

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«30» ноября 2022 года

№ 84-ОД.157/СК



Государственная Дума ФС РФ
Дата 30.11.2022 13:42
№246592-8; 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

Прилагаем к проекту закона копию письма Статс-секретаря – Заместителя Министра обороны России Н.Панкова, где в пункте 2 поддержаны предложения по внесению изменений в часть 31 статьи 2 Федерального закона № 306.

Приложения:

1. текст законопроекта на 2 л. в 1 экз;
2. пояснительная записка с обоснованием необходимости принятия данного законопроекта на 2 л. в 1 экз;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз;

4. финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз;
5. сравнительная таблица к законопроекту на 1 л. в 1 экз;
6. копия письма Статс-секретаря – Заместителя Министра обороны России Н.Панкова на 5 л. в 1 экз.

Сенаторы
Российской Федерации:



В.Н.Бондарев



И.Ю.Святенко



С.А.Мартынов



С.Н.Муратов



С.Н.Колбин



Ю.В.Лазуткина

Вносится сенаторами
Российской Федерации
В.Н.Бондаревым,
И.Ю.Святенко,
С.А.Мартыновым,
С.Н.Муратовым,
С.Н.Колбиным,
Ю.В.Лазуткиной

Проект *~ 246592-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат"

Внести в часть 31 статьи 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 45, ст. 6336; 2014, № 23, ст. 2930; № 45, ст. 6152; 2020, № 9, ст. 1132; № 24, ст. 3750) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"31. За военнослужащим, захваченным в плен или в качестве заложника, интернированным в нейтральную страну либо безвестно отсутствующим, сохраняется денежное довольствие, которое выплачивается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, супруге (супругу) или другим членам семьи военнослужащего, проживавшим на момент возникновения указанных обстоятельств совместно с ним, а также сохраняются обязательства по уплате алиментов из денежного довольствия до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащего в плен или в

качестве заложника, интернирования его в нейтральную страну или освобождения либо до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим."

Президент
Российской Федерации

В. Путин
М. М. Ходорковский
С. С. Мамедов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»

Предлагаемые изменения в часть 31 статьи 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее – Федеральный закон № 306-ФЗ) направлены на исключение ограничения прав членов семьи военнослужащего, совместно не проживающих с ним, но по сути находящихся на его иждивении, на исполнение алиментных обязательств.

В соответствии с частью 31 статьи 2 Федерального закона № 306-ФЗ за военнослужащим, захваченным в плен или в качестве заложника, интернированным в нейтральную страну либо безвестно отсутствующим, сохраняется денежное довольствие, которое выплачивается супруге (супругу) или другим членам семьи военнослужащего, проживавшим на момент возникновения указанных обстоятельств совместно с ним, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащего в плен или в качестве заложника, интернирования его в нейтральную страну или освобождения либо до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим.

Указанные положения Федерального закона № 306-ФЗ, закрепляющие гарантии для семьи военнослужащего, не учитывают необходимость сохранения выплат другим членам семьи, не проживающим совместно с ним, по алиментным обязательствам военнослужащего, до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим.

В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации алиментные обязательства выплачиваются по соглашению об уплате алиментов либо по решению суда и помимо алиментов военнослужащего на

детей, которые не проживали совместно с ним, существуют алименты на родителей, супругов и других членов семьи (к примеру, алименты на нетрудоспособных совершеннолетних детей).

Настоящий проект федерального закона предлагает дополнить состав выгодоприобретателей (получателей денежных средств), в случае если военнослужащий, захвачен в плен или в качестве заложника, интернирован в нейтральную страну либо безвестно отсутствует, – иными членами семьи, которые ранее получали от военнослужащего алименты. Это позволит соблюсти требования семейного законодательства Российской Федерации и защитить права детей и других членов семьи, по сути находящихся на иждивении военнослужащего, на содержание.

К настоящему проекту закона прилагается копия письма Статс-секретаря – Заместителя Министра обороны России Н. Панкова, где в пункте 2 поддержаны предложения по внесению изменений в часть 31 статьи 2 Федерального закона № 306.

Вместе с тем, учитывая текущее положение дел в военно-политическом плане убежденность военнослужащего в заботе государства о всех членах его семьи, в том числе находящихся на его иждивении, в период его пленения, позволит повысить мощь вооружённых сил Российской Федерации и уверенность в крепости и защищенности тыла нашей армии.

Three handwritten signatures in black ink are visible at the bottom of the page. The signature on the left is large and stylized, with a prominent loop. The middle signature is also large and stylized, with a distinct circular shape. The signature on the right is smaller and more compact, with a clear 'H' or 'S' shape.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона
«О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении
им отдельных выплат»

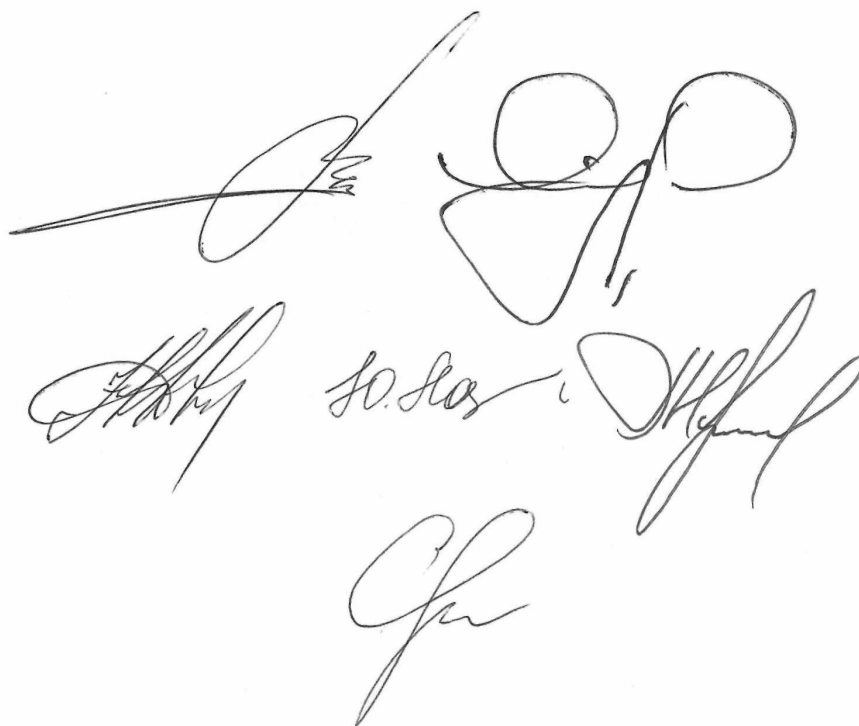
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» **не повлечёт увеличения расходных обязательств федерального бюджета** ввиду того, что установление гарантии выплаты алиментов из денежного довольствия военнослужащего до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащего в плен или в качестве заложника, интернирования его в нейтральную страну или освобождения либо до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим, соответствует требованиям семейного законодательства Российской Федерации и производилось бы при обычных обстоятельствах.



ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» потребует внесения изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 года № 524 «Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их семей».

Признание утратившими силу, приостановление, или принятие иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» не потребуется.


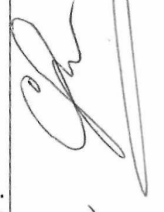




Handwritten signatures and initials, including a large stylized signature at the top, and several smaller signatures and initials below it.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»

Пункт, часть, статья	Текст закона в действующей редакции	Содержание изменений	Новая редакция пункта, части, статьи закона
Статья 2	<p>Статья 2. Денежное довольствие военнослужащих</p> <p>31. За военным служащим, захваченным в плен или в качестве заложника, интернированным в нейтральную страну либо безвестно отсутствующим, сохраняется денежное довольствие, которое выплачивается супруге (супругу) или другим членам семьи военного служащего, проживавшим на момент возникновения указанных обстоятельств совместно с ним, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложника, интернирования его в нейтральную страну либо до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим.</p>	<p>Внести в часть 31 статьи 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" изменение, изложив ее в следующей редакции:</p> <p>"31. За военным служащим, захваченным в плен или в качестве заложника, интернированным в нейтральную страну либо безвестно отсутствующим, сохраняется денежное довольствие, которое выплачивается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, супруге (супругу) или другим членам семьи военного служащего, проживавшим на момент возникновения указанных обстоятельств совместно с ним, а также сохраняются обязательства по уплате алиментов из денежного довольствия до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложника, интернирования его в нейтральную страну либо до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим."</p>	<p>Статья 2. Денежное довольствие военнослужащих</p> <p>31. За военным служащим, захваченным в плен или в качестве заложника, интернированным в нейтральную страну либо безвестно отсутствующим, сохраняется денежное довольствие, которое выплачивается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, супруге (супругу) или другим членам семьи военного служащего, проживавшим на момент возникновения указанных обстоятельств совместно с ним, а также сохраняются обязательства по уплате алиментов из денежного довольствия до полного выяснения обстоятельств захвата в плен или в качестве заложника, интернирования его в нейтральную страну либо до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим.</p>





МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА ОБОРОНЫ

г. Москва, 119160

«21» июля 2022 г. № 171/1676 ис

На № 3.3-28/1601@ от 22 июня 2022 г.

МЭДО

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Председателю Комитета
по обороне и безопасности
В.Н.БОНДАРЕВУ

Уважаемый Виктор Николаевич!

Вопросы сенаторов Российской Федерации, связанные с проводимой специальной военной операцией на территории Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, Минобороны России рассмотрены.

Справочно-информационные материалы прилагаются.

С уважением,

Н.Панков

СПРАВОЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ
по вопросам сенаторов Российской Федерации, связанным
с проводимой специальной военной операцией

1. По вопросу отсутствия единого документа, регламентирующего общие подходы и порядок действий должностных лиц по оформлению пропавших без вести военнослужащих.

В Вооруженных Силах Российской Федерации учет без вести пропавших военнослужащих ведется в соответствии с пунктами 59, 92, 95, 114 Руководства по учету личного состава в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 9 сентября 2015 г. № 047, определяющими порядок учета без вести пропавших военнослужащих в мирное время, в период проведения контртеррористических операций, в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, при участии в деятельности по поддержанию, восстановлению международного мира и безопасности, а также в военное время.

Порядок обеспечения денежным довольствием членов семей безвестно отсутствующих военнослужащих определен разделом XII приказа Министра обороны Российской Федерации от 6 декабря 2019 г. № 727 «Об определении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и предоставления им и членам их семей отдельных выплат».

Статьями 276-280 главы 30 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации определен порядок признания граждан Российской Федерации безвестно отсутствующими или объявления их умершими в соответствии с решением суда.

Таким образом, порядок работы с безвести пропавшими военнослужащими в Вооруженных Силах Российской Федерации определен, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и дополнительного регулирования не требует.

2. По вопросу сохранения выплат матерям несовершеннолетних детей по алиментным обязательствам военнослужащих, которые были с ними разведены (либо состояли в гражданском браке), до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим.

В целях исключения ограничения прав детей на получение алиментов предлагается рассмотреть вопрос об изменении пункта 31 статьи 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» в части дополнения данной категории детей, которые ранее получали от военнослужащих алименты и не проживали совместно с ним, в состав выгодоприобретателей (получателей денежных средств). Данные изменения не повлекут увеличения расходных обязательств федерального бюджета.

3. По вопросу увеличения размера денежной компенсации родственникам погибших военнослужащих за расходы, связанные с их похоронами.

Пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих...» (далее – Постановление № 460) (с учетом изменений внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2022 г. № 1264) оплата ритуальных услуг производится по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, но в размере не более 23 837 рублей, а в городах Москве и Санкт-Петербурге – 33 005 рублей.

Кроме того, Постановлением № 460 установлены нормы расходов денежных средств на изготовление надгробных памятников (плиты или стелы, постамента, цветника) и их установку в зависимости от категории военнослужащих:

погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, курсантам военных профессиональных образовательных организаций, военных образовательных организаций высшего образования до заключения контракта, гражданам, призванным на военные сборы, участникам Великой Отечественной войны, в том числе инвалидам Великой Отечественной войны (кроме проходивших службу в действующей армии в качестве военнослужащих), – до 33 005 рублей;

военнослужащим, погибшим (умершим) при прохождении военной службы по контракту; погибшим (умершим) гражданам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (службе), по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имевшим общую продолжительность военной службы (службы) 20 и более

лет; ветеранам военной службы; ветеранам боевых действий независимо от общей продолжительности военной службы (службы), – до 41 196 рублей.

Пунктом 2.1 Постановления № 460 установлено, что нормы расходов на погребение, изготовление и установку надгробных памятников подлежат индексации один раз в год (с 1 февраля текущего года) исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

Предложение об увеличении размера денежной компенсации родственникам погибших военнослужащих за расходы, связанные с их похоронами, возражений не вызывает.

4. По вопросам проведения разбирательств по выплатам членам семей погибших военнослужащих и разрешения конфликтов путем документального подтверждения родственных связей в семьях военнослужащих.

Подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей» установлено, что категории членов семей погибших (умерших) военнослужащих, которым осуществляется единовременная выплата в размере 5 млн. рублей в равных долях, определяются в соответствии с частью 1² статьи 12 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и частью 11 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». При отсутствии членов семей единовременная выплата осуществляется в равных долях полнородным и неполнородным братьям и сестрам указанных военнослужащих и лиц.

Вместе с тем в соответствии с пунктами 4 и 5 Порядка назначения и осуществления единовременных выплат, установленных Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2022 г. № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей», в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденного приказом Министра обороны Российской Федерации от 22 апреля 2022 г. № 236, решение о назначении

единовременной выплаты принимается командиром (начальником) воинской части, в которой военнослужащий проходил военную службу, на основании: заявления члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего (либо его законного представителя) на получение единовременной выплаты; копии документов, удостоверяющих личность заявителей; копии документов, подтверждающих родственную связь с погибшим (умершим) военнослужащим, и других документов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию в случае гибели (смерти) застрахованного лица являются следующие лица: супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ним; родители (усыновители) застрахованного лица; дедушка и (или) бабушка застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее трех лет в связи с отсутствием у него родителей; отчим и (или) мачеха застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее пяти лет; несовершеннолетние дети застрахованного лица, дети застрахованного лица старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях; подопечные застрахованного лица.

Споры, связанные с обязательным государственным страхованием, разрешаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, вопросы, связанные с выплатами, положенными выгодоприобретателям и членам семьи погибших военнослужащих, урегулированы и осуществляются в строгом соответствии с действующим законодательством.