

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 6 мая 1994 г. № 460»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение подпункта «а» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с проведением специальной военной операции, утвержденного Президентом Российской Федерации 2 декабря 2022 г. № Пр-2294, а также в целях обеспечения реализации положений Федерального закона от 4 ноября 2022 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Перечень поручений, Федеральный закон № 419-ФЗ).

Подпунктом «а» пункта 1 Перечня поручений определено Правительству Российской Федерации внести изменения в нормативные правовые акты, устанавливающие нормы расходов на погребение погибших (умерших) военнослужащих, предусмотрев повышение размера оплаты услуг по погребению.

Федеральным законом № 419-ФЗ статья 2 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ) дополнена пунктом 5.1, предусматривающим предоставление гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (далее – граждане, пребывающие в добровольческих формированиях), и членам их семей социальных гарантий и компенсаций, которые предусмотрены Федеральным законом № 76-ФЗ, федеральными конституционными законами и федеральными законами для военнослужащих и членов их семей.

Одновременно Федеральным законом № 419-ФЗ внесены изменения в статью 18 Федерального закона № 76-ФЗ, предусматривающую государственные гарантии погребения гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее –

Федеральный закон № 8-ФЗ) нормы расходов на погребение умерших (погибших) военнослужащих, определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (со службы в указанных органах, войсках и учреждениях, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и органах налоговой полиции), а также на изготовление и установку надгробных памятников» (далее – Постановление № 460) определены категории граждан, имеющих право на социальные гарантии по погребению, а также на увековечение памяти (изготовление и установку надгробных памятников), в случае гибели (смерти) которых Министерством обороны Российской Федерации и иными федеральными органами исполнительной власти (федеральными государственными органами), в которых предусмотрена военная служба (служба), оплачиваются ритуальные услуги и расходы на изготовление и установку надгробных памятников.

Проектом постановления предусматривается внесение в Постановление № 460 следующих изменений:

1) Постановление № 460 дополнено новой категорией граждан, имеющих право на социальные гарантии по погребению и увековечению памяти, – «граждане, пребывающие в добровольческих формированиях»;

2) по тексту проекта постановления понятие «ритуальные услуги» заменено применяемым в Федеральном законе № 8-ФЗ понятием «услуги по погребению», перечень городов федерального значения (Москва и Санкт-Петербург), в которых применяются повышенные нормы оплаты услуг по погребению, дополнен городом федерального значения Севастополем;

3) нормы расходов денежных средств на погребение погибших (умерших), по сравнению с ранее установленными (в размере не более 23837 рублей, а в городах Москве и Санкт-Петербурге – 33005 рублей), увеличены в два раза и составляют не более 48000 рублей, а в городах Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе – 66000 рублей.

4) исключен перечень элементов надгробных памятников (плита или стела, постамент, цветник), подлежащих оплате, ограничивающий право граждан на оплату за счет средств федеральных органов исполнительной

власти (федеральных государственных органов) расходов на изготовление и установку других надгробных сооружений (например, креста, бюста, барельефа, скульптуры и т.д.) или надгробных памятников, состоящих из других элементов (например, вместо плиты и цветника, две плиты). С учетом этого, по тексту проекта постановления внесены изменения, позволяющие помимо надгробных памятников оплачивать расходы на изготовление

и установку других надгробных сооружений. Данное изменение связано с утверждением Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 59404-2021 «Услуги по изготовлению и установке надгробных сооружений. Общие требования» (приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 марта 2021 г. № 159-ст «Об утверждении национального стандарта Российской Федерации»);

5) исключено положение об оплате стоимости услуг по установке надгробного памятника, в размере не превышающем 20 процентов от норм денежных средств, установленных Постановлением № 460 на изготовление и установку надгробного памятника, ограничивающее право граждан на получение денежных средств на изготовление и установку надгробных памятников в полном объеме исходя из установленных норм;

б) в целях исполнения Постановления № 460 и издания ведомственных актов Министерство обороны Российской Федерации и другие федеральные органы исполнительной власти (федеральные государственные органы) наделены полномочиями определять порядок, случаи и особенности организации погребения погибших (умерших) граждан, оплаты услуг по погребению, оплаты расходов на изготовление и установку надгробных памятников (надгробных сооружений), а также определять порядок установки надгробных памятников (надгробных сооружений) погибшим (умершим) гражданам, захороненным на территории Российской Федерации, в случае отсутствия у них супругов, родственников либо в случае письменных отказов супругов, родственников, лиц, указанных в волеизъявлениях погибших (умерших) граждан, взять на себя организацию изготовления и установки надгробных памятников (надгробных сооружений), а также требования к ним.

Принципами самостоятельности бюджетов, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, установлено право органов государственной власти и органов местного самоуправления предоставлять средства на исполнение обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов.

Таким образом, возмещение понесенных бюджетами муниципальных

образований расходов на погребение погибших (умерших) военнослужащих возможно только в виде предоставления субвенций из федерального бюджета, что с учетом высокой неопределенности объема возможных расходов, значительно усложнит процедуру компенсации понесенных муниципальными образованияами расходов.

В тоже время, положения Федерального закона № 8-ФЗ и Постановления № 460 не ограничивают право на оплату услуг по погребению иным лицам, взявшим на себя обязанность осуществить погребение погибшего (умершего), в том числе организациям, оказывающим услуги по погребению.

Таким образом органы местного самоуправления могут привлекаться к участию в мероприятиях по погребению с согласия родственников, законного представителя погибшего (умершего) либо при их отсутствии, в части обеспечения взаимодействия с организациями, оказывающими услуги по погребению погибших (умерших), с последующим возмещением понесенных расходов этим организациям из федерального бюджета.

В связи с изложенным, вопрос привлечения органов местного самоуправления к участию в организации оказания ритуальных услуг дополнительной регламентации в рамках Постановления № 460 не требует.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований ли последствий их несоблюдения.

Проект постановления соответствует положениям Договора о евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

По предварительной оценке реализация постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460» потребует в 2023 году и последующих годах выделения Министерству обороны Российской Федерации и иным федеральным органам исполнительной власти (федеральным государственным органам), в которых федеральным

законом предусмотрена военная служба (служба) дополнительных средств из федерального бюджета в размере порядка 700 000,0 тыс. рублей ежегодно. Указанная потребность может быть уточнена в ходе исполнения федерального бюджета в 2023 году и плановом периоде 2024, 2025 годах.