

МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 31 мая 2012 г. по делу N 33-8278/2012

Судья Мартиросян С.В.

Судебная коллегия по гражданским делам Московского областного суда
в составе: председательствующего судьи Зубовой Л.М.,
судей Хапаевой С.Б., Алибердовой Н.А.,
при секретаре К.,
рассмотрела в открытом судебном заседании 31 мая 2012 года апелляционную жалобу Ж.И. на решение Подольского городского суда Московской области от 27 декабря 2011 года по делу

по иску Ж.И. к Администрации г. Троицка о признании незаконным п. 4 постановления, восстановлении в список участников подпрограммы, признании права на получение единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения с учетом права на дополнительную жилую площадь.

Заслушав доклад судьи Хапаевой С.Б.,

Объяснения Ж.И., его представителя Б., судебная коллегия,

установила:

Ж.И., уточнив исковые требования, обратился в суд с иском к Администрации г. Троицка Московской области, 3-ему лицу Министерству строительного комплекса Московской области о признании незаконным п. 4 Постановления Администрации г. Троицка от 19.07.2011 г. N 837, восстановлении в списках участников подпрограммы "выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством", признании права на единовременную денежную выплату с учетом права на дополнительную жилую площадь, указав, что 25.06.1998 г. он уволен с военной службы в звании подполковника, преподавателя военной кафедры Оренбургского государственного педагогического университета с зачислением в запас в связи с организационно-штатными мероприятиями с выслугой 24 года и 1 месяц. Постановлением Главы Администрации г. Троицка от 26.01.1999 г. N 28 истец поставлен на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. 29.12.1999 г. истец зарегистрирован на жилой площади родителей, иной жилой площади не имеет. В связи с расторжением брака в 1992 году он снялся с регистрационного учета по месту жительства в г. Оренбурге в 1999 году. В период службы субсидиями не пользовался. Постановлением Администрации г. Троицка от 19.07.2011 г. N 837 истцу отказано во включении в список граждан, изъявивших желание на обеспечение их жилыми помещениями в соответствии с ФЗ от 08.12.2010 г. N 342-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан" в связи с тем, что не в полном объеме представлены документы. Однако, истец считает, что представить документы, а именно справку о сдаче жилья по последнему месту военной службы и выписку из ЕГРП не мог по объективным причинам, поскольку снялся с регистрационного учета по месту прохождения службы в г. Оренбурге в 1999 году, а квартира осталась в пользовании бывших членом его семьи, не имеет жилого помещения на праве собственности, удостоверение на право пользования льготами от 11.11.1999 г. N 447/01 является

действительным.

Ж.И. исковые требования поддержал.

Представитель Администрации г. Троицка Московской области в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом, представил заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, ранее иск не признал.

3-е лицо - представитель Министерства строительного комплекса Московской области в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом, ранее возражал удовлетворению иска.

Решением Подольского городского суда Московской области от 27.12.2011 г. иск удовлетворен частично, за истцом признано право на обеспечение жилым помещением в соответствии с п. 2.1 ст. 15 ФЗ от 27.05.1998 г. N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", в удовлетворении иска в части признания недействительным постановления, восстановлении в списках, признании права на единовременную денежную выплату отказано.

В апелляционной жалобе Ж.И. ставит вопрос об отмене решения суда как незаконного и необоснованного.

Проверив материалы дела, обсудив доводы жалобы, заслушав мнение явившихся лиц, судебная коллегия приходит к выводу об отмене обжалуемого решения по следующим основаниям.

Удовлетворяя частично исковые требования суд исходил из того, что на момент принятия оспариваемого постановления истец не представил требуемый пакет документов, в частности выписку из ЕГРП, справку о сдаче жилья по последнему месту военной службы, удостоверение на право пользования льготами и не лишен возможности повторно обратиться с заявлением о включении его в список при предоставлении всех необходимых документов. Также суд пришел к выводу об отсутствии у истца права на денежную выплату с учетом дополнительной жилой площади, поскольку ст. 4 Закона Московской области предусмотрено, что единовременные выплаты предоставляются гражданам и совместно проживающим членам семьи исходя из норматива общей площади жилого помещения, определенного в соответствии со ст. 15.1 ФЗ "О статусе военнослужащих", и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Московской области, определяемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее - стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Московской области), в размере, равном произведению расчетной площади жилого помещения, определенной в соответствии с ч. 1 ст. 15.1, за вычетом общей площади жилого помещения в соответствии с частями 4 и 5 настоящей статьи и стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Московской области на дату предоставления единовременной выплаты.

С данными выводами суда первой инстанции согласиться нельзя, поскольку они не соответствуют обстоятельствам дела, неправильно применены нормы материального права, что в силу ст. 330 ГПК РФ является основанием для отмены решения.

Из материалов дела следует, что 26.12.1998 г. истец исключен из списков военной кафедры Оренбургского государственного педагогического университета в связи с болезнью в звании подполковника с должности преподавателя военной кафедры. Выслуга лет в Вооруженных силах составляет более 20 лет.

Ж.И. поставлен на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий Постановлением Главы г. Троицка от 26.01.1999 N 28.

Истец проживает и зарегистрирован 29.12.1999 г. по месту жительства родителей по адресу: Указанная квартира на момент вселения в нее истца находилась в собственности Ж.Ю.Ф. и Ж.М. (родители истца) на основании договора N 3029 от 12.09.1994 г. Истец не имеет в собственности жилых помещений, что подтверждается сведениями из ЕГРП, представленными в суд апелляционной инстанции, данные обстоятельства не оспаривались ответчиком при рассмотрении дела в суде первой инстанции.

По последнему месту военной службы в г. Оренбурге истец занимал квартиру вместе с супругой и двумя дочерьми. После выезда истца на постоянное место жительства в г. Троицк в 2000 году указанная квартира передана в общую долевую собственность его дочерей (Ж.Ю.И., Ж.И.) на основании договора от 30.08.2000 г. N 24849, что подтверждается справкой (л.д. 15). 03.05.2001 г. брак между Ж.И., и Ж.В. прекращен. Таким образом, предоставление справки квартирно-эксплуатационного органа о сдаче жилого помещения по последнему месту военной службы невозможно по объективным причинам, поскольку истец выехал с прежнего места жительства, в настоящее время жилое помещение для постоянного проживания у него отсутствует.

22.11.2010 г. истец обратился в Администрацию г. Троицка с заявлением о включении в состав участников подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством". Постановлением Администрации г. Троицка от 19.07.2011 г. N 837 истцу отказано во включении в список граждан, изъявивших желание об обеспечении их жилыми помещениями в соответствии с указанным Федеральным законом от 08.12.2010 г. N 342-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан".

В соответствии с п. 2.1 ст. 15 ФЗ "О статусе военнослужащих" (далее ФЗ) обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и совместно проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета по выбору гражданина, уволенного с военной службы, в форме предоставления:

- жилого помещения в собственность бесплатно;

- жилого помещения по договору социального найма;

- единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

При предоставлении в соответствии с настоящим Федеральным законом гражданам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения размер этой денежной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определенного в соответствии с пунктом 4 статьи 15.1 настоящего Федерального закона, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого субъекта Российской Федерации.

Исходя из установленных обстоятельств, суд первой инстанции пришел к правильному выводу о наличии у истца права на обеспечение жилым помещением в соответствии с п. 2.1 ст. 15 указанного Федерального закона.

Законом предусмотрена реализация такого права в форме единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения, в связи с чем, выводы суда об отказе в иске о признании права на указанную выплату не основаны на законе.

Кроме того, п. 8 ст. 15 ФЗ предусмотрено, что офицеры в воинских званиях полковник, ему равном и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также командиры воинских частей, военнослужащие, имеющие почетные звания Российской Федерации, военнослужащие - преподаватели военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, военнослужащие - научные

работники, имеющие ученые степени и (или) ученые звания, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров.

Истец являлся военнослужащим, преподавателем военной кафедры при государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования и в силу указанной нормы имеет право на дополнительную общую площадь жилого помещения.

Указанные обстоятельства должны учитываться при определении размера единовременной денежной выплаты, что следует из смысла ст. 15 ФЗ.

В материалы дела предоставлено копия удостоверения о наличии у истца льгот в обеспечении жилой площадью, предусмотренных ст. 15 Закона РФ "О статусе военнослужащих", что подтверждается установленными в судебном заседании обстоятельствами и справкой военного комиссариата Московской области от 17.10.2011 г. (л.д. 117).

Полученные ответы из ФГБУ ВПО "Оренбургский государственный педагогический университет" о недействительности удостоверения, отсутствии сведений о выдаче льготного удостоверения противоречивы и не могли являться основанием для отказа в удовлетворении заявления истца о включении в списки.

Порядок обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан предусмотрен Законом Московской области N 34/2011-ОЗ от 25.03.2011 г. и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами. Распоряжением Минмосoblстроя от 09.02.2011 г. N 70 утвержден Порядок формирования органами местного самоуправления списков граждан, изъявивших желание об обеспечении их жилыми помещениями в соответствии с ФЗ N 342-ФЗ от 08.12.2010 г., которым предусмотрен перечень документов, необходимых представить в уполномоченный орган. В частности предусмотрено предоставление сведений из ЕГРП о правах гражданина и (или) членов его семьи на имеющиеся у него и (или) членов его семьи объекты недвижимого имущества и о совершении или о несовершении гражданско-правовых сделок гражданином и каждым из членов его семьи в отношении жилых помещений, находящихся в собственности гражданина и (или) членов его семьи. Данные сведения должны содержать информацию со всех мест проживания гражданина и членов его семьи за период с 31.01.1998 г. до даты подачи гражданином заявления.

Материалами дела подтверждается, что истец не имел и не имеет в собственности жилых помещений, в связи с чем, предоставление указанных сведений не влияет на права истца на обеспечение жилым помещением.

Судебная коллегия приходит к выводу, что истец уволен с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеет общую продолжительность военной службы более 10 лет, принят органом местного самоуправления до 1 января 2005 года на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, не имеет в собственности жилых помещений.

По смыслу ст. 15 п. 2.1 ФЗ "О статусе военнослужащих" отсутствие справки квартирно-эксплуатационного органа о сдаче жилья по последнему месту военной службы не может являться основанием для отказа во включении в списки граждан, изъявивших желание об обеспечении их жилым помещением в соответствии с ФЗ N 342-ФЗ от 08.12.2010 г., если указанная справка объективно не может быть предоставлена по независящим от гражданина причинам. При наличии сведений в личном деле с мест проживания истца о принадлежности жилых помещений другим лицам отсутствие выписки из ЕГРП также не может являться основанием для отказа во включении в списки. Совокупность указанных обстоятельств препятствовали истцу в реализации права на обеспечение жилым помещением и при повторном обращении в уполномоченный орган, фактически возникший спор остался неразрешенным судом первой инстанции.

Учитывая изложенное, судебная коллегия приходит к выводу, что у суда

отсутствовали правовые основания для отказа в удовлетворении заявленных требований в полном объеме. Пункт 4 Постановления администрации г. Троицка N 837 от 19.07.2011 г. нарушает права истца на обеспечение жилым помещением и не соответствует ст. 15 п. 2.1 ФЗ "О статусе военнослужащих", поскольку истец обладает правом на обеспечение жилым помещением за счет средств федерального бюджета в форме единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения с учетом права на дополнительную общую площадь жилого помещения не менее 15 кв. м и не более 25 кв. м.

По приведенным выше мотивам, судебная коллегия не может признать законным и обоснованным постановленное судом решение.

Принимая во внимание, что все значимые для дела обстоятельства установлены в полном объеме, судебная коллегия считает возможным, отменяя решение суда первой инстанции, постановить по делу новое решение об удовлетворении иска Ж.И. в полном объеме.

Руководствуясь ст. ст. 328, 330 ГПК РФ, судебная коллегия,

определила:

Решение Подольского городского суда Московской области от 27 декабря 2011 года отменить, принять новое решение.

Иск Ж.И. к Администрации г. Троицка о признании незаконным п. 4 постановления, восстановлении в список участников подпрограммы, признании права на получение единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения с учетом права на дополнительную жилую площадь удовлетворить.

Признать незаконным п. 4 постановления Администрации г. Троицка Московской области от 19.07.2011 г. N 837.

Признать за Ж.И. право на предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения с учетом права на дополнительную жилую площадь за счет средств федерального бюджета.

Обязать Администрацию г. Троицка Московской области включить Ж.И. в Список граждан, уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц, изъявивших желание об обеспечении их жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2010 года N 342-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан".
