

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СУД  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**РЕШЕНИЕ**

**6 февраля 2009 года**

**№ 01–1/2–08**

г. Минск

Экономический Суд Содружества Независимых Государств в составе:  
председательствующего – Председателя Экономического Суда СНГ  
Абдуллоева Ф.,  
судей Экономического Суда СНГ: Жолдыбаева С.Ж., Каменковой Л.Э.,  
Керимбаевой А.Ш., Молчановой Т.Н.,  
при секретаре судебного заседания Медведевой Т.Е.,  
с участием специалиста Мелешко Х.-Т.Т., представителя  
Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств  
Вежновца В.Н.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по запросу  
Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств  
о толковании,

**УСТАНОВИЛ:**

Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств обратился в Экономический Суд Содружества Независимых Государств с запросом о толковании применения статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года и статьи 1 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года.

Основанием для запроса послужило письмо гражданина Российской Федерации Земскова О.В., пенсионера Министерства обороны Российской Федерации, имеющего выслугу лет в льготном исчислении 23 года 6 месяцев. В Российской Федерации пенсионные выплаты Земскову О.В. прекращены в связи с его переездом на постоянное место жительства в Республику Казахстан. Министерством обороны Республики Казахстан в назначении

пенсии за выслугу лет Земскову О.В. отказано со ссылкой на национальное законодательство, предусматривающее не менее 25 лет выслуги для назначения соответствующей пенсии.

В связи с этим Исполнительный комитет СНГ просит Экономический Суд СНГ дать разъяснение по вопросам:

сохраняет ли бывший военнослужащий право на получение пенсии за выслугу лет, назначенной в одном государстве-участнике Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года, при переезде на постоянное место жительства в другое государство-участник, если по законодательству государства нового места жительства имеющейся у него выслуги лет недостаточно для назначения такой пенсии;

подлежат ли применению в этом случае статьи 6 и 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года.

Заслушав судью-докладчика Керимбаеву А.Ш., представителя Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств Вежновца В.Н., проанализировав заключения Генерального советника Экономического Суда СНГ Шаршуна В.А., специалистов Лушников А.М., Мелешко Х.-Т.Т., изучив имеющиеся в деле материалы, Экономический Суд СНГ отмечает следующее.

Толкование применения статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года и статьи 1 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года необходимо осуществлять, основываясь на статьях 30 и 31 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года (далее – Венская конвенция 1969 года), а именно:

в соответствии с обычным значением, которое следует придавать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора;

во взаимосвязи с другими договорами государств-участников Содружества, касающимися пенсионного обеспечения военнослужащих, и последующей практикой их применения.

Экономический Суд СНГ учитывает принятые им ранее решения по вопросам пенсионного обеспечения военнослужащих от 28 февраля 1996 года № 13/95/С–1/6–96, от 4 сентября 1996 года № С–1/11–96, от 13 апреля 2007 года № 01–1/5–06.

Государствами-участниками СНГ в сфере пенсионного обеспечения граждан и военнослужащих заключены следующие международные договоры:

Соглашение между государствами-участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года (далее – Соглашение от 14 февраля 1992 года);

Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года (далее – Соглашение от 13 марта 1992 года);

Соглашение о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года (далее – Соглашение от 15 мая 1992 года).

Соглашение от 14 февраля 1992 года, непосредственно устанавливающее социальные и правовые гарантии военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, вступило в силу с момента его подписания. Участниками Соглашения являются Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Украина. Соглашение не подписано Грузией и Республикой Молдова. Представитель Республики Молдова изложил под документом особое мнение: «В Молдове гарантии военнослужащим определяются законодательством республики».

Соглашение от 14 февраля 1992 года заключено в целях создания военнослужащим надлежащего уровня жизни и условий для выполнения обязанностей военной службы, а также правовой основы для осуществления этих мер. Объектом Соглашения являются социальные и правовые гарантии военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, включая гарантии в области пенсионного обеспечения.

В качестве основополагающего принципа статья 1 данного Соглашения предусматривает сохранение уровня прав и льгот, ранее предоставленных военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей законодательством бывшего Союза ССР, и недопустимость их одностороннего ограничения. Более того, государствам-участникам Содружества предоставлено право принимать меры, направленные на усиление социальной защиты указанной категории граждан.

Экономический Суд СНГ отмечает, что статья 1 Соглашения от 14 февраля 1992 года применима ко всему комплексу прав и льгот в области социальной защиты военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, включая право на пенсионное обеспечение.

Согласно статье 2 Соглашения от 14 февраля 1992 года государства-участники Содружества своим законодательством устанавливают и обеспечивают всю полноту политических, социально-экономических и личных прав и свобод военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей в соответствии с нормами международного права и положениями настоящего Соглашения, в том числе:

право сохранять гражданство государства-участника Содружества, которое они имели до призыва (поступления) на военную службу;

право после увольнения с военной службы принимать гражданство государства пребывания, оставаться на постоянное жительство на его территории или избрать другое место жительства;

право получать пенсию, установленную законодательством.

Реализация этих прав никакими временными рамками не ограничивалась и продолжается в настоящее время.

Статья 2 Соглашения от 14 февраля 1992 года также предусматривает, что «порядок пенсионного обеспечения военнослужащих устанавливается межправительственными соглашениями», то есть иными, нежели данное Соглашение, международно-правовыми актами.

Соглашение от 13 марта 1992 года, закрепляющее гарантии прав граждан в области пенсионного обеспечения, вступило в силу с момента подписания. Государствами-участниками Соглашения являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Украина. Республика Молдова, подписывая Соглашение, указала, что «эти вопросы регулируются двусторонними соглашениями».

При заключении Соглашения от 13 марта 1992 года государства-участники исходили из необходимости защиты прав граждан в области пенсионного обеспечения, признания обязательств государств-участников в отношении нетрудоспособных лиц, которые приобрели право на пенсионное обеспечение на их территории или на территории других республик за период их вхождения в СССР и реализуют это право на территории государств-участников Соглашения.

В соответствии со статьей 2 Соглашения от 13 марта 1992 года пенсионное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил государств-участников Содружества и порядок выделения средств на их пенсионное обеспечение регулируются специальным Соглашением. До заключения специального Соглашения пенсионное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил государств-участников Содружества осуществляется в соответствии с законодательством, действовавшим к моменту подписания

государствами настоящего Соглашения. Из указанной договоренности государств-участников следует, что вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих не относятся к предмету регулирования Соглашения от 13 марта 1992 года. Экономический Суд СНГ полагает, что специальным международным договором, заключение которого предусмотрено статьей 2 Соглашения от 14 февраля 1992 года и статьей 2 Соглашения от 13 марта 1992 года, является Соглашение от 15 мая 1992 года.

Участниками Соглашения от 15 мая 1992 года являются все государства Содружества, за исключением Грузии. Республикой Молдова при подписании сделана оговорка «кроме 3 статьи в другой редакции». Соглашение от 15 мая 1992 года направлено на осуществление сотрудничества государств в области пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих.

В решении Экономического Суда СНГ от 4 сентября 1996 года № С-1/11-96 раскрыто содержание понятия «пенсионное обеспечение военнослужащих», которое означает «весь комплекс отношений между государством и военнослужащим (членом его семьи), включая определение круга лиц, имеющих право на получение пенсии, исчисление стажа, необходимого для назначения пенсии, назначение, исчисление, выплату, перерасчет пенсий».

В соответствии со статьей 1 Соглашения от 15 мая 1992 года пенсионное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил государств-участников Содружества и других воинских формирований, созданных законодательными органами этих государств, Объединенных Вооруженных Сил Содружества, Вооруженных Сил и иных воинских формирований бывшего Союза ССР, а также пенсионное обеспечение семей этих военнослужащих осуществляются на условиях, по нормам и в порядке, которые установлены или будут установлены законодательством государств-участников, на территории которых проживают указанные военнослужащие и их семьи, а до принятия этими государствами законодательных актов по данным вопросам – на условиях, по нормам и в порядке, установленных законодательством бывшего Союза ССР. Экономический Суд СНГ отмечает, что в данной норме закреплён принцип территориальности, означающий осуществление пенсионного обеспечения военнослужащих по законодательству государства места постоянного жительства.

В статье 1 Соглашения от 15 мая 1992 года, кроме того, предусмотрено: «при этом уровень пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей, устанавливаемый законодательством государств-участников, не может быть ниже уровня, установленного ранее законодательными и другими нормативными актами бывшего Союза ССР». Таким образом, в указанной

норме наряду с принципом территориальности зафиксировано требование, предъявляемое международным договором к правовым актам национального законодательства, – сохранение уровня прав и льгот, ранее предоставленных военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей законодательством бывшего Союза ССР.

Экономический Суд СНГ, исходя из положений статьи 1 Соглашения от 15 мая 1992 года, полагает, что для оценки уровня пенсионного обеспечения военнослужащих имеет значение качественное состояние их прав в сфере пенсионного обеспечения, для определения которого необходимо принимать во внимание условия, нормы и порядок назначения пенсии, установленные национальным законодательством. В связи с этим выслуга лет, будучи условием назначения пенсии военнослужащим во всех государствах-участниках, является одной из составляющих уровня их пенсионного обеспечения.

С учетом принципа сохранения уровня прав и льгот, ранее предоставленных военнослужащим законодательством бывшего Союза ССР, условия назначения пенсии за выслугу лет, предусмотренные национальным законодательством, не должны ухудшать правовое положение этой категории граждан по сравнению с условиями, установленными Законом СССР «О пенсионном обеспечении военнослужащих» от 28 апреля 1990 года № 1467–I.

Экономический Суд СНГ считает, что соблюдение государствами-участниками данного принципа обеспечивает реализацию права на получение пенсии за выслугу лет, возникшего в одном государстве-участнике Соглашения от 15 мая 1992 года, при переезде пенсионера – бывшего военнослужащего на постоянное место жительства в любое из государств-участников данного Соглашения. Именно поэтому государства-участники взяли на себя обязательство проводить политику гармонизации законодательства в сфере пенсионного обеспечения военнослужащих посредством принятия взаимосогласованных законодательных актов, что нашло отражение в статье 4 Соглашения от 14 февраля 1992 года, а также статье 4 Соглашения от 15 мая 1992 года. Системный анализ указанных норм и положений статьи 1 Соглашения от 15 мая 1992 года позволяет сделать вывод, что при этом государства-участники должны руководствоваться принципом сохранения за военнослужащими уровня прав и льгот не ниже уровня, установленного ранее законодательством бывшего Союза ССР, и осуществлять назначение пенсии за выслугу лет на условиях, равнозначных предусмотренным статьей 13 Закона СССР «О пенсионном обеспечении военнослужащих» от 28 апреля 1990 года № 1467–I, либо на более льготных условиях.

Законодательные акты Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины предусматривают назначение пенсии за выслугу лет военнослужащим, имеющим 20 и более лет выслуги на день увольнения со службы, что соответствует условиям, установленным статьей 13 Закона СССР «О пенсионном обеспечении военнослужащих» от 28 апреля 1990 года № 1467–I.

В законодательстве Республики Казахстан и Туркменистана предусмотрено не менее 25 лет выслуги для назначения военнослужащим соответствующей пенсии.

По сообщениям из государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года, выплата пенсии за выслугу лет бывшим военнослужащим не производится, если они выехали на постоянное место жительства в другое государство-участник (письмо Министра обороны Республики Армения от 13 августа 2008 года № ПН/510–542, письмо Министерства обороны Республики Беларусь от 11 июля 2008 года № 1/1603, письмо Министра обороны Кыргызской Республики от 18 августа 2008 года № 10/1475, письмо Министерства обороны Республики Молдова от 16 июля 2008 года № 11/1088, письмо Министерства обороны Российской Федерации от 31 июля 2008 года № 182/3/1/394, письмо Министерства обороны Республики Таджикистан от 17 июля 2008 года № 14/776).

Таким образом, анализ национального законодательства и практики его применения показывает, что отсутствие единообразного подхода государств к установлению выслуги лет как условия назначения пенсии военнослужащим создает препятствия для реализации права на получение пенсии за выслугу лет и существенным образом ограничивает право данной категории граждан свободно избирать место жительства.

Экономический Суд СНГ отмечает, что согласно статье 26 Венской конвенции 1969 года каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться. Ранее Экономический Суд СНГ (решение от 4 сентября 1996 года № С–1/11–96) пришел к выводам, что государства-участники Соглашения от 14 февраля 1992 года и Соглашения от 15 мая 1992 года не вправе устанавливать в своем законодательстве правила, которые ухудшали бы положение военнослужащих и членов их семей в области пенсионного обеспечения по сравнению с положением, предусмотренным законодательными и иными актами бывшего СССР; в случае коллизии норм внутреннего законодательства государств-участников с положениями Соглашения от 14 февраля 1992 года и Соглашения от 15 мая 1992 года применяются положения указанных соглашений.

Учитывая изложенное, Экономический Суд СНГ обращает внимание государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года, установивших в национальном законодательстве условия назначения пенсии за выслугу лет, не соответствующие предусмотренному статьей 1 названного Соглашения принципу сохранения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих не ниже уровня, установленного ранее законодательством бывшего Союза ССР, на необходимость соблюдения норм данного международного договора в целях обеспечения реализации пенсионных прав военнослужащих.

Таким образом, право на получение пенсии за выслугу лет, назначенной бывшему военнослужащему в одном государстве-участнике Соглашения от 15 мая 1992 года, сохраняется за ним в другом государстве-участнике, избранном в качестве места постоянного жительства, и в том случае, если имеющейся у него выслуги лет по законодательству государства нового места жительства недостаточно для назначения такой пенсии.

Отвечая на вопрос о применимости в этом случае статей 6, 7 Соглашения от 13 марта 1992 года, Экономический Суд СНГ констатирует, что указанные нормы не подлежат применению. Отношения по пенсионному обеспечению бывших военнослужащих при переезде их на постоянное место жительства из одного государства-участника в другое государство-участник регулируются специальным Соглашением от 15 мая 1992 года.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктами 5, 16 Положения об Экономическом Суде СНГ, пунктами 143 и 148 Регламента Экономического Суда СНГ, Экономический Суд Содружества Независимых Государств

## **РЕШИЛ:**

Дать по запросу Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств следующее толкование применения статьи 7 Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года и статьи 1 Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года.

1. Право на получение пенсии за выслугу лет, назначенной бывшему военнослужащему в одном государстве-участнике Соглашения от 15 мая 1992 года, сохраняется за ним при переезде на постоянное место жительства в другое государство-участник данного Соглашения и в том

случае, если имеющейся у него выслуги лет по законодательству этого другого государства недостаточно для назначения такой пенсии.

Сохранение ранее приобретенного права на получение пенсии за выслугу лет основывается на обязательстве государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года установить в национальном законодательстве уровень пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей не ниже уровня, предусмотренного законодательством бывшего Союза ССР.

Нормы статей 6 и 7 Соглашения от 13 марта 1992 года к отношениям по пенсионному обеспечению бывших военнослужащих при переезде их на постоянное место жительства из одного государства-участника Соглашения от 15 мая 1992 года в другое государство-участник данного Соглашения не применяются.

2. Решение является окончательным и обжалованию не подлежит.

3. Копию решения направить в Исполнительный комитет СНГ, для сведения – в правительства государств-участников СНГ, министерства обороны государств-участников СНГ и Совет министров обороны государств-участников СНГ.

4. Решение подлежит обязательному опубликованию в изданиях Содружества и средствах массовой информации государств-участников Соглашения о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года.

**Председатель**

**Ф. Абдуллоев**

**В е р н о:**

**Начальник отдела организационной  
работы и обеспечения**

**Д. Апостол**