

С решением 224-го гарнизонного военного суда № 2-609/13 от 25 сентября 2013 года (далее по тексту – Решение № 2-609/13) и апелляционным определением № 1010-АГ от 28 ноября 2013 года (далее по тексту – Определение № 1010-АГ) в части, касающейся отказа признать действия начальника ФГКУ "ЗРУЖО" МО РФ по уменьшению на 14,2 м<sup>2</sup> нормы предоставления жилого помещения за счёт средств МО РФ незаконными, я не согласен по мотивам, изложенным ниже.

I. Как следует из устанавливающих частей Решения № 2-609/13 и Определения № 1010-АГ установлены следующие факты.

1. Решением жилищной комиссии Санкт-Петербургского военно-морского института от 24 января 2005 года (протокол №1) я, как военнослужащий Министерства обороны РФ, признан нуждающимся в улучшении жилищных условий с составом семьи 1 человек с 10 марта 1992 года на законных основаниях, изложенных в ст. 29 Жилищного кодекса РСФСР (абз. 4 стр. 2 Решения № 2-609/13; абз. 6 стр. 3 Определения № 1010-АГ). Это – единственное основание признания меня нуждающимся в жилом помещении.

2. С 13 августа 1990 года я постоянно проживаю в городе Санкт-Петербурге в двух-комнатной сугубо-смежной квартире общей площадью 42,6 м<sup>2</sup> (жилая площадь – 27,4 м<sup>2</sup>), которая является жилым помещением, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации. С февраля 2004 года по настоящее время в жилом помещении постоянно проживают три человека: я, моя сестра и её совершеннолетний сын, поэтому я обладаю правом пользования третьей частью жилого помещения, которая составляет 14,2 м<sup>2</sup> (в том числе, жилая – 9,1 м<sup>2</sup>). (Абз. 10 стр. 2, абз. 1 стр. 3 Решения № 2-609/13; абз. 2, 5 стр. 3 Определения № 1010-АГ.)

3. Из письма, ответа на моё обращение к начальнику ФГКУ "ЗРУЖО" МО РФ по вопросу учёта, от 28 августа 2013 года № 03-13/10442, подписанного заместителем начальника ФГКУ "ЗРУЖО" МО РФ, и письменного ответа начальника ФГКУ "ЗРУЖО" МО РФ 224-му ГВС (абз. 3 стр. 1 Решения № 2-609/13) следует, что общая площадь жилого помещения, предоставляемого мне Министерством обороны за счёт средств федерального бюджета, уменьшена уполномоченным органом на 14,2 м<sup>2</sup>. Причину уменьшения должностные лица ФГКУ "ЗРУЖО" МО РФ обосновывают положениями п. 7 ст. 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ЖК РФ) и п. 2 ст. 5 Закона Санкт-Петербурга № 407-65 от 19 июля 2005 года "О порядке ведения учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в Санкт-Петербурге" (абз. 3 стр. 2, абз. 9 стр. 3 Решения № 2-609/13; абз. 6 стр. 2 Определения № 1010-АГ).

4. Ко мне, вопреки мнению должностных лиц ФГКУ "ЗРУЖО" МО РФ, норма жилищного законодательства, изложенная в п. 7 ст. 57 ЖК РФ, позволяющая уменьшать общую площадь жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма, применению не подлежит, поскольку я не являюсь ни собственником жилого помещения, ни членом семьи собственника жилого помещения (абз. 8 стр. 4 Определения № 1010-АГ).

II. Как следует из устанавливающих частей Решения № 2-609/13 и Определения № 1010-АГ, суды пришли к выводу, что уменьшение уполномоченным органом общей площади жилого помещения, предоставляемого мне МО РФ за счёт средств федерального бюджета, на 14,2 м<sup>2</sup>, то есть, на третью часть жилого помещения, в котором я проживаю, собственником которого является субъект Российской Федерации, на основании положений п. 2 ст. 5 Закона Санкт-Петербурга № 407-65 от 19 июля 2005 года "О порядке ведения учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в Санкт-Петербурге" (далее по тексту – Закон С.-Пб № 407-65) не противоречит законам (абз. 9, 10 стр. 3 Решения № 2-609/13; абз. 1, 2 стр. 5 Определения № 1010-АГ).

1. 224-й ГВС обосновывал возможность применения ко мне п. 2 ст. 5 Закона С.-Пб № 407-65 тем обстоятельством, что я, обладая правом пользования частью жилого поме-

щения, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, являюсь лицом, имеющим в области жилищных отношений такие же права, как и лицо, с которым заключён договор социального найма (абз. 8-10 стр. 3 Решения № 2-609/13).

Допустимость применения к военнослужащему, в законном порядке признанному нуждающимся в жилом помещении, нормы регионального закона, понижающей жилищные гарантии федерального законодателя, 224-й ГВС не рассматривал.

2. Ленинградский ОВС обосновывал возможность применения ко мне п. 2 ст. 5 Закона С.-Пб № 407-65 тем обстоятельством, что я, постоянно проживая в городе Санкт-Петербурге в жилом помещении, собственником которого является субъект Российской Федерации, претендую на обеспечение жилым помещением, предоставляемым по договору социального найма, по месту службы, в городе Санкт-Петербурге (абз. 1, 2 стр. 5 Определения № 1010-АГ).

Допустимость применения к военнослужащему, в законном порядке признанному нуждающимся в жилом помещении, нормы регионального закона, понижающей жилищные гарантии федерального законодателя, Ленинградский ОВС обосновывал положениями п. 1, 2 ст. 5 ЖК РФ (абз. 3, 4 стр. 5 Определения № 1010-АГ), то есть тем, что жилищное законодательство находится совместном ведении Российской Федерации и её субъектов и состоит из ЖК РФ, принятых в соответствии с ЖК РФ других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

III. Считаю, что при рассмотрении судами дела в части, касающейся уменьшения должностными лицами ФГКУ "ЗРУЖО" МО РФ общей площади жилого помещения, предоставляемого МО РФ за счёт средств федерального бюджета, на основании положений регионального закона, допущено повлиявшее на исход дела существенное нарушение норм материального права, что выразилось в следующем.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации федеральный законодатель Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" (далее по тексту – *ФЗ "О статусе военнослужащих"*) определил права, свободы, обязанности и ответственность военнослужащих, а также основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих.

Согласно положениям ст. 15 ФЗ "О статусе военнослужащих" государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счёт средств федерального бюджета.

Норма предоставления площади жилого помещения военнослужащим регламентируется ст. 15.1 ФЗ "О статусе военнослужащих", а основания для её уменьшения указаны в п. 7 ст. 57 Жилищного кодекса РФ и в пункте 14 Инструкции "О предоставлении военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооружённых силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма", введённой в действие Приказом Министра обороны РФ от 30.9.2010 г. № 1280. Положения указанных статей предусматривают уменьшение нормы предоставления жилого помещения только в случае, если военнослужащий является собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения.

Определяющий порядок предоставления жилых помещений, находящихся в региональной собственности, Закон С.-Пб № 407-65, исключая военнослужащих положениями ст. 1 из субъектов этого Закона, пунктом 2 ст. 5 вносит дополнительные, не предусмотренные ни Жилищным кодексом, ни ФЗ "О статусе военнослужащих", основания уменьшения общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма, требуя учитывать площадь жилых помещений, занимаемых гражданином и (или) членами его семьи по договорам социального найма.

Вынося решение об отказе удовлетворить мои требования о признании незаконным уменьшения общей площади жилого помещения, предоставляемого мне МО РФ за счёт средств федерального бюджета, на 14,2 м<sup>2</sup>, суды руководствовались этой дополнительной нормой регионального закона (абз. 8-10 стр. 3 Решения № 2-609/13; абз. 3, 4 стр. 5 Определения № 1010-АГ).

Однако, согласно п. 2 ст. 4 ФЗ "О статусе военнослужащих" правовые и социальные гарантии военнослужащим, включая меры их правовой защиты, а также материального и иных (в том числе, жилищного) видов обеспечения, предусмотренные настоящим Федеральным законом, не могут быть отменены или снижены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации иначе как путем внесения изменений и дополнений в ФЗ "О статусе военнослужащих". Кроме того, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, согласно п. 5 ст. 1 Закона, вправе устанавливать в пределах своих полномочий военнослужащим только дополнительные социальные гарантии.

Следовательно, приняв решение в отказе удовлетворить мои требования в части, касающейся отмены уменьшения общей площади жилого помещения, предоставляемого за счёт средств МО РФ, Суды сочли возможным снизить мне, военнослужащему МО РФ, уровень правовых гарантий в жилищной сфере, закреплённых Федеральными законами, на основании положений регионального закона, не подлежащих применению к военнослужащим согласно п. 2 ст. 4 и п. 5 ст. 1 Федерального закона "О статусе военнослужащих", что является существенным нарушением норм материального права.

*П р о ш у :*

1. Передать кассационную жалобу для рассмотрения в судебном заседании суда кассационной инстанции.

2. Отменить решение 224-го гарнизонного военного суда от 25.9.2013 года по гражданскому делу № 2-609/13 и апелляционное определение от 28.11.2013 года № 1010-АГ в части, касающейся отказа удовлетворить мои требования о признании незаконными действий начальника ФГКУ "ЗРУЖО" МО РФ по уменьшению мне на 14,2 м<sup>2</sup> нормы предоставления жилого помещения за счёт средств МО РФ, и направить дело на новое рассмотрение в 224-й гарнизонный военный суд.

*Перечень прилагаемых к кассационной жалобе документов:*

1. Квитанция об уплате госпошлины за подачу кассационной жалобы на 1 листе.
2. Копия кассационной жалобы на 4-х листах в 4-х экземплярах.
3. Копия решения 224-го гарнизонного военного суда № 2-609/13 от 25.9.2013 на 4-х листах.
4. Копия определения Ленинградского окружного военного суда № 1010-АГ от 28.11.2013 на трёх листах.