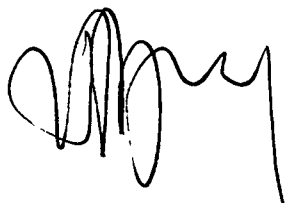

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации от «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 15² Федерального закона «О статусе военнослужащих» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. The signatures are in cursive and include the following names: "М.В. Л.", "С.А. Басин", "А.А. Гусев", "Красов", and "Трун". There are also several official stamps, including a large circular stamp with a signature inside, and a rectangular stamp with the word "ВЕР" (Ver) visible.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к Федеральному закону «О внесении изменений в статью 7 Закона
Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на
свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах
Российской Федерации» и статью 15² Федерального закона «О статусе
военнослужащих»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и статью 15² Федерального закона «О статусе военнослужащих» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.


М.П. - С.А. Соколов









**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » октября 2022 г.

№ 12542п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Л.Красову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 7 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и статью 15² Федерального закона "О статусе военнослужащих", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.Л.Красовым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 7 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и статью 15² Федерального закона "О статусе военнослужащих" изменения, определяющие случаи и основания снятия с регистрационного учета военнослужащих и членов их семей, зарегистрированных по месту жительства по адресу воинской части (организации, учреждения, органа) (далее - воинская часть), в которой военнослужащие проходят военную службу.

Вх. № 1.1- 8390

27 ОКТ 2022

Во избежание необоснованных отказов со стороны командиров воинских частей в регистрации военнослужащих по месту жительства по адресам воинских частей в законопроекте целесообразно предусмотреть возможность такой регистрации по желанию военнослужащих, исключив в качестве ее основания согласие командира воинской части.

Следует также вместо обязанности военнослужащих регистрироваться по месту пребывания по адресу воинской части при наличии у военнослужащего отпускного билета или командировочного удостоверения (если срок отпуска или командировки превышает 90 суток) предусмотреть в законопроекте право военнослужащих регистрироваться по месту пребывания по адресу воинской части по их желанию, а также определить случаи и основания снятия их с регистрационного учета по месту пребывания по адресу воинской части.

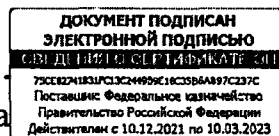
Поскольку дата издания приказа о переводе военнослужащих к новому месту военной службы (увольнении с военной службы) не совпадает с датой издания приказа об исключении из списков личного состава, необходимо предусмотреть, что заявление командира воинской части о снятии военнослужащих с регистрационного учета по адресу воинской части должно содержать номер и дату приказа об исключении военнослужащих из списков личного состава воинской части.

Положения законопроекта не противоречат актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.

Реализация предусмотренных законопроектом положений не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко