



ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 75-КГ14-4

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

29 августа 2014 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Пчелинцевой Л.М.,
судей Фролкиной С.В. и Кириллова В.С.

рассмотрела в открытом судебном заседании 29 августа 2014 г. дело по иску Борисовой А.И. к государственному казённому учреждению социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Суоярвского района» о признании отказа в назначении ежемесячной денежной компенсации незаконным, об обязанности назначить ежемесячную денежную компенсацию

по кассационной жалобе представителя Федеральной службы по труду и занятости по доверенности Якубина С.А. на решение Суоярвского районного суда Республики Карелия от 8 июля 2013 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Карелия от 24 сентября 2013 г.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Пчелинцевой Л.М., объяснения представителей Федеральной службы по труду и занятости Якубина С.А. и Суменко В.О., поддержавших доводы кассационной жалобы,

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

установила:

Борисова А.И. обратилась в суд с иском к государственному казённому учреждению социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Суоярвского района» (далее – ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы Суоярвского района») о признании незаконным отказа в назначении ей ежемесячной денежной компенсации на основании Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», о возложении обязанности назначить ей ежемесячную денежную компенсацию в размере [REDACTED] руб. с 1 января 2012 г. как члену семьи военнослужащего, погибшего при исполнении обязанностей военной службы. В обоснование исковых требований Борисова А.И. указала, что её сын Борисов П.Л. погиб в 1991 году при исполнении обязанностей военной службы, в связи с чем 19 марта 2012 г. она обратилась в ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы Суоярвского района» за назначением ежемесячной денежной компенсации, однако письмом от 31 июля 2012 г. ответчик отказал ей в назначении такой выплаты. По мнению истца, отказ ответчика в назначении ежемесячной денежной компенсации является незаконным.

Представитель ответчика иск не признал.

К участию в деле в качестве третьих лиц привлечены Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральное медико-биологическое агентство.

Решением Суоярвского районного суда Республики Карелия от 8 июля 2013 г. исковые требования Борисовой А.И. удовлетворены. Суд признал незаконным отказ ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы Суоярвского района» от 31 июля 2012 г. в назначении Борисовой А.И. ежемесячной денежной компенсации как члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы военнослужащего и обязал ответчика назначить Борисовой А.И. указанную компенсацию в размере [REDACTED] руб. с 1 января 2012 г., подлежащую индексации в установленном законом порядке.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Карелия от 24 сентября 2013 г. решение суда первой инстанции оставлено без изменения.

В кассационной жалобе представителя Федеральной службы по труду и занятости Якубина С.А. ставится вопрос о передаче жалобы с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены судебных постановлений и принятия по делу нового решения об отказе в удовлетворении иска.

По результатам изучения доводов кассационной жалобы представителя Федеральной службы по труду и занятости Якубина С.А. судьёй Верховного Суда Российской Федерации Гороховым Б.А. 4 июня 2014 г. дело было истребовано в Верховный Суд Российской Федерации, и определением судьи Верховного Суда Российской Федерации Гуляевой Г.А. от 15 июля 2014 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном

заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит жалобу не подлежащей удовлетворению.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов (статья 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации приходит к выводу, что в настоящем деле такого характера существенных нарушений норм материального и процессуального права судами первой и апелляционной инстанции допущено не было.

В соответствии с частью 9 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (далее - Федеральный закон № 306-ФЗ) в случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо смерти, наступившей вследствие военной травмы, каждому члену его семьи выплачивается ежемесячная денежная компенсация, которая рассчитывается путём деления ежемесячной денежной компенсации, установленной частью 13 настоящей статьи для инвалида I группы, на количество членов семьи (включая погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы).

Членами семьи военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, или инвалида вследствие военной травмы, имеющими право на получение ежемесячной денежной компенсации, установленной частью 9 статьи 3 Федерального закона № 306-ФЗ, независимо от нахождения на иждивении погибшего (умершего) кормильца или трудоспособности считаются лица, указанные в части 11 статьи 3 данного закона, в том числе родители военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, или инвалида вследствие военной травмы. При этом право на ежемесячную денежную компенсацию, установленную частью 9 статьи 3 Федерального закона № 306-ФЗ, имеют родители, достигшие возраста 50 и 55 лет (соответственно женщина и мужчина) или являющиеся инвалидами (подп. 2 ч. 11 ст. 3 Федерального закона № 306-ФЗ).

Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ вступил в силу с 1 января 2012 г. (статья 7 данного закона).

Согласно подпункту «б» пункта 4 Правил выплаты ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3

Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, и членам их семей, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. №142 (далее – Правила выплаты ежемесячной денежной компенсации), члены семьи военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы, для назначения ежемесячной денежной компенсации подают в уполномоченный орган по месту жительства заявление с указанием места жительства либо реквизитов счёта, открытого в организации (филиале, структурном подразделении) Сберегательного банка Российской Федерации, а также копию документа, удостоверяющего личность; копию документа, подтверждающего гибель (смерть) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, при исполнении ими обязанностей военной службы, либо копию заключения военно-врачебной комиссии, подтверждающего, что смерть военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступила вследствие военной травмы; документы, подтверждающие право членов семьи на ежемесячную денежную компенсацию (для родителей, в частности, - копия свидетельств о рождении детей), справку, подтверждающую факт получения членом семьи пенсии в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации.

Судом установлено, что Борисова А.И. являлась матерью военнослужащего Борисова П.Л., проходившего военную службу по призыву в воинской части [REDACTED] Ахтубинского района Астраханской области и погибшего 25 ноября 1991 г. С 29 апреля 1997 г. Борисовой А.И. назначена трудовая пенсия по старости и установлена инвалидность.

19 марта 2012 г. Борисова А.И. обратилась в ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы Суоярвского района» за назначением ей ежемесячной денежной компенсации в размере [REDACTED] руб. как члену семьи военнослужащего, погибшего при исполнении обязанностей военной службы.

Письмом от 31 июля 2012 г. №1009 ГКУ СЗ РК «Центр социальной работы Суоярвского района» уведомил Борисову А.И. об отказе в назначении ежемесячной денежной компенсации в связи с отсутствием документов, подтверждающих, что смерть её сына связана с исполнением обязанностей военной службы (л.д. 20).

Разрешая спор, суд, руководствуясь положениями статьи 3 Федерального закона № 306-ФЗ и Правилами выплаты ежемесячной денежной компенсации, пришёл к выводу о том, что факт гибели Борисова П.Л. при исполнении обязанностей военной службы подтверждается собранными по делу доказательствами (архивной справкой от 13 февраля 2013 г. №706, извещением о гибели Борисова П.Л. от 3 сентября 1993 г. № 125, телеграммой Борисову Л.В. (отцу) о гибели сына

при исполнении обязанностей военной службы, актом судебно-медицинского исследования от 27 ноября 1991 г.), в связи с чем признал за Борисовой А.И., достигшей возраста 50 лет, а кроме того являющейся инвалидом, право на получение ежемесячной денежной компенсации как члена семьи военнослужащего, погибшего при исполнении обязанностей военной службы, обязав ответчика назначить ей данную ежемесячную выплату в размере [REDACTED] руб. с 1 января 2012 г. с индексацией суммы в установленном законом порядке.

Суд апелляционной инстанции согласился с выводами суда первой инстанции, указав, что доводы ответчика о нераспространении на Борисову А.И. положений Федерального закона № 306-ФЗ в связи с гибелью её сына до принятия данного закона основаны на неправильном толковании норм материального права, поскольку дата вступления в силу Федерального закона № 306-ФЗ - 1 января 2012 г. определяет, с какого момента у матери военнослужащего, погибшего при исполнении обязанностей военной службы, возникает право на получение ежемесячной денежной компенсации, а не связывает возникновение такого права с датой наступления гибели (смерти) военнослужащего.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что выводы судов являются правильными, основанными на нормах закона и установленных обстоятельствах дела, а доводы кассационной жалобы не свидетельствуют о нарушении судами первой и апелляционной инстанций норм материального или процессуального права и направлены на переоценку выводов суда по обстоятельствам дела.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Удовлетворяя иск Борисовой А.И. о признании за ней права на назначение ежемесячной денежной компенсации как члену семьи военнослужащего, погибшего при исполнении обязанностей военной службы до 1 января 2012 г., суд правильно истолковал подлежащие применению нормы материального права, а именно положения части 9 статьи 3 во взаимосвязи с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 306-ФЗ, что соответствует конституционным принципам равенства граждан перед законом, гарантированного ст. 19 Конституции Российской Федерации, равному положению лиц, принадлежащих к одной и той же категории (члены семьи военнослужащего, погибшего (умершего) при исполнении обязанностей военной службы), и оказавшимся в сходных ситуациях.

По смыслу подлежащих применению к спорным отношениям названных норм материального права, члены семей военнослужащих,

погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы до введения в действие Федерального закона № 306-ФЗ, то есть до 1 января 2012 г., так же как и члены семей военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы после 1 января 2012 г., имеют право на получение ежемесячной денежной компенсации, предусмотренной частью 9 статьи 3 данного закона. Иное толкование указанных нормативных положений привело бы к необоснованным различиям в объёме социальных прав граждан, относящихся к одной и той же категории (члены семьи военнослужащего, погибшего (умершего) при исполнении обязанностей военной службы), в зависимости от даты гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы.

Кроме того, как следует из содержащихся в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 19 мая 2014 г. №15-П правовых позиций, Конституционный Суд Российской Федерации не ставит под сомнение право военнослужащего, получившего военную травму в период прохождения военной службы по призыву в Демократической Республике Афганистан в период с 1981 по 1982 год, на выплату ежемесячной денежной компенсации, установленной частью 13 статьи 3 Федерального закона № 306-ФЗ.

Следовательно, Борисова А.И. как член семьи военнослужащего, погибшего (умершего) при исполнении обязанностей военной службы до вступления в силу Федерального закона № 306-ФЗ, не может быть лишена права на получение ежемесячной денежной компенсации исходя из факта смерти её сына Борисова П.Л. до 1 января 2012 г.

Вместе с тем право на выплату ежемесячной денежной компенсации у члена семьи военнослужащего, погибшего (умершего) при исполнении обязанностей военной службы, возникает с даты вступления в силу Федерального закона № 306-ФЗ, т.е. с 1 января 2012 г., положениями которого предусмотрена выплата ежемесячной денежной компенсации данной категории лиц при наличии перечисленных в части 9 статьи 3 закона обстоятельств. При этом, с учётом того, что Федеральный закон № 306-ФЗ не содержит положений, направленных на придание ему обратной силы, выплата указанной денежной компенсации за прошлое время, то есть с даты гибели (смерти) военнослужащего, наступившей при исполнении обязанностей военной службы до 1 января 2012 г., не допускается.

При таких обстоятельствах доводы кассационной жалобы о том, что положения Федерального закона № 306-ФЗ на Борисову А.И. не распространяются, поскольку её сын Борисов П.Л. погиб до вступления в силу данного закона, в связи с чем к категории граждан, имеющих право на получение спорной денежной компенсации, она не относится, Судебная коллегия признаёт несостоятельными, поскольку они основаны на неправильном толковании норм названного федерального закона.

Ссылка в кассационной жалобе на определение Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2012 г.

№ АПЛ12-705 не может служить основанием для отмены в кассационном порядке обжалуемых судебных постановлений по данному конкретному спору, поскольку предметом рассмотрения Апелляционной коллегией были другие вопросы: проверка соответствия федеральному законодательству нормативного правового акта - Положения о военно-врачебной комиссии, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2003 г. №123.

С учётом изложенного Судебная коллегия признаёт обжалуемые судебные постановления законными и не находит предусмотренных статьёй 387 ГПК РФ оснований для удовлетворения кассационной жалобы представителя Федеральной службы по труду и занятости Якубина С.А.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьями 387, 388, 390 ГПК РФ,

определила:

решение Суоярвского районного суда Республики Карелия от 8 июля 2013 г. и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Карелия от 24 сентября 2013 г. оставить без изменения, кассационную жалобу представителя Федеральной службы по труду и занятости по доверенности Якубина С.А. – без удовлетворения.

Председательствующий

Судьи

