

РЕШЕНИЕ ВОЕННОЙ КОЛЛЕГИИ ВЕРХОВНОГО СУДА РФ ОТ 6.02.2008 Г. № ВКПИ08-5

Дело по заявлению М. о признании противоречащим закону и недействующим п. 12 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 15 февраля 2000 года N 80, в части слов "указанным военным служащим при увольнении с военной службы жилые помещения предоставляются вне очереди"

Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего - судьи Верховного Суда Российской Федерации Коронца А.Н.,
при секретаре Шароватовой И.А.,

с участием:

старшего военного прокурора 1 отдела 6 Управления Главной военной прокуратуры полковника юстиции Багателия В.И.,

представителя Министерства обороны РФ полковника юстиции Украинцева О.Ю.,

представителя Министерства юстиции РФ Каравичева В.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению М. о признании противоречащим закону и недействующим п. 12 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 15 февраля 2000 года N 80, в части слов "указанным военным служащим при увольнении с военной службы жилые помещения предоставляются вне очереди",

установила:

М. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением, в котором просит признать **противоречащим закону и недействующим** п. 12 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации (далее "Инструкция"), утвержденной приказом Министра обороны РФ от 15 февраля 2000 года N 80, в той части, которой установлено **предоставление вне очереди жилых помещений военным служащим, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающимся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, подлежащим увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.**

По мнению заявителя, данное положение Инструкции противоречит ч. ч. 1, 2 ст. 57 Жилищного кодекса (ЖК) РФ, поскольку изложенный в этой статье ЖК РФ перечень лиц, имеющих право на обеспечение жильем по договорам социального найма **вне очереди**, является исчерпывающим.

При этом оспариваемый нормативный правовой акт нарушает его право на получение жилого помещения в порядке очередности.

М., уведомленный о времени и месте судебного заседания, не прибыл, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

В судебном заседании представитель Министерства обороны Российской Федерации полковник юстиции Украинцев О.Ю. требования заявителя не признал и просил отказать в их удовлетворении, указав на то, что оспариваемый п. 12 Инструкции не противоречит действующему законодательству и не нарушает права заявителя.

Выслушав объяснения сторон, исследовав материалы дела и заслушав заключения старшего военного прокурора отдела Главной военной прокуратуры полковника юстиции Багателия В.И., полагавшего необходимым заявление оставить без удовлетворения, и представителя Министерства юстиции РФ Каравичева В.О., полагавшего необходимым

заявление удовлетворить, Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации находит заявление М. не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно п. 5 ст. 5 ЖК РФ федеральные органы исполнительной власти могут издавать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в случаях и в пределах, предусмотренных ЖК РФ, другими федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ.

При этом в соответствии с п. 6 ст. 12 ЖК РФ определение порядка предоставления жилых помещений жилищного фонда РФ гражданам, которые нуждаются в жилых помещениях и категории которых установлены федеральным законом, указами Президента РФ, также относится к компетенции органов государственной власти РФ.

В соответствии с п. 1 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2004 года N 1082, Минобороны России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ функции.

Таким образом, Министерство обороны РФ вправе издавать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в том числе, порядок предоставления жилья, относящегося к жилищному фонду РФ, закрепленному за этим федеральным органом исполнительной власти.

Приказом от **15 февраля 2000 года N 80** Министр обороны РФ в пределах своей компетенции утвердил Инструкцию о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Категории лиц, имеющих право на обеспечение жильем по договорам социального найма вне очереди, установлены ч. 2 ст. 57 ЖК РФ.

В то же время содержащийся в ней перечень этих категорий, вопреки утверждению М., **не является исчерпывающим.**

Так, в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 49 ЖК РФ жилые помещения жилищного фонда Российской Федерации или жилищного фонда субъекта Российской Федерации **по договорам социального найма** предоставляются в порядке, установленном ЖК РФ, **если иной порядок не предусмотрен** федеральным законом, **указом Президента Российской Федерации** или, соответственно, законом субъекта Российской Федерации.

Таким федеральным законом является Федеральный закон от **27 мая 1998 года N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих"**, в соответствии с п. 1 ст. 15 которого государство гарантирует военнослужащим, увольняемым с военной службы **по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более**, предоставление в собственность жилых помещений **по избранному постоянному месту жительства** в порядке, определяемом федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Согласно **п. 1 ст. 23 Федерального закона "О статусе военнослужащих"** военнослужащие - граждане, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы **по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений.**

Анализ указанных норм приводит к выводу о том, что Федеральным законом "О статусе военнослужащих" военнослужащие выделены в особую категорию граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, для которых установлен **особый порядок реализации права на обеспечение жильем.**

При этом п. 1 ст. 23 указанного Федерального закона законодатель предоставил преимущественное право на получение жилья военнослужащим, **нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеющим стаж военной службы 10 лет и более, которые увольняются по вышеперечисленным обстоятельствам.**

Пункт 12 Инструкции воспроизводит содержание абз. 2 п. 1 ст. 23 Федерального закона "О статусе военнослужащих" и, вопреки утверждению автора заявления, полностью ему соответствует, в том числе и в части указания на то, что **упомянутой категории военнослужащих** при увольнении с военной службы жилые помещения предоставляются вне очереди.

Таким образом, указанный нормативный правовой акт в оспариваемой части регламентирует порядок предоставления жилья, относящегося к жилищному фонду РФ, закрепленному за Министерством обороны РФ, что фактически является реализацией Министром обороны РФ своих полномочий, установленных п. 6 ст. 12 ЖК РФ и п. 1 ст. 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих", **не противоречит ЖК РФ и не нарушает права и законные интересы военнослужащих.**

На основании изложенного Военная коллегия Верховного Суда РФ, руководствуясь ст. ст. 194 - 199, 251 - 253 ГПК РФ,

решила:

М. в удовлетворении его заявления о признании противоречащим закону и недействующим п. 12 Инструкции о порядке обеспечения жилыми помещениями в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 15 февраля 2000 года N 80, в части слов "указанным военнослужащим при увольнении с военной службы жилые помещения предоставляются вне очереди", **отказать.**

Данное решение может быть обжаловано в кассационном порядке в Кассационную коллегию Верховного Суда Российской Федерации в десятидневный срок со дня его принятия в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации
А.Н.КОРОНЕЦ