



**ОБЗОР**  
**СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ**  
**ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУДА**  
**СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**  
**ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ**  
**ДОГОВОРОВ О ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ,**  
**ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РАМКАХ СНГ**



МИНСК 2009

Подготовлено к печати Экономическим Судом Содружества  
Независимых Государств под руководством  
Председателя Экономического Суда СНГ Ф. Абдуллоева

**Обзор судебной практики Экономического Суда Содружества  
Независимых Государств по вопросам применения  
международных договоров о пенсионном обеспечении,  
заключенных в рамках СНГ / Экономический Суд СНГ. – Минск, 2009. – 61 с.**

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>7</b>
<b>1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ .....</b>	<b>12</b>
1.1. Понятие пенсионного обеспечения для целей толкования .....	12
1.2. Разрешение коллизии норм внутреннего законодательства государств-участников СНГ с положениями соглашений, заключенных в рамках СНГ .....	12
1.3. Действие соглашений о пенсионном обеспечении, заключенных в рамках СНГ, по кругу лиц .....	13
<b>2. РЕШЕНИЯ ПО ДЕЛАМ О ТОЛКОВАНИИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ .....</b>	<b>16</b>
2.1. Принципы пенсионного обеспечения граждан государств-участников Соглашения от 13 марта 1992 года .....	16
2.2. Должны ли государства-участники Соглашения от 13 марта 1992 года учитывать трудовой стаж, приобретенный гражданами на территории государств, входивших в состав СССР и в последующем не ставших участниками вышеуказанного Соглашения, для установления права на пенсию, в том числе пенсию на льготных условиях .....	17
2.3. Подлежат ли изменению периоды работы, установленные для исчисления среднемесячной заработной платы при первичном назначении пенсии, в связи с переездом пенсионера на новое место жительства в другое государство-участник Соглашения от 13 марта 1992 года и пересмотром размера пенсии в соответствии с частью второй статьи 7 данного Соглашения .....	20

<b>3. РЕШЕНИЯ ПО ДЕЛАМ О ТОЛКОВАНИИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ.....</b>	<b>24</b>
<b>3.1. Пенсионное обеспечение военнослужащих .....</b>	<b>24</b>
<b>3.1.1. Принципы пенсионного обеспечения военнослужащих .....</b>	<b>24</b>
<b>3.1.2. Законодательством какого государства (места прохождения службы или места постоянного жительства) регулируется пенсионное обеспечение военнослужащих .....</b>	<b>28</b>
<b>3.1.3. Законодательство какого государства – места проживания военнослужащего (и, следовательно, назначения пенсии) либо места службы – должно применяться при льготном исчислении выслуги лет: 1) военнослужащим за период службы в Вооруженных Силах СССР на территориях бывших союзных республик, уволенным из Вооруженных Сил СССР; 2) военнослужащим, проходившим службу в другом государстве, переведенным для продолжения службы в вооруженные силы государства по новому месту жительства и уволенным из указанных вооруженных сил.....</b>	<b>30</b>
<b>3.1.4. Исключают ли нормы Соглашения от 27 апреля 1996 года применение положений Соглашения от 15 мая 1992 года в части порядка выплаты пенсий бывшим военнослужащим и членам их семей – гражданам Российской Федерации, проживающим в г.Байконур Республики Казахстан.....</b>	<b>34</b>
<b>3.1.5. Должны ли государства-участники Соглашения от 15 мая 1992 года в случае переезда лиц, уволенных с военной службы, на постоянное место жительства в другое государство при назначении им пенсии по новому месту жительства засчитывать в выслугу лет трудовой стаж, не связанный со службой в вооруженных силах, если по законодательству государства, где они проходили службу, такая трудовая деятельность включалась в стаж службы в вооруженных силах.....</b>	<b>37</b>
<b>3.1.6. Сохраняет ли бывший военнослужащий право на получение пенсии за выслугу лет, назначенной в одном государстве-участнике Соглашения от 15 мая 1992 года, при переезде на постоянное место жительства в другое государство.....</b>	<b></b>

участник, если по законодательству государства нового места жительства имеющейся у него выслуги лет недостаточно для назначения такой пенсии; подлежат ли применению в этом случае статьи 6 и 7 Соглашения от 13 марта 1992 года .....	39
<b>3.2. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел.....</b>	<b>42</b>
<b>3.2.1.</b> Распространяются ли нормы статей 1 – 3 Соглашения от 24 декабря 1993 года на лиц начальствующего и рядового состава, проходивших перед выходом на пенсию службу в учреждениях и органах системы исполнения наказаний, налоговой полиции и иных структурах, не входящих в систему органов внутренних дел отдельных государств-участников Соглашения.....	42
<b>3.2.2.</b> Имеют ли граждане, уволенные из органов внутренних дел государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 года и прибывшие на постоянное место жительства в другое государство-участник Соглашения, право на первичное назначение пенсии за выслугу лет в соответствии с законодательством государства нового места проживания, если по законодательству государства места прохождения службы они не приобрели права на назначение пенсии за выслугу лет.....	45
<b>3.2.3.</b> Что понимается под «постоянным проживанием» для целей, предусмотренных частью первой статьи 1 Соглашения от 24 декабря 1993 года, и с какого времени органы внутренних дел обязаны назначить и выплачивать пенсию за выслугу лет пенсионерам – бывшим сотрудникам органов внутренних дел, переехавшим на постоянное место жительства в другое государство-участник Соглашения от 24 декабря 1993 года, по вновь избранному ими месту жительства .....	47
<b>3.3. Пенсионное обеспечение сотрудников органов прокуратуры .....</b>	<b>49</b>
<b>3.3.1.</b> Применяется ли статья 2 Соглашения от 25 ноября 1998 года при регулировании вопросов взаимного зачета в общий трудовой стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры в качестве прокуроров и следователей органов прокуратуры, научных и	

педагогических работников научных и образовательных учреждений прокуратуры, в том числе исчисленные в льготном порядке, приобретенные в связи с трудовой деятельностью на территориях государств- участников СНГ, для установления права на пенсию, продолжительность отпуска и исчисления среднего заработка, сохраняемого за время ежегодного отпуска .....	49
<b>3.4. Пенсионное обеспечение должностных лиц и сотрудников органов СНГ .....</b>	<b>51</b>
<b>3.4.1.</b> Предполагает ли пункт 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками определение размера пенсии военнослужащим Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, подлежащим увольнению в запас, на основе размеров должностных окладов, установленных Решением Совета глав правительств СНГ об условиях оплаты труда в рабочих органах Совета министров обороны, Совета командующих Пограничными войсками, Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 20 июня 2000 года .....	51
<b>3.4.2.</b> Имеют ли право должностные лица и сотрудники Исполнительного комитета СНГ, в том числе бывшие сотрудники Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза, переведенные на работу в Исполнительный комитет СНГ на основании Решения Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 года, на назначение им пенсии в порядке и на условиях, установленных для государственных служащих .....	54
<b>3.4.3.</b> Имеют ли право граждане Российской Федерации – должностные лица и сотрудники Межгосударственного статистического комитета СНГ на назначение им пенсии за выслугу лет в порядке и на условиях, предусмотренных для федеральных государственных служащих.....	57
<b>3.4.4.</b> Имеют ли право должностные лица Межпарламентской Ассамблеи государств- участников СНГ – граждане Российской Федерации на назначение им пенсии за выслугу лет и начисление ежемесячной доплаты к государственной пенсии в порядке и на условиях, предусмотренных для федеральных государственных служащих Российской Федерации .....	59

## ВВЕДЕНИЕ

Дела о толковании применения соглашений и других актов Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), регулирующих вопросы обеспечения социально-экономических прав граждан государств-участников СНГ, включая право на пенсионное обеспечение, являются наиболее распространенной категорией дел в практике Экономического Суда Содружества Независимых Государств (далее – Экономический Суд СНГ) и по состоянию на 1 сентября 2009 года составляют 27% от общего количества рассмотренных дел. Из них 64% – дела о толковании применения международных договоров и других актов СНГ по вопросам пенсионного обеспечения, что составляет 17% от общего количества дел, рассмотренных Экономическим Судом СНГ.

Запросы о толковании по вопросам пенсионного обеспечения поступали от высших и иных государственных органов власти и управления государств-участников СНГ (Конституционный Совет Республики Казахстан, Министерство обороны Российской Федерации) и органов СНГ (Исполнительный комитет СНГ, Совет министров обороны государств-участников СНГ, Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками, Межгосударственный статистический комитет СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ). Основанием для запросов послужили обращения граждан государств-участников СНГ, должностных лиц и сотрудников органов СНГ, сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры, военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, связанные с реализацией гарантий пенсионных прав.

Запросы вызваны неоднозначным пониманием норм международных соглашений в области пенсионного обеспечения, касающихся исчисления трудового стажа, в том числе выслуги лет и зачета периодов осуществления отдельных видов деятельности в трудовой стаж для приобретения права на пенсию. Неоднократно Экономический Суд СНГ исследовал вопросы назначения и выплаты пенсии при переезде лица на постоянное место жительства в другое государство-участник СНГ.

По рассматриваемой категории дел предметом толкования являлись нормы следующих международно-правовых актов:

Соглашения между государствами-участниками Содружества Независимых Государств о социальных и правовых гарантиях военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей от 14 февраля 1992 года (далее – Соглашение от 14 февраля 1992 года);

Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года (далее – Соглашение от 13 марта 1992 года);

Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 мая 1992 года (далее – Соглашение от 15 мая 1992 года);

Положения о Совете командующих Пограничными войсками, утвержденного Соглашением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 24 сентября 1993 года (далее – Положение о Совете командующих Пограничными войсками);

Соглашения о порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 24 декабря 1993 года (далее – Соглашение от 24 декабря 1993 года);

Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о гарантиях пенсионных прав жителей г.Байконур Республики Казахстан от 27 апреля 1996 года (далее – Соглашение от 27 апреля 1996 года);

Положения о Межгосударственном статистическом комитете Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств о Положении о Межгосударственном статистическом комитете Содружества Независимых Государств от 12 апреля 1996 года (далее – Положение о Межгосударственном статистическом комитете СНГ);

Соглашения между Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств и



Правительством Российской Федерации об условиях пребывания Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации от 26 февраля 1996 года (далее – Соглашение от 26 февраля 1996 года);

Соглашения между Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств и Правительством Российской Федерации об условиях пребывания Межпарламентской Ассамблеи на территории Российской Федерации от 28 августа 1997 года (далее – Соглашение от 28 августа 1997 года);

Соглашения о взаимном зачете в общий трудовой стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры в государствах-участниках Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года (далее – Соглашение от 25 ноября 1998 года);

Положения об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, утвержденного Протоколом государств-участников Содружества Независимых Государств от 21 июня 2000 года (далее – Положение об Исполнительном комитете СНГ);

Соглашения о правовом статусе представителей государств и должностных лиц Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза от 28 марта 1997 года (далее – Соглашение от 28 марта 1997 года);

Соглашения о правовом статусе должностных лиц и сотрудников органов Содружества Независимых Государств от 25 апреля 2003 года (далее – Соглашение от 25 апреля 2003 года);

Решения Совета глав государств Содружества Независимых Государств о совершенствовании и реформировании структуры органов Содружества Независимых Государств от 2 апреля 1999 года (далее – Решение Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 года).

Значительный удельный вес в практике Экономического Суда СНГ дел о толковании соглашений и других актов СНГ в сфере пенсионного обеспечения объясняется несколькими причинами.

Во-первых, перечисленные выше соглашения носят, как правило, рамочный характер. Это означает, что в СНГ регулирование отношений в сфере пенсионного обеспечения осуществляется посредством закрепления в международно-

правовом акте основных направлений сотрудничества государств-участников и принципов, которые отражают сущность пенсионного обеспечения граждан и позволяют осуществить на единых началах правовую регламентацию пенсионных отношений в рамках национальных правовых систем.

Однако нормы, содержащиеся в международных соглашениях, в ряде случаев определены недостаточно четко, в силу чего данные соглашения неоднозначно трактуются. В процессе толкования Экономический Суд СНГ, исходя из общей направленности норм, сформулировал принципы пенсионного обеспечения различных категорий граждан государств-участников СНГ, раскрыл их содержание, установил взаимосвязь принципов, содержащихся в различных международно-правовых актах.

Во-вторых, нормы названных соглашений носят отсылочный характер и по своей природе являются коллизионными, поскольку определяют, законодательство какого государства подлежит применению к тем или иным отношениям в сфере пенсионного обеспечения.

Анализ рассмотренных дел показывает, что затруднения в применении норм соглашений, заключенных в рамках СНГ и направленных на реализацию гарантий пенсионных прав граждан, возникают в связи с отсутствием эффективного механизма реализации положений этих международных договоров на национальном уровне.

В-третьих, названные выше соглашения разрабатывались с целью решения проблем, возникших вследствие распада Союза ССР, опираются на систему бюджетного (дотационного) пенсионного обеспечения и не учитывают изменения общественных отношений, которые произошли после их принятия. Системы пенсионного обеспечения государств-участников СНГ с тех пор претерпели серьезные изменения, носят смешанный характер: сохраняется бюджетное финансирование, одновременно внедряются новые формы обязательного или добровольного социального страхования. В ряде государств-участников СНГ введена накопительная система социального обеспечения, предполагающая выплату социальных пособий и пенсий за счет отчислений от заработка, аккумулируемых в специальном накопительном

фонде. Законодательство государств предусматривает различный порядок назначения, исчисления и выплаты пенсий.

В условиях формирования различных пенсионных систем Экономический Суд СНГ рекомендовал государствам принять меры по гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении граждан.

Толкование норм международно-правовых актов, регулирующих отношения по пенсионному обеспечению граждан, осуществлялось Экономическим Судом СНГ исходя из требований статей 26 и 27 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года (далее – Венская конвенция 1969 года), согласно которым каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться (принцип «*pacta sunt servanda*» – «договоры должны соблюдаться»). Участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания его невыполнения.

Государства-участники СНГ обязаны взаимно согласовывать принимаемые ими акты национального законодательства в этой области. Если государство-участник считает, что то или иное положение заключенного им соглашения не соответствует изменившимся обстоятельствам или перестало соответствовать национальным интересам, оно вправе поставить вопрос о его пересмотре, изменении или уточнении. В соответствии со статьей 39 Венской конвенции 1969 года договор может быть изменен лишь по соглашению между его участниками при соблюдении процедур и условий, определенных этой Конвенцией. До изменения договора отказ от его выполнения не допускается.

Экономический Суд СНГ отмечает, что анализ практики применения международных соглашений, заключенных государствами СНГ, свидетельствует о необходимости активизации совместной работы по совершенствованию нормативно-правовой базы пенсионного обеспечения граждан государств-участников СНГ.

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ**

### **1.1. Понятие пенсионного обеспечения для целей толкования**

Применение положений соглашений и других актов СНГ, касающихся пенсионного обеспечения различных категорий граждан, невозможно без уяснения значения понятия «пенсионное обеспечение». Для целей толкования Соглашения от 14 февраля 1992 года, Соглашения от 13 марта 1992 года и Соглашения от 15 мая 1992 года Экономический Суд СНГ исходил из того, что «под пенсионным обеспечением понимается весь комплекс отношений между государством и военнослужащим (членом его семьи), включая определение круга лиц, имеющих право на получение пенсии, исчисление стажа, необходимого для назначения пенсии, назначение, исчисление, выплату, перерасчет пенсий» (**решение от 4 сентября 1996 года № С-1/11-96**).

### **1.2. Разрешение коллизии норм внутреннего законодательства государств-участников СНГ с положениями соглашений, заключенных в рамках СНГ**

При разрешении вопросов, касающихся пенсионного обеспечения и обязательного государственного страхования военнослужащих, Экономический Суд СНГ в **решении от 4 сентября 1996 года № С-1/11-96** обратил внимание государств на приоритетность правил международного договора перед нормами национального законодательства в случае коллизии норм национального законодательства государств-участников СНГ с нормами, содержащимися в межгосударственных соглашениях (Соглашение от 14 февраля 1992 года, Соглашение от 13 марта 1992 года, Соглашение от 15 мая 1992 года).

Экономический Суд СНГ пришел к выводу, что положения Соглашения от 14 февраля 1992 года, Соглашения 13 марта 1992 года и Соглашения от 15 мая 1992 года подлежат безусловному выполнению государствами-участниками даже в том случае, если в законодательстве государства-участника содержатся правила, противоречащие указанным соглашениям.

В случае коллизии норм внутреннего законодательства государств-участников СНГ с положениями Соглашения от 14 февраля 1992 года, Соглашения от 13 марта 1992 года и Соглашения от 15 мая 1992 года применяются положения указанных соглашений, что соответствует принципу Венской конвенции 1969 года и обязательству соблюдать общепризнанные принципы международного права, закрепленному в конституциях государств-участников СНГ.

### **1.3. Действие соглашений о пенсионном обеспечении, заключенных в рамках СНГ, по кругу лиц**

В рамках СНГ заключен ряд международных договоров, регулирующих отношения в сфере пенсионного обеспечения, в числе которых как общие соглашения, так и специальные – действующие применительно к отдельным категориям граждан.

В преамбуле Соглашения от 13 марта 1992 года установлено, что при его заключении государства-участники исходили из необходимости защиты прав граждан в области пенсионного обеспечения, признания обязательств государств-участников в отношении нетрудоспособных лиц, которые приобрели право на пенсионное обеспечение на их территории или территории других республик за период их вхождения в СССР и реализуют это право на территории государств-участников Соглашения.

Сфера действия Соглашения от 13 марта 1992 года определена в статье 5, предусматривающей, что «настоящее Соглашение распространяется на все виды пенсионного обеспечения, которые установлены или будут установлены законодательством государств-участников Соглашения».

Основываясь на Соглашении от 13 марта 1992 года, государства-участники СНГ заключили специальные соглашения о пенсионном обеспечении таких категорий граждан, как:

военнослужащие (Соглашение от 15 мая 1992 года);

сотрудники органов внутренних дел (Соглашение от 24 декабря 1993 года).

Экономический Суд СНГ, отвечая на вопрос о том, по законодательству какого государства осуществляется пенсионное обеспечение и обязательное государственное страхование военнослужащих, при толковании Соглашения от 15 мая 1992 года и Соглашения от 13 марта 1992 года пришел к следующему выводу: «Соглашение о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года, определив предмет регулирования уже в самом названии, установило при этом, что пенсионное обеспечение военнослужащих вооруженных сил государств-участников Содружества и порядок выделения средств на их пенсионное обеспечение регулируются специальным соглашением. В связи с этим под используемым в данном Соглашении термином «граждане» следует понимать только гражданских лиц. Об этом свидетельствует как содержание всего текста Соглашения, так и его статья 2».

До заключения специального соглашения пенсионное обеспечение военнослужащих вооруженных сил государств-участников СНГ осуществляется в соответствии с законодательством, действовавшим к моменту подписания государствами Соглашения от 13 марта 1992 года.

Из указанной договоренности государств следует, что вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих не относятся к предмету регулирования Соглашения от 13 марта 1992 года.

Специальным соглашением, заключение которого было предусмотрено статьей 2 Соглашения от 13 марта 1992 года, является Соглашение от 15 мая 1992 года, регулирующее пенсионное обеспечение военнослужащих вооруженных сил государств-участников СНГ и порядок выделения средств на их

пенсионное обеспечение. Такой вывод можно сделать на основе анализа следующих решений Экономического Суда СНГ: от 28 февраля 1996 года № 13/95/С-1/6-96, от 4 сентября 1996 года № С-1/11-96, от 20 января 2000 года № 01-1/5-99, от 24 июня 2002 года № 01-1/1-02, от 13 апреля 2007 года № 01-1/5-06, от 6 февраля 2009 года № 01-1/2-08.

## **2. РЕШЕНИЯ ПО ДЕЛАМ О ТОЛКОВАНИИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ**

### **2.1. Принципы пенсионного обеспечения граждан государств-участников Соглашения от 13 марта 1992 года**

Осуществляя толкование Соглашения от 13 марта 1992 года, Экономический Суд СНГ, исходя из смысла статей 1, 5, 6 и общей направленности его норм, сформулировал следующие принципы:

осуществление пенсионного обеспечения по законодательству государства, на территории которого граждане проживают, – принцип территориальности **(решение от 26 марта 2008 года № 01-1/2-07);**

распространение установленных Соглашением от 13 марта 1992 года правил на все без исключения виды пенсионного обеспечения граждан;

назначение пенсий по месту жительства граждан;

учет трудового стажа граждан, приобретенного на территории любого из государств-участников Соглашения от 13 марта 1992 года, а также на территории бывшего СССР за время до вступления в силу настоящего Соглашения **(решения от 20 января 2000 года № 01-1/5-99, от 20 сентября 2007 года № 01-1/1-07).**

В **решении от 13 мая 2004 года № 01-1/7-03** Экономический Суд СНГ обратил внимание на один из важнейших принципов пенсионного обеспечения лиц, которые приобрели право на пенсию на территории одного из государств-участников СНГ и реализуют это право на территории другого государства-участника Соглашения от 13 марта 1992 года, – принцип сохранения приобретенного права на пенсию за лицами, находящимися вне территории государства, по законодательству которого она назначена.



Содержание этого принципа было конкретизировано в **решении от 26 марта 2008 года № 01-1/2-07** о толковании применения статьи 7 Соглашения от 13 марта 1992 года. Для целей толкования указанной нормы, касающейся пересмотра размера пенсии в государстве по новому месту жительства пенсионера, Экономический Суд СНГ руководствовался принципами, закрепленными в статье 40 Хартии социальных прав и гарантий граждан Независимых Государств от 29 октября 1994 года, статье 1 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года, статье 11 Соглашения от 13 марта 1992 года, а именно:

равенства граждан перед законом;  
определенности содержания пенсионных прав на основании документов, принятых при назначении пенсии;  
сохранения ранее приобретенных пенсионных прав.

**2.2. Должны ли государства-участники Соглашения от 13 марта 1992 года учитывать трудовой стаж, приобретенный гражданами на территории государств, входивших в состав СССР и в последующем не ставших участниками вышеуказанного Соглашения, для установления права на пенсию, в том числе пенсию на льготных условиях**

В **решении от 7 апреля 2005 года № 01-1/6-04** Экономическим Судом СНГ установлено, что Соглашение от 13 марта 1992 года, как следует из его названия и преамбулы, имеет целью выполнение имеющихся у государств-участников СНГ обязательств «в отношении нетрудоспособных лиц, которые приобрели право на пенсионное обеспечение на их территории или на территории других республик в период их вхождения в СССР и реализуют это право на территории государств-участников Соглашения». Такие обязательства основываются как на Соглашении о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года (статья 2), так и

на международных договорах, заключенных СССР по вопросам пенсионного обеспечения.

Статья 1 Соглашения от 13 марта 1992 года предусматривает, что пенсионное обеспечение граждан государств-участников Соглашения осуществляется по законодательству государства, на территории которого они проживают.

В качестве гарантии права граждан государств-участников СНГ на пенсионное обеспечение в пункте 2 статьи 6 Соглашения от 13 марта 1992 года закреплена норма, согласно которой «для установления права на пенсию, в том числе пенсий на льготных основаниях и за выслугу лет, гражданам государств-участников Соглашения учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из этих государств, а также на территории бывшего СССР за время до вступления в силу настоящего Соглашения».

Из содержания данной нормы следует, что при определении трудового стажа граждан государств-участников Соглашения от 13 марта 1992 года должны учитываться, во-первых, трудовая деятельность на территории любого государства-участника указанного Соглашения, во-вторых, трудовая деятельность на территории бывшего СССР до вступления в силу Соглашения, то есть до 13 марта 1992 года.

Экономический Суд СНГ установил, что правило пункта 2 статьи 6 Соглашения от 13 марта 1992 года действует в полном объеме только в отношении государств-участников данного Соглашения и их граждан.

В Соглашении от 13 марта 1992 года подчеркивается особый статус нетрудоспособных лиц в отношении прав на пенсионное обеспечение, которые они приобрели на территории государств-участников СНГ или территориях других республик за период их вхождения в СССР и реализуют на территории государств-участников этого Соглашения. Пенсионное обеспечение таких лиц рассматривается как обязательство всех государств-участников СНГ.

Указанное положение преамбулы Соглашения от 13 марта 1992 года нашло свое закрепление в законодательстве и двусторонних международных договорах государств-участников СНГ и в том числе государств, не

являющихся участниками данного Соглашения (Азербайджанская Республика, Грузия) либо применяющих его с учетом оговорки (Республика Молдова).

На основании изложенного Экономический Суд СНГ решил дать следующее толкование пункта 2 статьи 6 Соглашения от 13 марта 1992 года.

1. В соответствии с положениями пункта 2 статьи 6 Соглашения от 13 марта 1992 года для установления права на пенсию гражданам государств-участников Соглашения, включая пенсию на льготных основаниях и за выслугу лет, учитываются:

трудовой стаж, приобретенный гражданами на территории любого из государств-участников Соглашения;

трудовой стаж, приобретенный гражданами на территории бывшего Союза ССР за время до вступления в силу Соглашения.

2. Положение пункта 2 статьи 6 Соглашения от 13 марта 1992 года, касающееся учета трудового стажа, приобретенного гражданами на территории любого из государств-участников Соглашения, действует только в отношении государств-участников Соглашения, устанавливающих право на пенсию.

Учет трудового стажа, приобретенного гражданами на территории государств, не подписавших Соглашение от 13 марта 1992 года, регулируется двусторонними соглашениями, заключенными соответствующими государствами-участниками СНГ.

3. Государства-участники Соглашения от 13 марта 1992 года в соответствии с положением пункта 2 статьи 6 должны учитывать трудовой стаж, приобретенный гражданами на территории государств, входивших в состав бывшего Союза ССР и впоследствии не ставших участниками указанного Соглашения.

Государства-участники СНГ, не являющиеся участниками Соглашения от 13 марта 1992 года, должны учитывать трудовой стаж, приобретенный гражданами на территории бывшего Союза ССР, в силу обязательств, принятых ими при подписании Соглашения о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 года и Протокола к

нему от 21 декабря 1991 года, Алма-Атинской декларации от 21 декабря 1991 года, а также на основе принципов международного права и практики, сложившейся в государствах-участниках СНГ.

**2.3. Подлежат ли изменению периоды работы, установленные для исчисления среднемесячной заработной платы при первичном назначении пенсии, в связи с переездом пенсионера на новое место жительства в другое государство-участник Соглашения от 13 марта 1992 года и пересмотром размера пенсии в соответствии с частью второй статьи 7 данного Соглашения**

Важной задачей, стоящей перед государствами-участниками СНГ, является установление гарантий пенсионного обеспечения для лиц, переезжающих на постоянное место жительства из одного государства-участника СНГ в другое. Одной из таких гарантий является положение, закрепленное в статье 7 Соглашения от 13 марта 1992 года.

Часть первая статьи 7 Соглашения от 13 марта 1992 года предусматривает, что при переселении пенсионера в пределах государств-участников Соглашения выплата пенсии по прежнему месту жительства прекращается, если пенсия того же вида предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства пенсионера.

В **решении от 26 марта 2008 года № 01-1/2-07** Экономический Суд СНГ установил, что в этом случае пенсионное правоотношение сохраняется, прекращается только выплата пенсии по прежнему месту жительства гражданина; имеет место правопреемство на основании международного договора, то есть смена субъекта пенсионного правоотношения – одного государства-участника Соглашения от 13 марта 1992 года другим. Вместе с тем первичные основания назначения пенсии, такие, как возраст, трудовой стаж, в государстве нового места жительства пенсионера не изменяются.

Экономический Суд СНГ пришел к выводу о том, что:

статус пенсионера при его переезде на постоянное место жительства из одного государства в другое не изменяется;

гражданин сохраняет право на пенсию того же вида, предусмотренную законодательством по новому месту жительства (например, пенсия по возрасту, инвалидности, за выслугу лет и т.д.);

условия назначения пенсии не пересматриваются;

выплата пенсии продолжается государством, откуда выехал пенсионер, если пенсия того же вида не предусмотрена законодательством государства нового места жительства.

Согласно части второй статьи 7 Соглашения от 13 марта 1992 года размер пенсии пересматривается в соответствии с законодательством государства-участника Соглашения по новому месту жительства пенсионера с соблюдением условий, предусмотренных пунктом 3 статьи 6 настоящего Соглашения.

Норма пункта 3 статьи 6 Соглашения от 13 марта 1992 года устанавливает правило, согласно которому размер пенсии определяется из заработка (дохода) за периоды работы, засчитываемые в трудовой стаж, и применяется при первичном назначении пенсии в государствах-участниках данного Соглашения.

При пересмотре размера пенсии в связи с переездом пенсионера на постоянное место жительства в другое государство-участник Соглашения от 13 марта 1992 года необходимо исходить из того, что заработок (доход) за периоды работы, которые засчитываются в трудовой стаж, уже был определен при первичном назначении пенсии и соответственно в пенсионных делах переехавших пенсионеров имеются данные о среднем заработке (доходе).

С учетом изложенного Экономический Суд СНГ считает, что заработок (доход), исчисленный при первичном назначении пенсии, не может исключаться из расчета при пересмотре размера пенсии.

Пересмотр размера пенсии, предусмотренный частью второй статьи 7 Соглашения от 13 марта 1992 года, не исключает право переехавшего пенсионера на увеличение размера ранее назначенной пенсии при условии

предоставления им документов о размере среднего заработка (дохода) за периоды работы, определяемые по законодательству государства нового места жительства.

Экономический Суд СНГ дал следующее толкование статьи 7 Соглашения от 13 марта 1992 года.

1. При переселении пенсионера в пределах государств-участников Соглашения от 13 марта 1992 года выплата пенсии осуществляется в государстве нового места жительства, если пенсия того же вида предусмотрена законодательством этого государства.

Выплата пенсии продолжается государством прежнего места жительства пенсионера, если законодательством государства нового места жительства пенсия того же вида не установлена.

2. Периоды работы для исчисления среднемесячной заработной платы при первичном назначении пенсии, установленные законодательством государства прежнего места жительства, при пересмотре размера пенсии в государстве нового места жительства изменению не подлежат.

Кроме того, в **решении от 26 марта 2008 года № 01-1/2-07** Экономический Суд СНГ констатировал, что с момента подписания Соглашения от 13 марта 1992 года системы пенсионного обеспечения в государствах существенно изменились — в ряде государств введена система индивидуального накопления для выплаты пенсии, изменен механизм учета трудового стажа и пенсионных выплат, что порождает ряд проблем при реализации на практике положений статьи 7 Соглашения от 13 марта 1992 года.

Изучение пенсионного законодательства государств-участников Соглашения от 13 марта 1992 года свидетельствует об отсутствии в нем норм, регулирующих пересмотр размера пенсии при переселении пенсионера на постоянное место жительства из другого государства-участника. Данное обстоятельство, по мнению Экономического Суда СНГ, вызывает затруднения в применении Соглашения от 13 марта 1992 года, направленного на реализацию гарантий пенсионных прав граждан.

Учитывая, что государства-участники Соглашения от 13 марта 1992 года приняли обязательство проводить

политику гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении (статья 4), в **решении от 26 марта 2008 года № 01-1/2-07** Экономический Суд СНГ обратил внимание государств на необходимость выработки единых международных стандартов в области пенсионного обеспечения граждан и рекомендовал государствам-участникам Соглашения от 13 марта 1992 года в условиях формирования различных пенсионных систем принять меры по гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении граждан.

### **3. РЕШЕНИЯ ПО ДЕЛАМ О ТОЛКОВАНИИ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СНГ**

#### **3.1. Пенсионное обеспечение военнослужащих**

##### **3.1.1. Принципы пенсионного обеспечения военнослужащих**

Из общего количества рассмотренных Экономическим Судом СНГ запросов, непосредственно относящихся к сфере пенсионного обеспечения, в 37% запросов заявителем ставились вопросы о пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Наряду с делами, непосредственно касающимися проблемы пенсионного обеспечения военнослужащих государств-участников СНГ, следует также упомянуть дела о толковании, по которым, осуществляя разъяснение относительно отдельных социально-экономических прав указанной категории граждан, Экономический Суд СНГ пришел к выводам, имеющим концептуальное значение и для толкования положений международных соглашений, регулирующих вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих.

В частности, отвечая на вопрос о том, распространяется ли Соглашение от 15 мая 1992 года на выплату пособий членам семей умерших военнослужащих и военных пенсионеров, Экономический Суд СНГ в **решении от 28 февраля 1996 года № 13/95/С-1/6-96** сформулировал важнейший принцип пенсионного обеспечения военнослужащих – принцип сохранения прежнего уровня прав и льгот за военнослужащими, лицами, уволенными с военной службы, а



также членами их семей, проживающими на территории государств-участников СНГ.

Экономический Суд СНГ констатировал, что в соответствии с частью первой статьи 1 Соглашения от 14 февраля 1992 года за военнослужащими, лицами, уволенными с военной службы и проживающими на территории государств-участников СНГ, а также членами их семей сохраняется уровень прав и льгот, установленных ранее законами и другими нормативными актами бывшего Союза ССР. Данная норма применима ко всему комплексу установленных ранее прав и льгот для военнослужащих и членов их семей в области социальной защиты и, в частности, относится к обеспечению пенсиями и пособиями, которые ранее были определены соответствующими нормативными актами. Этот вывод подтверждается частью второй статьи 1 Соглашения от 14 февраля 1992 года, где говорится о недопустимости одностороннего ограничения указанных прав и льгот военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей. Исполнение этого обязательства предполагает установление на территории государств-участников СНГ тех социальных выплат для военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, которые имели место в период существования СССР.

Содержание принципа сохранения прежнего уровня прав и льгот за военнослужащими, лицами, уволенными с военной службы, а также членами их семей конкретизировано в **решении от 15 апреля 1999 года № 01-1/5-98** о толковании Соглашения от 14 февраля 1992 года по вопросу о порядке оплаты расходов на поездку военнослужащих в отпуск из одного государства-участника СНГ в другое государство-участник. Экономический Суд СНГ установил, что термин «уровень прав и льгот» непосредственно относится к объекту и характеру благ, получаемых управомоченным лицом.

При рассмотрении вопросов, касающихся пенсионного обеспечения военнослужащих, Экономический Суд СНГ руководствовался как Соглашением от 15 мая 1992 года, так и Соглашением от 14 февраля 1992 года. Последнее закрепляет основные принципы обеспечения социальных и правовых гарантий военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы,

и членов их семей, подлежащих реализации в национальном законодательстве государств-участников:

обеспечение указанной категории граждан всей полноты прав и свобод, в том числе права получать пенсию;

объем предоставляемых прав должен быть не ниже установленного ранее законодательными и другими нормативными актами бывшего Союза ССР;

недопустимость одностороннего ограничения указанных прав;

право государств-участников СНГ принимать меры по усилению социальной защиты указанной категории граждан в целях создания надлежащего уровня жизни и условий для несения службы;

вопросы, касающиеся социальных и правовых гарантий военнослужащих, в том числе их пенсионного обеспечения, должны решаться с учетом прав военнослужащих переводиться для прохождения военной службы или увольняться в запас (отставку) из одного государства СНГ в другое; сохранять гражданство государства-участника СНГ, которое они имели до призыва (поступления) на военную службу; после увольнения с военной службы принимать гражданство государства пребывания; оставаться на постоянное жительство на его территории или избирать другое место жительства. Реализация указанных выше прав, как отмечается в **решении от 20 января 2000 года № 01-1/5-99**, никакими временными рамками не ограничивалась и продолжается в настоящее время.

Исследуя вопросы, связанные с пенсионным обеспечением военнослужащих, Экономический Суд СНГ исходил из того, что Соглашение от 15 мая 1992 года основано на Соглашении от 14 февраля 1992 года и Соглашении от 13 марта 1992 года. Соответственно принципы сотрудничества государств-участников указанных соглашений были закреплены и конкретизированы в заключенном 15 мая 1992 года специальном Соглашении о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств (**решение от 20 января 2000 года № 01-1/5-99**).

В решении от 13 апреля 2007 года № 01-1/5-06 отмечается, что толкование норм Соглашения от 15 мая 1992 года необходимо осуществлять не только с учетом положений и целей указанного Соглашения, но и во взаимосвязи с принципами и правилами, содержащимися в Соглашении от 14 февраля 1992 года и Соглашении от 13 марта 1992 года.

В процессе толкования норм Соглашения от 15 мая 1992 года Экономический Суд СНГ обратился к общим принципам пенсионного обеспечения граждан, установленным в Соглашении от 13 марта 1992 года (**решение от 20 января 2000 года № 01-1/5-99**).

Однако, как уже отмечалось в пункте 1.3 настоящего обзора, в **решениях от 24 июня 2002 года № 01-1/1-02 и от 6 февраля 2009 года № 01-1/2-08** Экономический Суд СНГ разъяснил, что действие Соглашения от 13 марта 1992 года на военнослужащих не распространяется.

По мнению Экономического Суда СНГ, принципы пенсионного обеспечения военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей вытекают из смысла статьи 1 Соглашения от 15 мая 1992 года. Указанная норма предусматривает, что пенсионное обеспечение военнослужащих вооруженных сил государств-участников СНГ и других воинских формирований, созданных законодательными органами этих государств, Объединенных Вооруженных Сил Содружества, Вооруженных Сил и иных воинских формирований бывшего Союза ССР, а также пенсионное обеспечение семей этих военнослужащих осуществляется на условиях, по нормам и в порядке, которые установлены или будут установлены законодательством государств-участников, на территории которых проживают указанные военнослужащие и их семьи, а до принятия этими государствами законодательных актов по данным вопросам – на условиях, по нормам и в порядке, установленных законодательством бывшего Союза ССР.

Экономический Суд СНГ указал, что в данной норме закреплен принцип территориальности, означающий осуществление пенсионного обеспечения военнослужащих по

законодательству государства места постоянного жительства **(решение от 6 февраля 2009 года № 01-1/2-08).**

Кроме того, в статье 1 Соглашения от 15 мая 1992 года предусмотрено, что уровень пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей, устанавливаемый законодательством государств-участников, не может быть ниже уровня, установленного ранее законодательными и другими нормативными актами бывшего Союза ССР. В указанной норме зафиксирован принцип сохранения уровня прав и льгот, ранее предоставленных военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей законодательством бывшего Союза ССР.

Экономический Суд СНГ разъяснил, что для оценки уровня пенсионного обеспечения военнослужащих имеет значение качественное состояние их прав в сфере пенсионного обеспечения, для определения которого необходимо принимать во внимание условия, нормы и порядок назначения пенсии, установленные национальным законодательством **(решение от 6 февраля 2009 года № 01-1/2-08).**

### **3.1.2. Законодательством какого государства (места прохождения службы или места постоянного жительства) регулируется пенсионное обеспечение военнослужащих**

В решении от 4 сентября 1996 года № С-1/11-96 о толковании Соглашения от 14 февраля 1992 года, Соглашения от 13 марта 1992 года, Соглашения от 15 мая 1992 года Экономический Суд СНГ обратил внимание на то обстоятельство, что неоднозначно интерпретируются положения указанных соглашений, определяющие, по законодательству какого государства осуществляется пенсионное обеспечение военнослужащих и членов их семей, обязательное государственное страхование военнослужащих (государства, где военнослужащие проходили службу, либо государства, в котором проживают военнослужащие и члены их семей); за счет финансовых ресурсов какого государства должна осуществляться выплата страховых сумм и

единовременного пособия военнослужащим либо членам семей погибших военнослужащих.

Экономическим Судом СНГ установлено, что Соглашение от 15 мая 1992 года по-разному определяет применимый правовой порядок в области пенсионного обеспечения и обязательного государственного страхования лиц, указанных в нем.

В статье 1 Соглашения от 15 мая 1992 года предусмотрено, что пенсионное обеспечение военнослужащих и членов их семей осуществляется в соответствии с законодательством государств-участников, на территории которых проживают данные лица.

Экономический Суд СНГ исходил из того, что под пенсионным обеспечением понимается весь комплекс отношений между государством и военнослужащим (членом его семьи), включая определение круга лиц, имеющих право на получение пенсии, исчисление стажа, необходимого для назначения пенсии, назначение, исчисление, выплату, перерасчет пенсий. Государства-участники сделали единственное изъятие из общего правила, установленного статьей 1 Соглашения от 15 мая 1992 года, предусмотрев в статье 2 того же Соглашения, что в выслугу лет для назначения пенсий военнослужащим засчитывается служба в вооруженных силах и других воинских формированиях в порядке, установленном законодательством государства, на территории которого военнослужащие проходили службу. Следовательно, все остальные вопросы пенсионного обеспечения регулируются законодательством государства, в котором проживает подлежащее пенсионному обеспечению лицо. Отсюда следует, что расходы по выплате пенсий производятся из бюджета того государства, на территории которого проживает пенсионер.

Экономический Суд СНГ отметил, что Соглашение от 14 февраля 1992 года и Соглашение от 15 мая 1992 года однозначно определяют, что уровень прав и льгот военнослужащих и членов их семей, предоставляемых этим лицам государствами-участниками СНГ, в том числе права на пенсионное обеспечение, не может быть ниже, нежели уровень, установленный ранее для соответствующих категорий

лиц законодательством Союза ССР. Поэтому государства-участники упомянутых соглашений не вправе устанавливать в своем законодательстве правила, которые ухудшали бы положение военнослужащих и членов их семей в области пенсионного обеспечения по сравнению с положением, предусмотренным законодательными и иными актами бывшего СССР. Если в государстве, где проживает военнослужащий или члены его семьи, нормативный акт, регулирующий пенсионное обеспечение этой категории лиц, не принят, обеспечение этих лиц пенсиями осуществляется на условиях, по нормам и в порядке, действовавших в СССР. Это же правило должно применяться и в том случае, когда в государстве подобный акт существует, но в нем отсутствует регламентация прав той или иной категории военнослужащих (членов их семей).

Положения Соглашения от 14 февраля 1992 года, Соглашения от 13 марта 1992 года, Соглашения от 15 мая 1992 года подлежат безусловному выполнению государствами-участниками даже в том случае, если в законодательстве государства-участника содержатся правила, противоречащие указанным соглашениям.

**3.1.3. Законодательство какого государства – места проживания военнослужащего (и, следовательно, назначения пенсии) либо места службы – должно применяться при льготном исчислении выслуги лет: 1) военнослужащим за период службы в Вооруженных Силах СССР на территориях бывших союзных республик, уволенным из Вооруженных Сил СССР; 2) военнослужащим, проходившим службу в другом государстве, переведенным для продолжения службы в вооруженные силы государства по новому месту жительства и уволенным из указанных вооруженных сил**

В решении от 20 января 2000 года № 01-1/5-99 Экономический Суд СНГ исходил из того, что, закрепив в статье 1 общий принцип пенсионного обеспечения

военнослужащих на условиях, по нормам и в порядке, предусмотренных законодательством государства, на территории которого они проживают, Соглашение от 15 мая 1992 года в части первой статьи 2 сделало исключение из данного правила: «В выслугу лет для назначения пенсий военнослужащим засчитывается служба (в том числе на льготных условиях) в вооруженных силах и других воинских формированиях, указанных в статье 1 настоящего Соглашения, в порядке, установленном законодательством государств-участников, на территории которых военнослужащие проходили службу». Таким образом, Соглашение от 15 мая 1992 года установило обязанность государства-участника, осуществляющего назначение военнослужащему пенсии, не только зачислять в выслугу лет его службу в другом государстве, но и применять при этом законодательство этого государства.

Если же законодательство государства, в котором военнослужащий проходил службу, устанавливает льготный порядок исчисления выслуги лет за период службы в этом государстве, органы государства по месту жительства военнослужащего должны произвести соответствующее исчисление.

Проведенный Экономическим Судом СНГ анализ законодательства бывшего Союза ССР, а также законодательств государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года показал, что Закон Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» (далее – Закон Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года), вступивший в силу с 1 января 1993 года, установил новое основание для льготного исчисления выслуги лет, которое законодательством бывшего Союза ССР не предусматривалось, – служба на территориях, пострадавших от воздействия ядерных испытаний, в период с 29 августа 1949 года по 1 января 1992 года. При этом служба с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года засчитывается в выслугу лет в тройном размере, а с 6 июля 1963 года по 1 января 1992 года – в полуторном размере.

Согласно части четвертой статьи 2 Закона Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года «граждане, выехавшие из указанных районов и городов на другое место жительства, подпадающие под действие настоящего Закона и проживающие за пределами территории Республики Казахстан, пользуются льготами, предусмотренными настоящим Законом и в соответствии с межгосударственными соглашениями». В соответствии со статьей 21 Закона Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года его действие распространяется и на иностранных граждан на основании международных соглашений. Таким межгосударственным соглашением является толкуемое Соглашение от 15 мая 1992 года.

Исходя из содержания части первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года, Экономическим Судом СНГ сделан вывод о том, что принятие 18 декабря 1992 года Республикой Казахстан Закона, устанавливающего льготное исчисление выслуги лет военнослужащим по такому основанию, как служба в местностях, пострадавших от воздействия ядерных испытаний в период с 29 августа 1949 года по 1 января 1992 года, влечет обязательство государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года применять Закон Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года при исчислении выслуги лет военнослужащим, служившим в указанный период на территории, подвергшейся воздействиям ядерных испытаний, и уволившимся из вооруженных сил после вступления в силу данного Закона.

Экономический Суд СНГ признал, что служба на территории Республики Казахстан, в том числе в период вхождения ее в Союз ССР, должна была засчитываться государством, назначающим пенсию, в выслугу лет военнослужащим в порядке, установленном законодательством бывшего Союза ССР лишь в случае, если военнослужащий был уволен из вооруженных сил в период с 15 мая 1992 года по 1 января 1993 года, то есть после подписания Соглашения от 15 мая 1992 года и до вступления в силу Закона Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года.

Соглашение от 15 мая 1992 года вступило в силу с момента подписания государствами-участниками и его действие



распространяется на отношения по пенсионному обеспечению военнослужащих, уволенных из вооруженных сил после вступления Соглашения в силу. Поэтому Экономический Суд СНГ считает, что положения части первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года о порядке исчисления выслуги лет не распространяются на военнослужащих, уволенных из Вооруженных Сил бывшего Союза ССР.

Таким образом, при назначении государством-участником Соглашения от 15 мая 1992 года пенсии военнослужащему его служба в другом государстве-участнике Соглашения засчитывается в выслугу лет, в том числе в льготном исчислении, на основании законодательства этого другого государства, принятого как до, так и после подписания данного Соглашения. У государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года, с одной стороны, и государств, не являющихся участниками этого Соглашения, с другой, не возникает взаимного обязательства учитывать срок службы в вооруженных силах этих государств при назначении пенсии военнослужащему.

Порядок исчисления выслуги лет, определенный частью первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года, применяется к военнослужащим, проходившим службу на территориях других государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года, в том числе в период их вхождения в состав Союза ССР, и реализующим право на пенсионное обеспечение после принятия государством места службы соответствующего законодательства.

По собственной инициативе и по запросу Исполнительного комитета СНГ Экономический Суд СНГ вынес три определения о разъяснении **решения от 20 января 2000 года № 01-1/5-99**, из которых два являются действующими (**определения от 14 ноября 2001 года № 01-1/5-99, от 18 ноября 2004 года № 01-1/5-99**).

Экономический Суд СНГ подчеркнул, что в соответствии с частью первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года право на льготное исчисление выслуги лет за период службы в Вооруженных Силах Союза ССР с 29 августа 1949 года по 1 января 1992 года на территории Республики Казахстан в

период ее вхождения в СССР на основании Закона Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года имеют:

а) военнослужащие, продолжившие службу в Вооруженных Силах Республики Казахстан и уволившиеся из них в связи с переездом в другое государство после вступления в силу Закона Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года;

б) военнослужащие, продолжившие службу в Вооруженных Силах Республики Казахстан и переведенные в вооруженные силы других государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года после вступления в силу Закона Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года.

При этом льготное исчисление выслуги лет военнослужащим, проходившим службу в Вооруженных Силах Республики Казахстан и уволившимся из них в связи с переездом в другое государство либо переведенным в вооруженные силы другого государства-участника Соглашения от 15 мая 1992 года, в период с 1 января 1993 года по 31 декабря 1997 года осуществлялось на основании Закона Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года, а с 1 января 1998 года производится на основании Закона Республики Казахстан от 20 июня 1997 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», а также Постановления Правительства Республики Казахстан от 26 августа 1998 года № 803 «Об утверждении Правил исчисления выслуги лет военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел Республики Казахстан, назначения и выплаты единовременных пособий».

#### **3.1.4. Исключают ли нормы Соглашения от 27 апреля 1996 года применение положений Соглашения от 15 мая 1992 года в части порядка выплаты пенсий бывшим военнослужащим и членам их семей – гражданам Российской Федерации, проживающим в г.Байконур Республики Казахстан**

В решении от 24 июня 2002 года № 01-1/1-02 Экономический Суд СНГ указал, что в течение 1992 – 1998 годов между Правительством Российской Федерации и

Правительством Республики Казахстан было заключено шесть соглашений и договоров, устанавливающих порядок и основные принципы использования космодрома «Байконур», условия его аренды, определяющих социальные гарантии граждан Российской Федерации и Республики Казахстан, проживающих и/или работающих на комплексе «Байконур». Что касается Соглашения от 27 апреля 1996 года, оно устанавливает гарантии пенсионных прав жителей г.Байконур Республики Казахстан.

Экономическим Судом СНГ сделан вывод о том, что двусторонние соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан касаются лишь гражданских лиц, поскольку вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих и предоставления им социальных и правовых гарантий регулируются ранее принятыми специальными многосторонними соглашениями – Соглашением от 14 февраля 1992 года и Соглашением от 15 мая 1992 года.

То обстоятельство, что в двустороннем Соглашении от 27 апреля 1996 года речь идет о гражданских лицах, подтверждается содержащейся в преамбуле этого Соглашения ссылкой на «важность соблюдения Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года». Соглашение от 27 апреля 1996 года использует понятие «жители города Байконур», содержание которого раскрыто в пункте «б» статьи 1 этого Соглашения и означает граждан Российской Федерации, граждан Республики Казахстан, граждан третьих государств и лиц без гражданства, постоянно проживающих в г.Байконур. При этом Экономический Суд СНГ констатировал, что ни в статье 1, ни в других статьях Соглашения от 27 апреля 1996 года пенсионеры-военнослужащие не упоминаются. Следовательно, как и в многостороннем Соглашении от 13 марта 1992 года, в двустороннем Соглашении от 27 апреля 1996 года под «гражданами» и «жителями города Байконур» имеются в виду гражданские лица.

На основании изложенного Экономический Суд СНГ решил дать следующее толкование применения Соглашения от 15 мая 1992 года, а также Соглашения от 27 апреля 1996 года.

Нормы Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о гарантиях пенсионных прав жителей г.Байконур Республики Казахстан от 27 апреля 1996 года не исключают применения положений Соглашения от 15 мая 1992 года.

Пенсионное обеспечение военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей, являющихся гражданами Российской Федерации и проживающих на комплексе «Байконур», должно осуществляться в соответствии с положениями Соглашения от 15 мая 1992 года.

Изменение порядка пенсионного обеспечения указанной категории лиц возможно в случае денонсации Соглашения от 15 мая 1992 года или заключения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан отдельного двустороннего соглашения о пенсионном обеспечении военнослужащих и членов их семей.

Кроме того, в **решении от 24 июня 2002 года № 01-1/1-02** Экономический Суд СНГ разъяснил, что в соответствии со статьей 5 Соглашения от 15 мая 1992 года Совет министров обороны государств-участников СНГ (и только он) является органом, уполномоченным разрешать споры, возникающие в процессе применения Соглашения от 15 мая 1992 года. Между тем в нарушение принятой процедуры вопрос о выполнении обязательств по Соглашению от 15 мая 1992 года решался 26 – 27 июня 2001 года на внеочередном заседании Подкомиссии по комплексу «Байконур» Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, некомпетентной принимать решения по указанному вопросу.

Экономический Суд СНГ установил, что в обоснование прекращения выплат пенсий военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проживающим на территории комплекса «Байконур», Республика Казахстан ссылается также и на свое внутреннее законодательство. Однако Закон Республики Казахстан от 20 июня 1997 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» не учитывает обязательств, взятых Республикой Казахстан по международным соглашениям. Довод Республики Казахстан,

ссылающейся на свое национальное законодательство, является несостоятельным, поскольку согласно статье 27 Венской конвенции 1969 года «участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора».

**3.1.5. Должны ли государства-участники Соглашения от 15 мая 1992 года в случае переезда лиц, уволенных с военной службы, на постоянное место жительства в другое государство при назначении им пенсии по новому месту жительства засчитывать в выслугу лет трудовой стаж, не связанный со службой в вооруженных силах, если по законодательству государства, где они проходили службу, такая трудовая деятельность включалась в стаж службы в вооруженных силах**

В решении от 13 апреля 2007 года № 01-1/5-06 Экономический Суд СНГ установил, что согласно части первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года «в выслугу лет для назначения пенсий военнослужащим засчитывается служба (в том числе на льготных условиях) в Вооруженных Силах и других воинских формированиях, указанных в статье 1 настоящего Соглашения, в порядке, установленном законодательством государств-участников, на территории которых военнослужащие проходили службу».

В статье 1 Соглашения от 15 мая 1992 года государствами-участниками закреплен общий принцип пенсионного обеспечения военнослужащих – осуществление его на условиях, по нормам и в порядке, установленных законодательством государств, на территории которых они проживают. Следовательно, назначение пенсии военнослужащему производится, во-первых, при увольнении с военной службы государством, где военнослужащий постоянно проживает, во-вторых, на основании законодательства этого государства.

Однако, следуя общему принципу, закрепленному в пункте 2 статьи 6 Соглашения от 13 марта 1992 года, часть

первая статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года установила обязанность государств, осуществляющих назначение пенсии военнослужащим, засчитывать в выслугу лет службу в другом государстве, в том числе на льготных условиях. При этом отсылка к статье 1 Соглашения от 15 мая 1992 года, предусмотренная частью первой статьи 2, означает, что зачету подлежит служба в вооруженных силах государств-участников СНГ и других воинских формированиях, созданных законодательными органами этих государств, в Объединенных Вооруженных Силах Содружества, в Вооруженных Силах и иных воинских формированиях бывшего Союза ССР.

К другим воинским формированиям законодательство государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года относит государственные военные организации, подчиненные, как правило, органам, в которых предусмотрена военная служба (подразделения внутренних и пограничных войск, транспортные войска, органы гражданской обороны и национальной безопасности, части республиканской гвардии и т.п.).

Анализ нормативных правовых актов государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года, определяющих порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии военнослужащим, показал, что в выслугу лет включается не только воинская служба (в том числе на льготных условиях), но и иная трудовая деятельность военнослужащих, непосредственно к ней не относящаяся, например, служба в органах внутренних дел, подразделениях министерства по чрезвычайным ситуациям, органах уголовно-исполнительной системы на должностях офицерского, начальствующего и рядового состава.

Следовательно, государство места постоянного жительства военнослужащего, уволенного с военной службы, при назначении ему пенсии руководствуется своим законодательством и включает в расчет выслуги лет наряду с военной службой периоды, не связанные с военной службой, предусмотренные этим законодательством. Кроме того, в соответствии с частью первой статьи 2 Соглашения от 15 мая 1992 года государство, назначающее пенсию, учитывает военную службу (в том числе на льготных условиях) в другом государстве-участнике данного Соглашения.

Экономический Суд СНГ указал, что определенная в таком порядке при назначении пенсии выслуга лет военнослужащего пересмотру не подлежит, поскольку повлечет нарушение его прав на пенсионное обеспечение и тем самым может воспрепятствовать реализации прав и свобод, зафиксированных в Соглашении от 14 февраля 1992 года и Соглашении от 13 марта 1992 года.

Таким образом, выслуга лет, исчисленная при назначении пенсии, в том числе на льготных условиях, по месту прохождения службы в одном из государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года военнослужащему, уволенному с военной службы и переехавшему на постоянное место жительства в другое государство-участник, перерасчету по новому месту жительства не подлежит.

В расчет выслуги лет для назначения пенсии включаются также периоды, не связанные с военной службой (учеба в гражданских учреждениях образования, служба в органах внутренних дел, прокуратуры и др.), если это предусмотрено законодательством государства-участника, в котором военнослужащий проходил военную службу и ему назначена пенсия.

**3.1.6. Сохраняет ли бывший военнослужащий право на получение пенсии за выслугу лет, назначенной в одном государстве-участнике Соглашения от 15 мая 1992 года, при переезде на постоянное место жительства в другое государство-участник, если по законодательству государства нового места жительства имеющейся у него выслуги лет недостаточно для назначения такой пенсии; подлежат ли применению в этом случае статьи 6 и 7 Соглашения от 13 марта 1992 года**

Осуществляя толкование по делу № 01-1/2-08, Экономический Суд СНГ учитывал принятые им ранее решения по вопросам пенсионного обеспечения военнослужащих от 28 февраля 1996 года № 13/95/С-1/6-96,

от 4 сентября 1996 года № С-1/11-96, от 13 апреля 2007 года № 01-1/5-06.

**В решении от 6 февраля 2009 года № 01-1/2-08** Экономический Суд СНГ указал, что в соответствии со статьей 2 Соглашения от 13 марта 1992 года пенсионное обеспечение военнослужащих вооруженных сил государств-участников СНГ и порядок выделения средств на их пенсионное обеспечение регулируются специальным соглашением. Таким специальным международным договором является Соглашение от 15 мая 1992 года и соответственно вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих не относятся к предмету регулирования Соглашения от 13 марта 1992 года.

В результате анализа положений статьи 1 Соглашения от 15 мая 1992 года Экономическим Судом СНГ сделан вывод о том, что в данной норме закрепен принцип территориальности, означающий осуществление пенсионного обеспечения военнослужащих по законодательству государства места постоянного жительства.

В статье 1 Соглашения от 15 мая 1992 года, кроме того, предусмотрено: «при этом уровень пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей, устанавливаемый законодательством государств-участников, не может быть ниже уровня, установленного ранее законодательными и другими нормативными актами бывшего Союза ССР». Таким образом, в указанной норме наряду с принципом территориальности зафиксировано требование, предъявляемое международным договором к правовым актам национального законодательства, – сохранение уровня прав и льгот, ранее предоставленных военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, и членам их семей законодательством бывшего Союза ССР.

Экономический Суд СНГ исходил из того, что для оценки уровня пенсионного обеспечения военнослужащих имеет значение качественное состояние их прав в сфере пенсионного обеспечения, для определения которого необходимо принимать во внимание условия, нормы и порядок назначения пенсии, установленные национальным законодательством. В связи с этим выслуга лет, будучи условием назначения пенсии



за выслугу лет во всех государствах-участниках, является одной из составляющих уровня пенсионного обеспечения военнослужащих.

Экономический Суд СНГ указал, что соблюдение государствами-участниками принципа сохранения уровня прав и льгот, ранее предоставленных военнослужащим законодательством бывшего Союза ССР, обеспечивает реализацию права на получение пенсии за выслугу лет, возникшего в одном государстве-участнике Соглашения от 15 мая 1992 года, при переезде пенсионера – бывшего военнослужащего на постоянное место жительства в любое из государств-участников данного Соглашения. Именно поэтому государства-участники взяли на себя обязательство проводить политику гармонизации законодательства в сфере пенсионного обеспечения военнослужащих посредством принятия взаимосогласованных законодательных актов, что нашло отражение в статье 4 Соглашения от 14 февраля 1992 года, а также статье 4 Соглашения от 15 мая 1992 года. Системный анализ указанных норм и положений статьи 1 Соглашения от 15 мая 1992 года позволил Экономическому Суду СНГ сделать вывод, что государства-участники должны осуществлять назначение пенсии за выслугу лет на условиях, равнозначных предусмотренным статьей 13 Закона СССР от 28 апреля 1990 года № 1467-I «О пенсионном обеспечении военнослужащих», либо на более льготных условиях.

Учитывая изложенное, Экономический Суд СНГ обратил внимание государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года, установивших в национальном законодательстве условия назначения пенсии за выслугу лет, не соответствующие предусмотренному статьей 1 названного Соглашения принципу сохранения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих не ниже уровня, установленного ранее законодательством бывшего Союза ССР, на необходимость соблюдения норм данного международного договора в целях обеспечения реализации пенсионных прав военнослужащих.

Таким образом, право на получение пенсии за выслугу лет, назначенной бывшему военнослужащему в одном государстве-

участнике Соглашения от 15 мая 1992 года, сохраняется за ним при переезде на постоянное место жительства в другое государство-участник данного Соглашения и в том случае, если имеющейся у него выслуги лет по законодательству этого другого государства недостаточно для назначения такой пенсии.

Сохранение ранее приобретенного права на получение пенсии за выслугу лет основывается на обязательстве государств-участников Соглашения от 15 мая 1992 года установить в национальном законодательстве уровень пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей не ниже уровня, предусмотренного законодательством бывшего Союза ССР.

Нормы статей 6 и 7 Соглашения от 13 марта 1992 года к отношениям по пенсионному обеспечению бывших военнослужащих при переезде их на постоянное место жительства из одного государства-участника Соглашения от 15 мая 1992 года в другое государство-участник данного Соглашения не применяются.

### **3.2. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел**

#### **3.2.1. Распространяются ли нормы статей 1 – 3 Соглашения от 24 декабря 1993 года на лиц начальствующего и рядового состава, проходивших перед выходом на пенсию службу в учреждениях и органах системы исполнения наказаний, налоговой полиции и иных структурах, не входящих в систему органов внутренних дел отдельных государств-участников Соглашения**

В решении от 13 мая 2004 года № 01-1/7-03 Экономический Суд СНГ установил, что Соглашение от 24 декабря 1993 года носит рамочный характер и закрепляет определяющую роль национального законодательства при

осуществлении пенсионного обеспечения лиц рядового и начальствующего состава сотрудников органов внутренних дел, их семей с учетом принципа территориальности. В соответствии со статьей 1 Соглашения от 24 декабря 1993 года «пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел Сторон, а также пенсионное обеспечение их семей осуществляются на условиях, по нормам и в порядке, которые установлены или будут установлены законодательством Сторон, на территории которых они постоянно проживают, а до принятия этими Сторонами законодательных актов по данным вопросам – на условиях, по нормам и в порядке, установленных законодательством бывшего Союза ССР».

Понятие «сотрудник органов внутренних дел» определено в национальном законодательстве государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 года.

Со времени подписания Соглашения от 24 декабря 1993 года система органов, входящих в министерства внутренних дел государств-участников Соглашения, претерпела существенные изменения, что привело к изменению круга лиц, относящихся к сотрудникам органов внутренних дел.

В ряде государств-участников Соглашения (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина) органы исполнения наказания были выведены из системы органов внутренних дел.

Как показал анализ нормативных актов государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 года, проводя реорганизацию системы органов внутренних дел в различных формах (изменение подведомственности служб и подразделений, выделение их в самостоятельные органы и т.д.), государства с целью сохранения прав рядового и начальствующего состава вновь созданных органов приравнивали их пенсионное обеспечение к пенсионному обеспечению сотрудников органов внутренних дел. При этом Экономическим Судом СНГ сделан вывод о том, что государствами созданы необходимые правовые условия для

назначения, выплаты специальных пенсий лицам рядового и начальствующего состава реформированных органов.

Вместе с тем Соглашение от 24 декабря 1993 года, опираясь на базовое Соглашение от 13 марта 1992 года, возлагает на государства-участники обязанность исчисления и выплаты пенсии пенсионерам, переехавшим на постоянное место жительства из другого государства, в соответствии с национальным законодательством по вновь избранному ими месту жительства (абзац второй статьи 2 Соглашения от 24 декабря 1993 года).

В условиях реорганизации системы органов внутренних дел выполнение этого обязательства предполагает определение органа, который должен производить исчисление размера пенсии и ее выплату этим лицам. Указанный вопрос в национальном законодательстве государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 года не получил непосредственного разрешения. В отдельных государствах пенсионерам, прибывшим на постоянное место жительства, было отказано в пенсионном обеспечении на том основании, что перед выходом на пенсию они проходили службу в учреждениях и органах, не входящих в систему органов внутренних дел данного государства.

Поскольку исчисление пенсии по вновь избранному пенсионером месту жительства сопряжено с приравниванием должностей, определением размера денежного довольствия, его целесообразно, по мнению Экономического Суда СНГ, возложить на министерство (ведомство), в ведении которого находятся органы (подразделения), где пенсионер проходил службу перед выходом на пенсию.

Экономический Суд СНГ рекомендовал государствам-участникам Соглашения от 24 декабря 1993 года определить органы, осуществляющие пенсионное обеспечение прибывших на их территорию пенсионеров, либо принимать шаги по предотвращению коллизий национальных законодательств, в частности путем заключения двусторонних или многосторонних соглашений.

**3.2.2. Имеют ли граждане, уволенные из органов внутренних дел государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 года и прибывшие на постоянное место жительства в другое государство-участник Соглашения, право на первичное назначение пенсии за выслугу лет в соответствии с законодательством государства нового места проживания, если по законодательству государства места прохождения службы они не приобрели права на назначение пенсии за выслугу лет**

В решении от 20 сентября 2007 года № 01-1/1-07 Экономический Суд СНГ указал на необходимость разграничения следующих понятий:

1) «назначение пенсии за выслугу лет», то есть первичное назначение пенсии сотруднику органов внутренних дел, в том числе бывшему, постоянно проживающему в государстве-участнике Соглашения от 24 декабря 1993 года;

2) «исчисление пенсии пенсионеру», то есть лицу, которому пенсия за выслугу лет ранее уже была назначена, при изменении им постоянного места жительства.

В последнем случае сохранение права на пенсию за выслугу лет обеспечивается при условии, что этот вид пенсии предусмотрен законодательством государства нового места жительства и имеются основания для назначения пенсии, определяемые законодательством этого государства. При отсутствии указанных условий пенсионеру на основании Соглашения от 13 марта 1992 года может быть назначен другой вид пенсии (трудовая, социальная и др.).

Экономический Суд СНГ пришел к выводу о том, что норма части первой статьи 1 Соглашения от 24 декабря 1993 года, предусматривающая осуществление пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел и их семей на условиях, по нормам и в порядке, установленных законодательством сторон, на территории которых они постоянно проживают, охватывает отношения по первичному пенсионному обеспечению сотрудников органов внутренних дел, а также их семей не только постоянно проживающих в государстве по месту прохождения службы, но

и переехавших на постоянное место жительства в другое государство-участник Соглашения. Ввиду этого пенсия за выслугу лет сотрудникам органов внутренних дел может быть назначена как по месту прохождения службы, так и при обращении лица за ее назначением в государстве-участнике Соглашения от 24 декабря 1993 года по новому постоянному месту жительства, если такая пенсия ему ранее не назначалась.

Анализ Соглашения от 24 декабря 1993 года позволил Экономическому Суду СНГ сделать вывод, что назначение пенсии за выслугу лет не связано с приобретением права на пенсию по законодательству исключительно того государства, в котором лицо проходило службу в органах внутренних дел.

Пенсионное законодательство большинства государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 года содержит положения, определяющие условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения проживающих на их территории граждан, не только проходивших службу в органах внутренних дел данного государства, но и любых других государств. При этом обязательным элементом является наличие заключенных с этими другими государствами соответствующих договоров (соглашений) о социальном обеспечении.

Экономический Суд СНГ указал, что поскольку Соглашение от 24 декабря 1993 года является таким международным договором, пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел, переехавших из государства места прохождения службы на постоянное жительство в другое государство-участник Соглашения, должно осуществляться в порядке, установленном законодательством государства, на территории которого они стали проживать.

Таким образом, сотрудники органов внутренних дел государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 года, не приобретшие права на пенсию за выслугу лет по законодательству государства места прохождения службы на момент увольнения из органов внутренних дел, при переезде на постоянное место жительства в другое государство-участник Соглашения от 24 декабря 1993 года имеют право на первичное назначение пенсии за выслугу лет на условиях, по нормам и в порядке, установленных законодательством этого другого государства.

Исчисление выслуги лет в соответствии с частью первой статьи 2 Соглашения от 24 декабря 1993 года производится в порядке, предусмотренном законодательством места прохождения службы.

**3.2.3. Что понимается под «постоянным проживанием» для целей, предусмотренных частью первой статьи 1 Соглашения от 24 декабря 1993 года, и с какого времени органы внутренних дел обязаны назначить и выплачивать пенсию за выслугу лет пенсионерам – бывшим сотрудникам органов внутренних дел, переехавшим на постоянное место жительства в другое государство-участник Соглашения от 24 декабря 1993 года, по вновь избранному ими месту жительства**

В консультативном заключении от 20 апреля 2009 года № 01-1/3-08 Экономический Суд СНГ обратил внимание, что толкование по данному вопросу осуществляется с учетом выводов, к которым Экономический Суд СНГ пришел в решении от 20 сентября 2007 года № 01-1/1-07, а также принципов, закрепленных в Соглашении от 13 марта 1992 года.

Из содержания части первой статьи 1 Соглашения от 24 декабря 1993 года следует, что для распространения законодательства государств-участников данного Соглашения на отношения по пенсионному обеспечению пенсионеров – бывших сотрудников органов внутренних дел при их переезде в пределах государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 года требуется постоянное проживание в государстве нового места жительства.

Из сообщений государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 года и норм национального законодательства следует, что выплата пенсии пенсионерам – бывшим сотрудникам органов внутренних дел, переехавшим из одного государства-участника настоящего Соглашения в другое, осуществляется при условии их постоянной регистрации по избранному месту жительства. Документом,

подтверждающим постоянное проживание, является вид на жительство.

Экономический Суд СНГ констатировал, что Соглашение от 24 декабря 1993 года не содержит положений, специально регламентирующих, с какого времени органы внутренних дел обязаны назначить и выплачивать пенсию за выслугу лет пенсионерам – бывшим сотрудникам органов внутренних дел, переехавшим на постоянное место жительства в другое государство-участник Соглашения.

Экономический Суд СНГ исходил из того, что, как было установлено в решении от 26 марта 2008 года № 01-1/2-07, при переселении пенсионера в пределах государств-участников Соглашения от 13 марта 1992 года пенсионное правоотношение сохраняется, прекращается только выплата пенсии по прежнему месту жительства гражданина. В этом случае имеет место правопреемство на основании международного договора, статус пенсионера не изменяется и он сохраняет право на пенсию того же вида, предусмотренную законодательством государства нового места жительства.

Наличие правопреемства, по мнению Экономического Суда СНГ, свидетельствует о непрерывности выплаты пенсии как источника средств существования пенсионера.

Законодательством государств-участников Соглашения от 24 декабря 1993 года прекращение выплаты пенсии пенсионеру, в том числе бывшему сотруднику органов внутренних дел, выезжающему на постоянное место жительства в другое государство-участник, определяется временем его убытия к новому месту жительства либо снятия с учета по прежнему месту жительства. До установления постоянного места жительства с учетом существующего в государстве-участнике Соглашения от 24 декабря 1993 года порядка обращения за пенсией пенсионер – бывший сотрудник органов внутренних дел не может реализовать право на пенсионное обеспечение. Административно-правовые процедуры, связанные с регистрацией, получением вида на жительство, как основания назначения пенсии длительны по времени и не согласуются со сроками прекращения выплаты пенсии в государстве прежнего места жительства.



Учитывая изложенное, Экономический Суд СНГ пришел к следующим выводам.

1. Для целей, предусмотренных частью первой статьи 1 Соглашения от 24 декабря 1993 года, «постоянное проживание» пенсионеров – бывших сотрудников органов внутренних дел на территории государства нового места жительства является необходимым условием распространения законодательства о пенсионном обеспечении этого государства на указанную категорию лиц.

2. Назначение и выплата пенсии за выслугу лет в государстве-участнике Соглашения от 24 декабря 1993 года пенсионеру – бывшему сотруднику органов внутренних дел, переехавшему на постоянное место жительства из одного государства-участника в другое, осуществляется в соответствии с законодательством государства нового места жительства после приобретения им статуса постоянно проживающего (получения вида на жительство).

В целях обеспечения непрерывности выплаты пенсии Экономический Суд СНГ рекомендовал государствам-участникам Соглашения от 24 декабря 1993 года «выработать согласованные подходы по вопросам прекращения выплаты пенсии в государстве по прежнему месту жительства и ее назначения в государстве нового места жительства пенсионера – бывшего сотрудника органов внутренних дел при его переезде на постоянное место жительства в пределах государств-участников настоящего Соглашения».

### **3.3. Пенсионное обеспечение сотрудников органов прокуратуры**

**3.3.1. Применяется ли статья 2 Соглашения от 25 ноября 1998 года при регулировании вопросов взаимного зачета в общий трудовой стаж и выслугу лет службы в органах и учреждениях прокуратуры в качестве прокуроров и следователей органов прокуратуры, научных и педагогических работников научных и образовательных учреждений**

**прокуратуры, в том числе исчисленные в льготном порядке, приобретенные в связи с трудовой деятельностью на территориях государств-участников СНГ, для установления права на пенсию, продолжительность отпуска и исчисления среднего заработка, сохраняемого за время ежегодного отпуска**

В соответствии со статьей 2 Соглашения от 25 ноября 1998 года «трудовой стаж и выслуга лет в качестве прокуроров и следователей органов прокуратуры, научных и педагогических работников научных и образовательных учреждений прокуратуры, в том числе исчисленные в льготном порядке, приобретенные в связи с трудовой деятельностью на территориях государств-участников СНГ, взаимно признаются Сторонами для выплаты надбавок (доплат) в размере, предусмотренном внутренним законодательством за выслугу лет к заработной плате (денежному содержанию) и не подлежат изменению в одностороннем порядке».

Экономический Суд СНГ в **решении от 23 мая 2002 года № 01-1/4-2001** установил, что причиной неоднозначного понимания норм Соглашения от 25 ноября 1998 года является конфликт положений статьи 2 данного Соглашения с целями, сформулированными в преамбуле, содержащей также ссылку на Соглашение от 13 марта 1992 года. По мнению Экономического Суда СНГ, стороны при принятии текста Соглашения от 25 ноября 1998 года имели намерение не включать вопросы социального обеспечения прокурорских работников в предмет регулирования данного Соглашения.

Таким образом, статья 2 Соглашения от 25 ноября 1998 года применима исключительно для выплаты надбавок (доплат) за выслугу лет к заработной плате (денежному содержанию) работников органов и учреждений прокуратуры и, по мнению Экономического Суда СНГ, «ничто в данной статье не может быть использовано как затрагивающее каким-либо образом вопросы взаимного признания такого стажа в области пенсионного обеспечения прокурорских работников». При этом под термином «трудовой стаж» в контексте статьи 2 Соглашения от 25 ноября 1998 года понимается специальный трудовой стаж, засчитываемый в выслугу лет в соответствии с

внутренним законодательством государств-участников Соглашения.

В качестве аргумента в пользу ограничительного толкования статьи 2 Экономический Суд СНГ сослался на статью 4 Соглашения от 25 ноября 1998 года, в которой подчеркивается, что стороны считают настоящее Соглашение первым этапом сотрудничества в области трудовой деятельности и социальной защиты работников органов и учреждений прокуратуры и рассмотрят вопрос о разработке взаимосогласованного акта о социальном обеспечении указанных работников.

### **3.4. Пенсионное обеспечение должностных лиц и сотрудников органов СНГ**

**3.4.1. Предполагает ли пункт 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками определение размера пенсии военнослужащим Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, подлежащим увольнению в запас, на основе размеров должностных окладов, установленных Решением Совета глав правительств СНГ об условиях оплаты труда в рабочих органах Совета министров обороны, Совета командующих Пограничными войсками, Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 20 июня 2000 года**

В решении от 2 октября 2001 года № 01-1/2-2001 Экономическим Судом СНГ установлено, что вопросы пенсионного обеспечения гражданского персонала, состоящего в трудовых отношениях с органами Совета командующих Пограничными войсками, – служащих межгосударственных (межправительственных) органов СНГ – решены в Общем положении о межгосударственных (межправительственных) органах Содружества Независимых Государств, утвержденном Решением Совета глав правительств СНГ

от 21 октября 1994 года (пункт 13), а правовой статус военнослужащих Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, являющейся постоянным рабочим органом Совета командующих Пограничными войсками, в том числе их пенсионное обеспечение при увольнении в запас, урегулирован специальными актами СНГ, в частности Положением о Совете командующих Пограничными войсками.

Согласно пункту 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками «пенсионное обеспечение военнослужащих органов Совета командующих, подлежащих увольнению в запас, производится государством, гражданами которого они являются, исходя из размеров должностных окладов, не ниже тех, что были для них установлены в органе Совета командующих. Пенсионное обеспечение военнослужащих органов Совета командующих осуществляется через существующую систему пенсионного обеспечения военнослужащих Пограничных войск посылающего государства».

**В решении от 2 октября 2001 года № 01-1/2-2001** Экономический Суд СНГ отметил, что пункт 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками как неотъемлемая часть международного договора (Соглашения о Положении о Совете командующих Пограничными войсками от 24 сентября 1993 года), а также Решение Совета глав правительств СНГ об условиях оплаты труда в рабочих органах Совета министров обороны, Совета командующих Пограничными войсками, Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 20 июня 2000 года в части размеров должностных окладов военнослужащим Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками имеют приоритет перед нормами национального права. Нормы этих актов не содержат требований о выполнении внутригосударственных процедур для их вступления в силу, и ни одно из государств-участников не заявило такого требования при подписании актов, в силу чего Экономическим Судом СНГ сделан вывод о том, что Соглашение о Положении о Совете командующих Пограничными войсками от 24 сентября 1993 года и

утвержденное им Положение о Совете командующих Пограничными войсками, а также Решение Совета глав правительств СНГ об условиях оплаты труда в рабочих органах Совета министров обороны, Совета командующих Пограничными войсками, Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 20 июня 2000 года подлежат непосредственному применению.

Определяя значение терминов, использованных в пункте 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками, Экономический Суд СНГ пришел к выводу о том, что термину «увольнение в запас» следует придавать значение «увольнение с военной службы» и что таким образом действие этого пункта распространяется на военнослужащих Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, подлежащих увольнению как в запас, так и в отставку.

Пункт 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками определяет обязанность подписавших его государств:

а) производить пенсионное обеспечение военнослужащих Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками при увольнении их с военной службы через систему органов этого государства;

б) при пенсионном обеспечении военнослужащих Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками исходить из размеров должностных окладов, установленных в этой Службе.

При увольнении с военной службы военнослужащих Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками после 1 января 2001 года и назначении им пенсии должны учитываться в соответствии с пунктом 5.12 Положения о Совете командующих Пограничными войсками должностные оклады, установленные Решением Совета глав правительств СНГ об условиях труда в рабочих органах Совета министров обороны, Совета командующих Пограничными войсками, Совета министров внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств от 20 июня 2000 года.

**3.4.2. Имеют ли право должностные лица и сотрудники Исполнительного комитета СНГ, в том числе бывшие сотрудники Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза, переведенные на работу в Исполнительный комитет СНГ на основании Решения Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 года, на назначение им пенсии в порядке и на условиях, установленных для государственных служащих**

В решении от 11 ноября 2005 года № 01-1/7-04 Экономический Суд СНГ указал, что Исполнительный комитет СНГ создан в результате реорганизации Исполнительного Секретариата СНГ, аппарата Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза (далее – МЭК), рабочих аппаратов ряда межгосударственных и межправительственных отраслевых органов на основании Решения Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 года. Статья 5 Решения предусматривает, что Исполнительный комитет СНГ является правопреемником Исполнительного Секретариата СНГ и МЭКа.

Согласно статье 11 Соглашения от 28 марта 1997 года «представители государств и должностные лица Комитета по законодательству государств-участников приравниваются к соответствующим категориям государственных служащих государств, гражданами которых они являются, с распространением на них льгот, которыми пользуются в вопросах социально-бытового, медицинского обслуживания и пенсионного обеспечения государственные служащие, должности которых включены в реестры должностей государственной службы государств-участников».

Экономический Суд СНГ отметил, что приравнивание как способ регулирования правового положения должностных лиц и сотрудников МЭКа, предусмотренное в статье 11 названного Соглашения, используется с целью предоставления указанным лицам прав по пенсионному обеспечению в том же объеме, что и государственным служащим.

Государство, в отношении которого Соглашение от 28 марта 1997 года вступило в силу, приняло на себя

обязательство урегулировать в своем законодательстве пенсионное обеспечение должностных лиц и сотрудников МЭКа в порядке и на условиях, установленных для государственных служащих.

Экономический Суд СНГ пришел к выводу, что должностные лица и сотрудники Исполнительного комитета СНГ, созданного на основании Решения Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 года, так же, как и должностные лица и сотрудники МЭКа, имеют право на пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных для государственных служащих государств, гражданами которых они являются.

В соответствии с принципом континуитета (от лат. *continuum* – непрерывное, сплошное), действующим в международном праве, в отношении Исполнительного комитета СНГ как правопреемника Исполнительного Секретариата СНГ и МЭКа (пункт 5 Решения Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 года, пункт 22 Положения об Исполнительном комитете СНГ) продолжают действовать все соглашения, находящиеся в силе для организаций-предшественников, если это не противоречит объекту и целям таких договоров.

Согласно пункту 14 Положения об Исполнительном комитете СНГ «сотрудники аппарата Комитета (кроме технического и обслуживающего персонала) по законодательству государств-участников Содружества приравниваются к соответствующим категориям государственных служащих государств, гражданами которых они являются, с распространением на них льгот, которыми пользуются в вопросах социально-бытового, медицинского обслуживания и пенсионного обеспечения государственные служащие».

Вместе с тем в соответствии со статьей 16 Соглашения от 25 апреля 2003 года пенсионное обеспечение должностных лиц и сотрудников органов СНГ осуществляется по законодательству сторон, гражданами которых они являются (часть третья), время работы должностных лиц и сотрудников засчитывается в их трудовой стаж в соответствии с законодательством сторон, гражданами которых они являются

или на территории которых постоянно проживают (часть шестая). Анализ данных норм показывает, что их редакция по сравнению с положениями толкуемых выше актов изменена. Исключая приравнивание должностных лиц и сотрудников органов СНГ к государственным служащим, упомянутые правила статьи 16 Соглашения от 25 апреля 2003 года относят непосредственно к национальному законодательству решение вопросов пенсионного обеспечения должностных лиц и сотрудников органов СНГ и зачета времени работы в органах СНГ в их трудовой стаж.

Таким образом, должностные лица и сотрудники Исполнительного комитета СНГ, являющиеся гражданами государств-участников международного договора – Протокола об утверждении Положения об Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств от 21 июня 2000 года, в том числе бывшие должностные лица и сотрудники МЭКа, перешедшие на работу в Исполнительный комитет СНГ на основании Решения Совета глав государств СНГ от 2 апреля 1999 года, имеют право в соответствии с пунктом 14 Положения об Исполнительном комитете СНГ на назначение им пенсии в порядке и на условиях, установленных для государственных служащих.

При этом должностные лица и сотрудники Исполнительного комитета СНГ – граждане Российской Федерации имеют право на пенсию за выслугу лет на основании Указа Президента Российской Федерации от 17 декабря 2002 года № 1413 «Об утверждении Перечня должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих».

Должностные лица и сотрудники Исполнительного комитета СНГ – граждане государств-участников Соглашения от 25 апреля 2003 года имеют право на пенсию за выслугу лет в порядке и на условиях, установленных для государственных служащих, если это право закреплено в действующем законодательстве государства-участника.

Бывшие должностные лица и сотрудники МЭКа, перешедшие на работу в Исполнительный комитет СНГ, сохраняют право на пенсию за выслугу лет независимо



от формулировки основания их перехода на работу в Исполнительный комитет СНГ.

**3.4.3. Имеют ли право граждане Российской Федерации – должностные лица и сотрудники Межгосударственного статистического комитета СНГ на назначение им пенсии за выслугу лет в порядке и на условиях, предусмотренных для федеральных государственных служащих**

В решении от 10 мая 2006 года № 01-1/1-06 Экономический Суд СНГ отметил, что пункт 12 Положения о Межгосударственном статистическом комитете СНГ устанавливает, что должностные лица и сотрудники Межгосударственного статистического комитета СНГ по условиям материально-бытового, медицинского и социального обеспечения приравниваются к государственным служащим соответствующих правительственных органов государства местопребывания в порядке, определяемом двусторонним соглашением Межгосударственного статистического комитета СНГ и государства местопребывания. Используя приравнивание как способ регулирования правового статуса, Положение о Межгосударственном статистическом комитете СНГ не устанавливает исключений в отношении пенсионного обеспечения, которое считается составной частью социальных прав и гарантий.

Пункт 14 Положения о Межгосударственном статистическом комитете СНГ содержит специальную норму, определяющую главное условие реализации права должностных лиц и сотрудников Межгосударственного статистического комитета СНГ на пенсионное обеспечение, – осуществление его в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством для государственных служащих государства, гражданами которого они являются.

Аналогичные правила установлены в Общем положении о межгосударственных (межправительственных) органах Содружества Независимых Государств от 21 октября 1994 года.

Согласно части второй статьи 9 Соглашения от 26 февраля 1996 года на должностных лиц и сотрудников Межгосударственного статистического комитета СНГ, являющихся гражданами Российской Федерации или лицами, постоянно проживающими на ее территории, распространяются гарантии, установленные для федеральных государственных служащих. Экономический Суд СНГ отметил, что понятие «распространение», использованное в данной норме, равнозначно понятию «приравнивание».

Толкование указанных выше норм позволило Экономическому Суду СНГ сделать вывод, что должностные лица и сотрудники Межгосударственного статистического комитета СНГ, являющиеся гражданами Российской Федерации, имеют право на пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных для федеральных государственных служащих Российской Федерации.

Однако в Соглашении от 26 февраля 1996 года не определен правительственный орган, к служащим которого приравниваются должностные лица и сотрудники Межгосударственного статистического комитета СНГ. Существующая в СНГ практика показывает, что приравнивание осуществляется в форме перечней должностей сотрудников межгосударственного органа и соответствующих им государственных должностей федеральных государственных служащих страны пребывания. Отсутствие перечня должностей должностных лиц и сотрудников Межгосударственного статистического комитета СНГ и соответствующих им должностей федеральных государственных служащих на практике создает препятствие для выплаты пенсий за выслугу лет должностным лицам и сотрудникам Межгосударственного статистического комитета СНГ.

В целях реализации должностными лицами и сотрудниками Межгосударственного статистического комитета СНГ права на пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации для государственных служащих, Экономический Суд СНГ рекомендовал Правительству Российской Федерации и Межгосударственному статистическому комитету СНГ определить перечень должностей сотрудников

Межгосударственного статистического комитета СНГ и соответствующих им государственных должностей федеральных государственных служащих Российской Федерации.

**3.4.4. Имеют ли право должностные лица Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ – граждане Российской Федерации на назначение им пенсии за выслугу лет и начисление ежемесячной доплаты к государственной пенсии в порядке и на условиях, предусмотренных для федеральных государственных служащих Российской Федерации**

Часть вторая статьи 12 Соглашения от 28 августа 1997 года устанавливает, что «должностным лицам Межпарламентской Ассамблеи, являющимся гражданами Российской Федерации, время работы в Межпарламентской Ассамблее засчитывается в стаж работы в качестве государственных служащих Российской Федерации».

В связи с этим Экономический Суд СНГ в **решении от 13 июня 2008 года № 01-1/7-07** отметил, что в соответствии с национальным законодательством наличие стажа государственной службы является одним, но не единственным условием, определяющим право федеральных государственных служащих на пенсию за выслугу лет. Таким образом, зачет времени работы должностных лиц Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (далее – МПА СНГ), являющихся гражданами Российской Федерации, в стаж работы в качестве государственных служащих Российской Федерации не может рассматриваться как основание для определения их права на пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, предусмотренных для федеральных государственных служащих Российской Федерации.

Часть первая статьи 16 Соглашения от 28 августа 1997 года устанавливает, что пенсионное обеспечение должностных лиц МПА СНГ, являющихся гражданами Российской Федерации,

осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о пенсионном обеспечении. Данная норма имеет отсылочный характер и непосредственно не регулирует вопросы пенсионного обеспечения должностных лиц МПА СНГ, не содержит условий, определяющих право должностных лиц МПА СНГ на определенный вид пенсии.

Часть третья статьи 16 Соглашения от 25 апреля 2003 года закрепляет, что «пенсионное обеспечение должностных лиц и сотрудников органов Содружества осуществляется по законодательству Сторон, гражданами которых они являются», то есть относит вопросы пенсионного обеспечения должностных лиц и сотрудников органов СНГ исключительно к сфере внутрисоюзного регулирования и не содержит норм, касающихся приравнивания таких лиц в области пенсионного обеспечения к государственным служащим.

Иначе решен вопрос о пенсионном обеспечении служащих межгосударственных (межправительственных) органов в Общем положении о межгосударственных (межправительственных) органах Содружества Независимых Государств от 21 октября 1994 года, в соответствии со статьей 13 которого пенсионное обеспечение указанных лиц осуществляется в порядке и на условиях, определенных законодательством для государственных служащих государства, гражданами которого они являются.

Экономический Суд СНГ исходил из того, что Соглашение от 25 апреля 2003 года обладает приоритетом по отношению к Общему положению о межгосударственных (межправительственных) органах Содружества Независимых Государств от 21 октября 1994 года, что вытекает из содержания статьи 18 данного Соглашения, согласно которой «в случае возникновения противоречий между положениями настоящего Соглашения и документами, ранее принятыми в рамках Содружества, действует настоящее Соглашение».

Учитывая изложенное, Экономический Суд СНГ пришел к выводу о том, что право должностных лиц МПА СНГ – граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных для федеральных

государственных служащих Российской Федерации, Соглашением от 28 августа 1997 года не предусмотрено.

Вместе с тем Экономический Суд СНГ обратил внимание, что Соглашение от 28 августа 1997 года принято в период действия Общего положения о межгосударственных (межправительственных) органах Содружества Независимых Государств от 21 октября 1994 года, пунктом 12 которого предусматривалось приравнивание служащих аппарата межгосударственных (межправительственных) органов по условиям материально-бытового, медицинского и социального обеспечения к государственным служащим соответствующих правительственных органов государства пребывания в порядке, определяемом двусторонним соглашением межгосударственного (межправительственного) органа и государства пребывания. Это позволило закрепить в отношении должностных лиц и сотрудников отдельных органов СНГ (Экономический Суд СНГ, Межгосударственный статистический комитет СНГ, Дирекция Совета по железнодорожному транспорту государств-участников СНГ) приравнивание к государственным служащим соответствующих правительственных органов государства пребывания, в том числе для целей пенсионного обеспечения. В статье 13 Соглашения от 28 августа 1997 года приравнивание должностных лиц МПА СНГ к государственным служащим было произведено лишь в части медицинского и транспортного обслуживания, но не пенсионного обеспечения.

В связи с этим Экономический Суд СНГ констатировал отсутствие единого подхода в вопросах пенсионного обеспечения должностных лиц и сотрудников межгосударственных (межправительственных) органов СНГ.

Для достижения цели Соглашения от 28 августа 1997 года – создания благоприятных условий деятельности МПА СНГ – Экономический Суд СНГ рекомендовал Правительству Российской Федерации и МПА СНГ рассмотреть вопрос о внесении поправок в часть первую статьи 16 Соглашения от 28 августа 1997 года, предусмотрев приравнивание должностных лиц и сотрудников МПА СНГ по вопросам пенсионного обеспечения к федеральным государственным служащим Российской Федерации.

Справочное издание

## **Обзор судебной практики**

**Экономического Суда Содружества Независимых Государств  
по вопросам применения международных договоров о  
пенсионном обеспечении, заключенных в рамках СНГ**

Ответственный за выпуск  
Составители  
Редактирование и корректура  
Разработка дизайн-макета  
Компьютерная верстка

Симонян Г.В.  
Мирошник В.И., Малашко А.П.  
Медведева Т.Е., Равич А.В.  
Бондаренко Е.В.  
Гребенчук Т.И.