

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

06 апреля 2012 года

г. Ростов-на-Дону

Ростовский-на-Дону гарнизонный военный суд в составе: председательствующего судьи Шаверского А.И., при секретаре Коробенко Д.Э., с участием заявителя [REDACTED], помощника военного прокурора гарнизона Ростов-на-Дону лейтенанта юстиции Шмоткина А.И., представителя командующего войсками Южного военного округа Подшибякина П.Ю., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению подполковника [REDACTED] об оспаривании действий командующего войсками Южного военного округа, связанных с увольнением с военной службы

## УСТАНОВИЛ

[REDACTED] обратился в суд с заявлением об оспаривании действий командира войсковой части [REDACTED], связанных с порядком увольнения его с военной службы.

В данном заявлении он указал, что приказом командующего войсками Южного военного округа от 28 сентября 2011 г. № [REDACTED] по достижении предельного возраста пребывания на военной службе он был уволен с военной службы в запас. Названный приказ заявитель считает незаконным, поскольку он не давал согласие на увольнение его с военной службы без предоставления жилого помещения, поскольку обеспечен служебным жильем по месту прохождения военной службы в военном городке «[REDACTED]», расположенном в [REDACTED] Ростовской области и изъявил желание на получение жилья по избранному месту жительства в г. Ростове-на-Дону.

В связи с изложенным, он просил признать указанный приказ об увольнении его с военной службы незаконным и обязать названное должностное лицо его отменить.

В судебном заседании [REDACTED] поддержал требования, изложенные в указанном заявлении, и просил удовлетворить их в полном объеме пояснив, что настоящее время он с супругой – [REDACTED] и двумя дочерьми проживает в благоустроенной трехкомнатной служебной квартире, полученной им в 2003 году и расположенной в военном городке, возведенном в 1994 г., в городке имеется поликлиника, школа, магазины и дошкольные учреждения, однако имеются перебои с водоснабжением. Занимаемая им служебная квартира предоставлена лишь на период военной службы, а так как он уволен с этой службы, то в соответствии с договором найма служебного жилого помещения после исключения из списков личного состава воинской части он должен будет ее освободить. Дети посещают школу в военном городке, супруга трудоустроена в поликлинике в военном городке. С оспариваемым приказом об увольнении его с военной службы он ознакомлен в январе 2012 г.

Командир войсковой части [REDACTED], извещенный надлежащим образом о месте и времени судебного заседания в суд не прибыл, просил рассмотреть дело в его отсутствие, требования заявителя не признал и просил отказать в их удовлетворении.

Представитель командующего войсками ЮВО просил отказать заявителю в его требованиях в связи с их необоснованностью.

Военный прокурор сказал, что в удовлетворении требований [REDACTED] необходимо отказать, пояснив, что квартира, в которой проживает [REDACTED], находится в черте города по адресу: [REDACTED] в военном городке «[REDACTED]», где имеются все необходимые объекты социальной инфраструктуры, в том числе поликлиника, школа, детский садик и т.д.

Рассмотрев материалы дела, заслушав объяснения сторон и заключение военного прокурора, суд приходит к выводу, что в удовлетворении указанного заявления [REDACTED] необходимо отказать по следующим основаниям.

Из приказа командующего войсками ЮВО от 28 сентября 2011 г. № [REDACTED] следует, что [REDACTED] уволен с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, обеспечен жилым помещением по последнему месту военной службы и изъявил желание получить жилье не по месту дислокации воинской части, что не противоречит данным указанным в листе беседы с заявителем и представлении к увольнению.

Оценивая заявление [REDACTED] применительно к требованиям ст. 256 ГПК РФ, суд констатирует, что срок на обжалование действия и решений командующего войсками ЮВО заявителем не пропущен, поскольку заявитель ознакомлен с указанным приказом 13 января 2012 г., о чем свидетельствует его подпись на копии указанного приказа. Об отсутствии возможности у заявителя своевременно ознакомиться с обжалуемым приказом, зарегистрированным в части 12 октября 2011 г., свидетельствует отсутствие заявителя с 6 октября по 13 декабря 2011 г. в части по причине убытия в отпуск и с 12 декабря 2011 г. по 12 января 2012 г. по причине стационарного лечения в ФГУ «1602 ОБКГ» в г. Ростове-на-Дону.

Из исследованного в судебном заседании листа беседы от 5 августа 2011 г. следует, что заявитель, имеющий общую продолжительность военной службы в календарном исчислении более 26 лет, просил командование оставить его служить в ВС РФ, до получения постоянного жилья по избранному месту жительства в г. Ростове-на-Дону.

Решением жилищной комиссии войсковой части [REDACTED] от 26 сентября 2003 г. (протокол № 09-02), утвержденным в тот же день командиром этой же воинской части, [REDACTED] на состав семьи из четырех человек распределена трехкомнатная служебная квартира по адресу: [REDACTED]

Указанная квартира является служебной и имеет общую площадь 78.07 м. кв.

Согласно решению жилищной комиссии войсковой части [REDACTED] от 31 мая 2010 г. (протокол № 02-05) [REDACTED] признан нуждающимся в получении жилья для постановки в базу данных системы «Учет» с категорией «бесквартирный», составом семьи 4 человека.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 1470-р, военный городок в [REDACTED], исключен из числа закрытых.

В соответствии с п. 1. ст. 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон) государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений или выделение денежных средств на их приобретение в порядке и на условиях, которые устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона военнослужащие - граждане, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 того же Федерального закона.

Анализ содержания данной нормы закона показывает, что в ней установлены дополнительные гарантии для отдельных категорий военнослужащих, согласно кото-

рым, в частности, они не могут быть уволены с военной службы без предоставления жилья.

При этом эта норма закона, запрещающая увольнять военнослужащего до предоставления ему жилья, должна применяться к военнослужащим, изъявившим желание получить жилье по избранному ими после увольнения месту жительства, в зависимости от их обеспечения жильем по установленным нормам по последнему месту военной службы.

Иное толкование абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона уравнивало бы в социальных гарантиях, как подлежащих увольнению военнослужащих, не имеющих никакого жилья, так и тех, кто полностью обеспечен им, но выразил желание изменить место жительства в связи с увольнением. Между тем, из закона такое равенство не вытекает.

Порядок реализации военнослужащими и лицами, уволенными с военной службы, права на обеспечение бесплатным жильем устанавливается отдельными положениями законодательства о статусе военнослужащих, а также нормами жилищного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 15 Федерального закона государство гарантирует предоставление военнослужащим жилых помещений в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом в абз. 2 п. 1 этой же статьи конкретизировано, что военнослужащим - гражданам, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей служебные жилые помещения предоставляются в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности их предоставления в указанных населенных пунктах - в других близлежащих населенных пунктах.

Указанным военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), и совместно проживающим с ними членам их семей на первые пять лет военной службы предоставляются служебные жилые помещения или общежития. При продолжении военной службы свыше указанных сроков им предоставляются жилые помещения на общих основаниях.

Исходя из этого, следует признать, что для каждого военнослужащего гарантирована возможность быть обеспеченным жильем по месту военной службы.

В соответствии с п. 13 ст. 15 Федерального закона военнослужащие - граждане, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, не могут быть исключены без их согласия из списка очередников на получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с настоящим Федеральным законом, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанный порядок обеспечения жилыми помещениями распространяется и на военнослужащих - граждан, увольняемых с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более.

Данная норма гарантирует определенным в ней категориям военнослужащих обеспечение жилым помещением от Министерства обороны Российской Федерации или иного федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, по месту военной службы.

С учетом изложенного абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона, являясь одной из гарантий жилищных прав военнослужащих, устанавливает запрет на увольнение по указанным в нем основаниям военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, без их согласия до обеспечения жильем именно по месту военной службы, т.е. в населенном пункте, где дислоцирована воинская часть.

Положениями этой же нормы закона предусмотрено, что при желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту постоянного жительства в порядке, предусмотренном п. 14 ст. 15 Федерального закона.

В соответствии с этим пунктом вышеназванные военнослужащие и члены их семей обеспечиваются жилым помещением при перемене места жительства федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Таким образом, законодательство Российской Федерации не исключает возможность обеспечения военнослужащего жильем сначала на общих основаниях, а затем в целях последующего увольнения и с учетом выраженного им желания - по избранному им месту постоянного жительства.

Однако такие военнослужащие, даже после признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий по избранному месту жительства (в порядке п.п. «и» п. 7 раздела II Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 г. № 1054), не могут претендовать на социальную гарантию, установленную в абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона, поскольку они обеспечены жильем по прежнему месту жительства - по месту военной службы.

Следовательно, препятствий для их увольнения не имеется. В этом случае за ними сохраняется право состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий по избранному после увольнения месту жительства за счет средств федерального органа исполнительной власти, в котором они проходили военную службу.

Возникновение в связи с увольнением специального основания для повторного признания нуждающимися в улучшении жилищных условий - выбор места жительства после увольнения порождает обязанность федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, обеспечить гражданина жильем в этом месте, но не является, как указано выше, по смыслу абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона, препятствием для увольнения, поскольку в нем содержится запрет на увольнение без предоставления жилья, а таким военнослужащим жилье предоставлено ранее, по месту прохождения военной службы.

Такой вывод согласуется с правовой позицией, изложенной в решении Верховного Суда Российской Федерации от 20 июня 2007 г. № ВКПИ 07-30.

Таким образом, действия командующего войсками Южного военного округа, связанные с увольнением заявителя с военной службы являются законными, а требования [REDACTED] безосновательными.

Мнение заявителя о том, что в связи с увольнением он обязан освободить занимаемое им служебное жилое помещение, является ошибочным, поскольку в силу п. 14 ст. 15 Федерального закона документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются военнослужащими и совместно проживающими с

ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Кроме того, при вынесении настоящего решения суд учитывает, условия проживания заявителя и членов его семьи в указанном военном городке, а именно то, что военный городок «[REDACTED]» находится в черте города, функционируют все необходимые объекты социальной инфраструктуры, в том числе поликлиника, школа, детский сад и магазины, доступ к иным объектам инфраструктуры г. [REDACTED] пропускным режимом, установленным в военном городке не ограничен.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194, 196-199 ГПК РФ,

### РЕШИЛ:

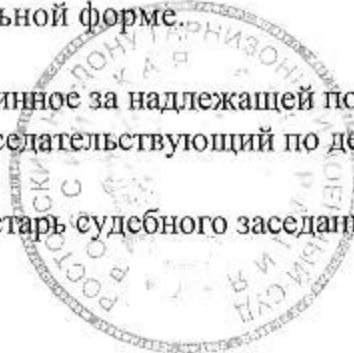
В удовлетворении заявления об оспаривании действий командующего войсками Южного военного округа, связанных с увольнением с военной службы - отказать.

На решение суда может быть подана апелляционная жалоба в судебную коллегия по гражданским делам Северо-Кавказского окружного военного суда через Ростовский-на-Дону гарнизонный военный суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Подлинное за надлежащей подписью.

Председательствующий по делу

Секретарь судебного заседания



А.И. Шаверский  
Д.Э. Коробенко