



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Министерство обороны
Российской Федерации

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел.: (495) 955-59-99, факс: (495) 955-57-79

26.10.11 № 09/76820-ДК

На № 205/211/1274 от 12.10.2011

Министерством юстиции Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» (далее – законопроект), направленный на согласование.

По законопроекту в предварительном порядке сообщаем следующее.

Согласно абзацу первому пункта 2 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта военнослужащим – гражданам, проходящим военную службу по контракту, прибывшим к новому месту прохождения военной службы и не имеющим по этому месту прохождения военной службы жилых помещений, и совместно проживающим с ними членам их семей предоставляются служебные жилые помещения.

Вместе с тем нормы предоставления служебных жилых помещений, а также порядок предоставления таких жилых помещений в законопроекте не определены, тогда как в действующей редакции абзаца второго пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» данный вопрос урегулирован.

В соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта в случае отсутствия служебных жилых помещений до их предоставления военнослужащие – граждане, проходящие военную службу по контракту, прибывшие к новому месту прохождения военной службы и не имеющие по этому месту прохождения военной службы жилых помещений, и совместно проживающие с ними члены их семей обеспечиваются жилыми помещениями в общежитиях или жилыми помещениями маневренного фонда по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Учитывая пункт 4 части 2 статьи 106 Жилищного кодекса Российской Федерации, в указанном положении законопроекта необходимо предусмотреть период, на который заключается договор найма жилого помещения маневренного фонда.

Пунктом 3 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается установить, что порядок предоставления и размер единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, предоставляемой военнослужащим, определяется Правительством Российской Федерации исходя из норматива общей площади жилого помещения и норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, единого для всех субъектов Российской Федерации.

По нашему мнению, размер единовременной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения должен определяться исходя из средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по субъектам Российской Федерации, поскольку в субъектах Российской Федерации существует разная стоимость жилых помещений.

Согласно законопроекту требования военнослужащих, не основанные на нормах федерального законодательства, о предоставлении жилого помещения в конкретном месте, доме, на этаже, по конкретному адресу, с определенным количеством комнат, определенного количества жилых помещений удовлетворению не подлежат.

Вместе с тем федеральным законодательством в сфере обеспечения жилыми помещениями военнослужащих требования в виде «конкретный дом и этаж», «конкретный адрес», «определенное количество комнат», «определенное количество жилых помещений» не предусмотрены.

Пунктом 4 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается установить особенности правового статуса граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Так, например, законопроектом устанавливается, что при предоставлении в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» указанным гражданам единовременной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения размер этой денежной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определенного в соответствии с пунктом 4

статьи 15.1 указанного Федерального закона, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого субъекта Российской Федерации. При невозможности обеспечить жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и совместно проживающих с ними членов их семей им ежемесячно выплачивается денежная компенсация за счет средств федерального бюджета в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях, при установлении соответствующего правового регулирования и внесении в него изменений законодатель должен соблюдать конституционные принципы равенства и справедливости, поддержания доверия граждан к закону и действиям государства и исходить из того, что в силу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации различия в условиях реализации отдельными категориями граждан того или иного права допустимы, только если они объективно оправданны, обоснованны и преследуют конституционно значимые цели, а используемые для достижения этих целей правовые средства соразмерны им (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2001 г. № 8-П, от 5 апреля 2007 г. № 5-П, от 10 ноября 2009 г. № 17-П, определение Конституционного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2005 г. № 502-О).

Аналогичное замечание относится к абзацу третьему пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в редакции пункта 4 статьи 1 законопроекта.

Кроме того, отмечаем, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджетов (статья 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Законопроект подлежит юридико-технической доработке.

Так, например, в статье 1 законопроекта в соответствии с правилами юридической техники следует исключить ссылки на части Собрания Законодательства Российской Федерации.

В пункте 3 статьи 1 законопроекта необходимо уточнить номер пункта статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих», в который вносятся соответствующие изменения.

При поступлении законопроекта, согласованного с заинтересованными органами и организациями в порядке, установленном Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, Минюст России представит заключения по результатам проведения его правовой и антикоррупционной экспертиз.

Статс-секретарь –
заместитель Министра



Д.В. Костенников