

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О статусе военнослужащих»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» (далее – законопроект) предлагается новая редакция статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (далее – Федеральный закон), а также внесение изменений в статьи 15.1, 23 и 24 Федерального закона.

Законопроект разработан во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 2 декабря 2012 г. № Пр-3372 и Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № ДМ-П4-7847 с учетом накопленного опыта работы по обеспечению жилыми помещениями военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

В настоящее время основной формой жилищного обеспечения военнослужащих является предоставление им жилых помещений (квартир) в натуральной форме, построенных (купленных) федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Вместе с тем, в связи с правом военнослужащих изменять избранное место жительства, возможным изменением состава семей, возникновением у военнослужащих права на дополнительную площадь жилого помещения, а также учитывая, что в ряде регионов, избираемых военнослужащими для постоянного проживания, строительство жилых помещений затруднительно либо вовсе не осуществляется, поскольку стоимость их строительства (закупки) превышает размер установленный Правительством Российской Федерации, возникает объективная невозможность предоставления жилых помещений военнослужащим исходя из установленных законодательством норм обеспечения жилыми помещениями и избранного места жительства.

Выходом из сложившейся ситуации может стать переход на предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения (далее – ЕДВ).

Преимуществом предоставления ЕДВ является возможность обеспечить военнослужащих в установленные сроки денежными средствами, предоставляемыми из федерального бюджета для приобретения (строительства) жилого помещения в любом избираемом ими месте жительства. Предоставление ЕДВ позволит военнослужащему самостоятельно определять характеристики (площадь, планировку, этаж) и вид приобретаемого жилого помещения (квартира, дом, коттедж), а также использовать ЕДВ на приобретение строящегося жилья.

При этом будут сведены к минимуму расходы на заключение государственных контрактов на приобретение (строительство) жилых помещений, содержание незаселенных квартир, а также расходы по выплате

денежного довольствия военнослужащим, находящимся в распоряжении до обеспечения жильем.

Кроме того, ЕДВ сможет полностью заменить предоставление военнослужащим социальной выплаты на приобретение жилья, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом, поскольку порядок предоставления и реализации ЕДВ будет проще и удобнее как для военнослужащих, так и для федеральных органов исполнительной власти, осуществляющим выплату ЕДВ.

В этой связи положения, предусматривающие предоставление военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, социальной выплаты на приобретение жилья, право на получение которой удостоверяется государственным жилищным сертификатом, предлагается из Федерального закона исключить.

При разработке законопроекта также был учтен опыт зарубежных стран (США, ФРГ, Великобритании, Турции, Индии, КНР), в которых жилищное обеспечение военнослужащих осуществляется не в форме предоставления жилого помещения в избранном месте жительства, а посредством предоставления различных финансовых льгот и преференций, частичной компенсации процентов по банковским и ипотечным кредитам, что позволяет исключить возложение на военные ведомства не свойственных им функций по строительству жилых помещений, их содержанию и распределению, а также более рационально, адресно и оптимально использовать финансовые средства, выделяемые на эти цели из государственного бюджета.

Предусмотренный законопроектом переход на ЕДВ как единственную форму обеспечения жилыми помещениями военнослужащих предполагает замену действующей в настоящее время натуральной формы предоставления военнослужащим жилых помещений на форму предоставления военнослужащим денежных средств для самостоятельного приобретения ими жилых помещений. Предлагаемый подход имеет существенные преимущества.

Прежде всего, военнослужащие получают возможность по своему усмотрению распорядиться денежными средствами, предоставляемыми государством, в целях решения своего жилищного вопроса. При этом они могут сами принимать решения по качеству, размеру и местоположению приобретаемого жилья, а также получают возможность по привлечению собственных финансовых и (или) заемных средств кредитных учреждений для приобретения жилых помещений большей площади, чем это предусмотрено нормативом расчета ЕДВ.

Также предполагается, что при принятии решения о выборе местоположения приобретаемого за счет ЕДВ жилья предпочтения военнослужащих будут отдаваться средним по размеру населенным пунктам, расположенным не в центральных регионах России, поскольку в этом случае

возрастают возможности по приобретению жилья большего размера и лучшего качества. Таким образом, произойдет перераспределение финансов, выделяемых на жилищное обеспечение военнослужащих, из центра в пользу регионов.

Кроме того, военнослужащим гарантируется возможность приобретения жилых помещений по их среднерыночной расчетной стоимости существующей на дату предоставления ЕДВ, что в свою очередь позволит исключить риск того, что в конкретное время в зависимости от условий рынка военнослужащие не смогут на предоставляемые государством денежные средства приобрести жилье такого размера и качества, как это предполагалось при расчете и предоставлении ЕДВ.

При переводе обязательств государства в жилищной сфере из натуральной в денежную форму существенно упрощается процедура расчета размера этих обязательств при формировании федеральных бюджетов на очередной год, увеличиваются возможности по контролю достаточности их выделения и правильности использования.

Введение ЕДВ не затронет прав военнослужащих, являющихся участниками накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения (далее – участники НИС). Участникам НИС будут предоставляться денежные средства на приобретение жилых помещений в порядке и на условиях, установленных Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих». Кроме того, следует отметить, что предоставление ЕДВ будет носить временный характер, поскольку с 2023 года жилищное обеспечение всех военнослужащих будут осуществляться в рамках накопительно-ипотечной системы.

Замена действующей системы жилищного обеспечения предоставлением ЕДВ позволит отказаться от натуральной формы жилищного обеспечения в пользу денежных расчетов с военнослужащими, гражданами, уволенными с военной службы, и членами их семей.

Законопроектом предусмотрено сохранение жилищных прав членов семей военнослужащих, установленных статьей 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих». В случае смерти или гибели военнослужащего, члены его семьи имеют право на предоставление ЕДВ с учетом нормы предоставления общей площади жилого помещения, на которую имел право погибший (умерший) военнослужащий, гражданин, уволенный с военной службы, и его права на дополнительную общую площадь жилого помещения.

Учитывая изложенное, предлагается с 1 января 2014 г. при переходе на плановое обеспечение жильем военнослужащих установить ЕДВ в качестве единственной и основной формы обеспечения военнослужащих жильем.

Принятие законопроекта приведет к оптимизации государственных обязательств по жилищному обеспечению военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и повышению эффективности использования выделяемых на эти цели средств федерального бюджета.