

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту указа Президента Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты
Президента Российской Федерации»

Проект указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (далее – проект указа) направлен на повышение эффективности мер по обеспечению правопорядка в войсках (силах), в том числе задействованных в проведении специальных мероприятиях.

Анализ состояния законности и правопорядка в войсках (силах) свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер по предупреждению преступлений и иных правонарушений.

Одним из эффективных средств поддержания правопорядка и воинской дисциплины служит применение дисциплинарного ареста с содержанием на гауптвахте.

Условия содержания военнослужащих на гауптвахтах, их оборудование и осуществление их охраны регламентированы Уставом военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 161, (далее – Устав военной полиции) и Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 (далее – Устав гарнизонной и караульной служб).

Вместе с тем развертывание таких гауптвахт в местах временной дислокации воинских частей и соединений в полевых условиях, в том числе при проведении учений, ведении боевых действий и иных мероприятий, Уставом военной полиции и Уставом гарнизонной и караульной служб не предусмотрено.

Проект указа предусматривает внесение изменений в порядок содержания военнослужащих на гауптвахте и осуществления их охраны.

Для обеспечения функционирования гауптвахт, оборудованных в полевых условиях, не потребуется увеличение численности органов военной полиции и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации.

Назначение должностных лиц гауптвахт, оборудованных в полевых условиях, планируется осуществлять на временной основе за счет военнослужащих органов и воинских частей военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации.

Особенности содержания военнослужащих на гауптвахтах, оборудованных в полевых условиях, а также особенности их формирования и оборудования будут определены (установлены) приказом Министра обороны Российской Федерации после издания указа Президента Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменения в статью 116 Устава гарнизонной и караульной служб, статьи 172, 174, приложение № 4 Устава военной

полиции, закрепив возможность создания правового механизма по развертыванию и функционированию гауптвахт, оборудованных в полевых условиях.

Кроме этого, отдельные изменения, направленные на повышение эффективности мер по обеспечению правопорядка в войсках (силах), предлагается внести в Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 (далее – Дисциплинарный устав) и Устав военной полиции,

В соответствии со статьей 15 Устава военной полиции к органам военной полиции относятся центральный орган военной полиции, региональные и территориальные органы военной полиции.

Задачи по обеспечению в Вооруженных Силах законности, правопорядка, воинской дисциплины возложены на все органы военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации и отнесены к компетенции как территориального, так и центрального (регионального) органа военной полиции.

Начальник центрального (регионального) органа военной полиции осуществляет функции по предупреждению и пресечению преступлений, административных правонарушений и дисциплинарных проступков, совершаемых военнослужащими.

В отдельных случаях в центральный (региональный) орган военной полиции поступают сообщения о правонарушении, совершенные военнослужащими, но реагировать на них, используя механизмы, предусмотренные статьей 75 Дисциплинарного устава, соответствующие начальники не могут, тем самым необоснованно ограничиваются их правоохранительные функции.

Полномочиями по применению дисциплинарных взысканий в особых случаях указанные начальники не наделены, что влияет на оперативное принятие решения по привлечению виновного к дисциплинарной ответственности и не позволяет военной полиции эффективно реализовывать свои полномочия по обеспечению в Вооруженных Силах законности, правопорядка и воинской дисциплины.

Проектом указа предлагается внести изменения в статью 75 Дисциплинарного устава, наделив начальников центрального и региональных органов военной полиции полномочиями по применению дисциплинарных взысканий в особых случаях (если дисциплинарный проступок выявлен военнослужащим (нарядом) военной полиции или сообщение о дисциплинарном проступке поступило непосредственно в соответствующий орган военной полиции).

В целях устранения правовой неопределенности статуса ряда органов военной полиции предлагается внести изменения в статьи 15 и 29 Устава военной полиции, согласно которым они будут отнесены к категории специализированных органов военной полиции.

В частности, одной из основных задач Управления коменданта охраны (Министерства обороны Российской Федерации), функционирующего в структуре военной полиции, является охрана объектов Вооруженных Сил. Однако, в рамках действующей редакции Устава военной полиции Управление коменданта охраны (Министерства обороны Российской Федерации), не может быть отнесено ни к органам, ни воинским частям военной полиции.

Кроме этого, Устав военной полиции предлагается дополнить статьями 29.2 и 29.3, которыми будут урегулированы отдельные вопросы осуществления служебной деятельности органами (в том числе специализированными), воинскими частями и подразделениями военной полиции.

Предлагаемые изменения позволят обеспечить эффективное функционирование сил и средств военной полиции, а также повысить рациональность и гибкость ее организационной структуры.

В целях упорядочения охраны объектов Вооруженных Сил, служебных помещений органов военной прокуратуры и военных следственных органов с учетом специфики их расположения предлагается внести изменения в статьи 172, 174 Устава военной полиции, согласно которым охрана служебных помещений возлагается на военные комендатуры или воинские части.

Так, действующей редакцией предусмотрено, что охрана объектов Вооруженных Сил, служебных помещений органов военной прокуратуры и военных следственных органов осуществляется военными комендатурами или подразделениями военной полиции, входящими в состав соединения и воинской части.

Вместе с тем в ряде случаев в местах расположения указанных объектов, военных прокуратур и военных следственных органов отсутствуют военные комендатуры или подразделения военной полиции, входящие в состав соединения и воинской части. Кроме того, на подразделения военной полиции, входящие в состав соединения и воинской части, возложен ряд других задач, требующих привлечения значительного количества сил и средств, особенно в ходе участия в специальных мероприятиях.

Проект указа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые проектом указа изменения в некоторые акты Президента Российской Федерации не окажут влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие проекта указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» дополнительного выделения ассигнований из федерального бюджета не потребует.

Содержание законопроекта соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Во исполнение Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, в период с 3 сентября по 19 октября 2015 г. проводилось общественное обсуждение

законопроекта на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ID. 01/05/08-15/00039155). За время общественного обсуждения замечания и предложения по законопроекту не поступили.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" законопроект размещен на указанном сайте в период с 21 октября 2015 г. по 3 ноября 2015 г. для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Заключение не поступало.

Законопроект рассмотрен и поддержан на заседании Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации (копия заключения прилагается).