

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 января 2013 г.

№ КМБ-ДБ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»» на 7 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



И.Е. Костунов



230914 832101

Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.01.2013 Время 19:26
№205144-6; 1.1

Вносится
депутатом Государственной Думы
И.Е. Костуновым

Проект

205144-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«1) обращение гражданина (далее - обращение) - направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Государственная электронная почтовая

система», индивидуальные или коллективные предложения, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления;»;

2) пункт 3 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«3) получать в письменной форме или в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Государственная электронная почтовая система» ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов;»;

3) часть 3 статьи 7 изложить в следующей редакции:

«3. Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Государственная электронная почтовая система» подлежит рассмотрению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

В обращении гражданин в обязательном порядке указывает свои

фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), почтовый адрес, если ответ должен быть направлен в письменной форме, излагает суть предложения, заявления или жалобы. В коллективном обращении в обязательном порядке указываются фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) каждого физического лица, а также сведения об организационно-правовой форме объединения лиц (если такое объединение имеет место быть). В обращении в обязательном порядке указывается либо наименование государственного органа, или органа местного самоуправления, в который направляется письменное обращение, либо должностное лицо, либо тематика обращения. Особенности рассмотрения обращений, в которых указана тематика, определяется уполномоченным органом по ведению информационного ресурса. Гражданин и объединения граждан вправе приложить к обращению необходимые документы и материалы в электронной форме либо направить указанные документы и материалы или их копии в письменной форме.»;

4) дополнить статьей 7¹ следующего содержания:

«7¹ Федеральная государственная информационная система
«Государственная электронная почтовая система»

1. Федеральная государственная информационная система
«Государственная электронная почтовая система» обеспечивает

возможность направления обращений граждан в государственные органы, муниципальные органы, организации, предусмотренные частью 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, должностным лицам и получения ответов на такие обращения в форме электронных документов, а также обеспечивает иные возможности, предусмотренные федеральными законами и положением о федеральной государственной информационной системе «Государственная электронная почтовая система», утвержденным Правительством Российской Федерации.

2. Федеральная государственная информационная система «Государственная электронная почтовая система» входит в инфраструктуру, указанную в частях 1 и 2 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

3. Порядок создания и ведения федеральной государственной информационной системы «Государственная электронная почтовая система», правила присоединения к ней государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, предусмотренных частью 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Оператором федеральной информационной системы «Государственная электронная почтовая система» является федеральный

орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.

Методическое и организационное обеспечение использования федеральной информационной системы «Государственная электронная почтовая система» осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

4. В целях обеспечения функционирования федеральной информационной системы «Государственная электронная почтовая система» формируется информационный ресурс такой информационной системы (далее - информационный ресурс).

Информационный ресурс содержит информацию, определяющую порядок обработки обращений граждан, направленных в форме электронного документа с использованием федеральной информационной системы «Государственная электронная почтовая система» в соответствии с настоящим Федеральным законом и принятыми в целях его реализации иными нормативными правовыми актами. Размещение информации в информационный ресурс осуществляют уполномоченные органы по ведению информационного ресурса.

Уполномоченным органом по ведению информационного ресурса на федеральном уровне является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

Уполномоченные органы по ведению информационного ресурса на уровне субъектов Российской Федерации и местного самоуправления определяются правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Официальные сайты государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и организаций, предусмотренных частью 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, должны обеспечивать использование федеральной государственной информационной системы «Государственная электронная почтовая система».

6. Порядок регистрации граждан в федеральной государственной информационной системе «Государственная электронная почтовая система» утверждается Правительством Российской Федерации. Регистрация граждан в федеральной государственной информационной системе «Государственная электронная почтовая система» осуществляется территориальными органами федерального органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере миграции, а также

иными органами и организациями на основании соглашений, заключенных с оператором этой информационной системы.»;

5) часть 4 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«4. Ответ на обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа с использованием федеральной государственной информационной системы «Государственная электронная почтовая система» направляется в форме электронного документа с использованием такой информационной системы или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2013 года.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»»

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ) урегулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином закрепленного за ним конституционного права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Государственной программой Российской Федерации «Информационное общество» (2011-2020), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 1815-р (далее – Программа), был предусмотрен ряд мероприятий по обеспечению доступа граждан и организаций к услугам на основе информационных технологий.

В частности, пунктом 6 приложения № 2 к Программе предусматривалось мероприятие по развитию сервисов взаимодействия граждан с органами государственной власти при помощи электронной почты, созданной на базе единого портала.

С целью реализации указанного мероприятия Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации была создана инфраструктура электронной почтовой системы с целью взаимодействия граждан с органами государственной власти (федеральная информационная система «Государственная электронная почтовая система»). Однако в настоящее время указанная система не используется по назначению, так как ее правовой статус и способы использования не установлены на законодательном уровне.

В связи с этим законопроектом предлагается внести ряд изменений в Закон № 59-ФЗ.

В частности, предусматривается направление обращений граждан в государственные органы, муниципальные органы, организации, должностным лицам и получения ответов на такие обращения в форме электронных документов с использованием федеральной информационной системы «Государственная электронная почтовая система».

Вводится определение федеральной государственной информационной системы «Государственная электронная почтовая система», определяется оператор этой информационной системы и орган, осуществляющий методологическое и организационное обеспечение ее использования.

Предлагается сформировать информационный ресурс федеральной государственной информационной системы «Государственная электронная почтовая система», который будут вести уполномоченные органы, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Порядок регистрации граждан в федеральной государственной информационной системе «Государственная электронная почтовая система» предлагается утвердить Правительством Российской Федерации, а регистрацию граждан в такой информационной системе осуществлять территориальными органами ФМС, иными органами и организациями по соглашению с оператором системы.

С учетом вышеизложенного принятие настоящего законопроекта приведет к экономии бюджетных средств и упростит процессы взаимодействия органов власти и общества.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке
рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»»

В связи с принятием данного Федерального закона не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законодательных актов.