

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

сентября 2014 года

гор. [REDACTED]

[REDACTED] гарнизонный военный суд в составе председательствующего судьи Новикова А.В., при секретаре Зарезовой Т.А., с участием представителя начальника Управления [REDACTED] Российской Федерации (далее – [REDACTED] России) подполковника юстиции [REDACTED] и представителя начальника [REDACTED] управления [REDACTED] Российской Федерации (далее – [REDACTED] России) полковника [REDACTED] в открытом судебном заседании, в помещении военного суда, рассмотрев гражданское дело по заявлению бывшего военнослужащего [REDACTED] отдела [REDACTED] управления Федеральной [REDACTED] Российской Федерации [REDACTED] запаса [REDACTED] об оспаривании ответа начальника [REDACTED] России на его обращение о включении в его льготную выслугу лет для назначения пенсии за период службы в [REDACTED] отделе Управления из расчета один день службы за 1,5 дня,

УСТАНОВИЛ:

- [REDACTED] обратился в военный суд с заявлением, в котором просил:
- признать незаконным ответ [REDACTED] России от 4 июля 2014 года № [REDACTED];
 - обязать должностных лиц [REDACTED] России включить в его льготную выслугу лет для назначения пенсии период службы в [REDACTED] отделе Управления из расчета один день службы за 1,5 дня.

В обоснование своих требований [REDACTED] указал, что 26 мая 2014 года обратился с заявлением по электронной почте в Главную военную прокуратуру, откуда его обращение было переадресовано в [REDACTED] России. Суть обращения заключалась в проверке законности отказа должностных лиц [REDACTED] России о включении в его льготную выслугу лет для назначения пенсии за период службы в [REDACTED] отделе Управления из расчета один день службы за 1,5 дня. Однако, на его заявление начальником [REDACTED] России был дан ответ от 4 июля 2014 года № [REDACTED] об отказе в таком зачете. Данный ответ [REDACTED] считает незаконным и просит отменить, поскольку согласно его должностной инструкции № [REDACTED] участие в борьбе с терроризмом является его обязанностью.

Заявитель, извещенный надлежащим образом о времени и месте судебного разбирательства, в суд не прибыл и каких-либо ходатайств не представил, поэтому суд, в соответствии с ч. 2 ст. 257 ГПК РФ, считает, что его неявка не препятствует рассмотрению заявления по существу.

73 2,
Начальник [REDACTED] [REDACTED] России, надлежащим образом извещенный о времени и месте судебного заседания, в суд не прибыл, а его представитель по доверенности [REDACTED] требования заявителя не признала и просила суд в их удовлетворении отказать в полном объеме. При этом пояснила, что обращение [REDACTED] поступило в [REDACTED] России из ГВП РФ 11 июня 2014 года и было своевременно зарегистрировано за номером [REDACTED]. Обращение заявителя было своевременно рассмотрено и 4 июля 2014 года Таратухину направлен ответ по существу поставленных вопросов с указанием правовых актов Российской Федерации и [REDACTED] России. Таким образом, несогласие заявителя с изложенной в ответе позицией [REDACTED] России является лишь его сугубо субъективным мнением и не может служить основанием для признания указанного ответа незаконным.

Начальник [REDACTED] [REDACTED] России, надлежащим образом извещенный о времени и месте судебного заседания, в суд не прибыл, а его представитель по доверенности [REDACTED] требования заявителя не признал и просил в их удовлетворении отказать. При этом пояснил, что в период прохождения военной службы по контракту в [REDACTED] России [REDACTED] ни исходя из своих должностных обязанностей, ни в результате своей оперативно-служебной деятельности непосредственного участия в борьбе с терроризмом не принимал. Обращения [REDACTED] в которых он просил включить период службы в [REDACTED] отделе [REDACTED] России в выслугу лет, засчитываемую в льготном исчислении, рассмотрены в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и ему даны аргументированные ответы. Таким образом, обжалуемые [REDACTED] действия должностных лиц [REDACTED] России совершены в соответствии с действующим законодательством в пределах своих полномочий и не нарушают права и законные интересы заявителя.

Рассмотрев заявление, заслушав объяснения представителей должностных лиц и исследовав представленные доказательства в их совокупности, суд исходит из следующего.

Рассматривая требования заявителя о признании незаконным ответа [REDACTED] России от 4 июля 2014 года № [REDACTED] на его обращение, суд исходит из следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов, проходящим (проходившим) службу в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, в выслугу лет (трудовой стаж) для назначения пенсий один день службы засчитывается за полтора дня, а время непосредственного участия в контртеррористических операциях - из расчета один день службы за три дня.

России из расчета один день службы за 1,5 дня, удовлетворению также не подлежит.

Рассматривая довод заявителя о невозможности применения к спорным правоотношениям приказа России от апреля 200 года № утверждающего Инструкцию, как непрошедшего, в соответствии с п. 10 Указа Президента РФ от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», регистрацию в Министерстве юстиции РФ, суд считает несостоятельным, поскольку положение пункта названного Указа не распространяется на акты и отдельные их положения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера. Кроме того, названный выше приказ издан во исполнение пп. «ж» пункта 3 постановления Совета Министров - Правительства РФ от 22 сентября 1993 года № 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в Российской Федерации".

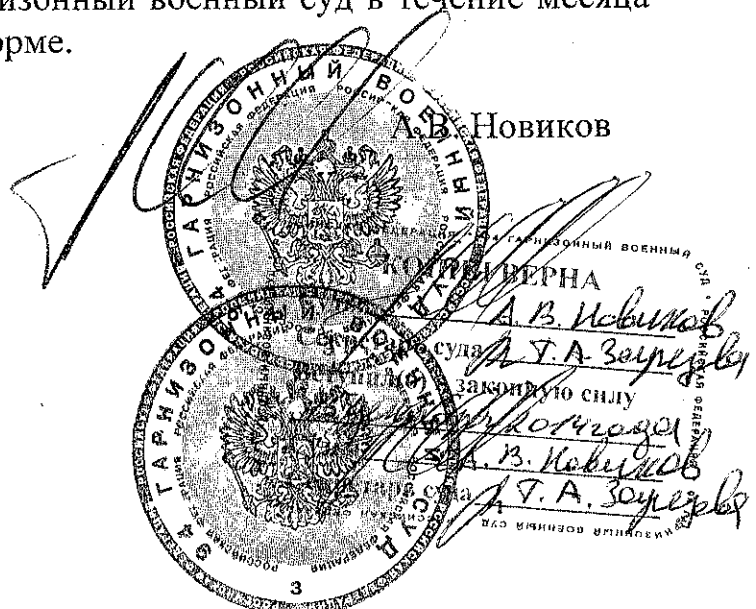
На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194-199, 258 ГПК РФ, военный суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления бывшего военнослужащего отделения отдела управления Российской Федерации запаса об оспаривании ответа начальника Управления Российской Федерации – отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в 3 окружной военный суд через гарнизонный военный суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Председательствующий по делу



По мнению суда данный Перечень № [] (приложение № [] к Инструкции) является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Согласно выписке из должностной инструкции старшего [] отделения [] отдела [] России от [] апреля 201[] года № [] в разделе «Общие положения» определено, что военнослужащий отвечает за выполнение возложенных на отделение задач и полномочий, в том числе «в пределах полномочий ... участие в борьбе с терроризмом в местах временного пребывания объектов государственной охраны, на трассах проезда». В разделе «Должностные обязанности» нет упоминания об обязанности [] принимать участие в борьбе с терроризмом.

Однако, как видно из справки [] России от [] августа 201[] года № [] в приложении № [] к Инструкции, утвержденной приказом [] России от [] апреля 20[] года № [], должностей сотрудников [] России, в том числе должности старшего [] отделения [] отдела [] России – которую занимал [] – не значится.

Согласно справке от [] сентября 201[] года № [] приказов о назначении [] либо о возложении на него временного исполнения обязанностей по должностям, указанным в приложении № [] не издавалось.

Между тем, согласно ст. 10 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, для решения задач, возложенных на них настоящим Федеральным законом, могут создавать и использовать информационные системы, а также заводить дела оперативного учета.

Согласно справке из [] России от [] августа 201[] года № [] в производстве старшего [] отделения [] отдела [] России [] дел оперативного учета с классифицирующим признаком по ст.ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5 УК РФ не значилось и не значится.

Анализ вышеуказанных норм действующего законодательства и исследованных доказательств позволяет суду прийти к выводу, что ответ за подписью начальника [] России от 4 июля 2014 года № [] на обращение [] о включении в его льготную выслугу лет для назначения пенсии за период службы в [] отделе [] России из расчета один день службы за 1,5 дня, дан должностным лицом в соответствии с действующим законодательством в пределах своих полномочий и не нарушает права и законные интересы заявителя.

Таким образом, суд считает, что требование [] о признании незаконным ответа [] России от 4 июля 2014 года № [], удовлетворению не подлежит.

С учетом принятого судом решения, требование [] о возложении обязанности на должностных лиц [] России включить в его льготную выслугу лет для назначения пенсии период службы в [] отделе []

Согласно пп. «б» п. 4 ст. 3 названного Закона борьба с терроризмом – это выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта. В названной статье в п. 3 дано понятие террористического акта – это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Согласно пп. «ж» пункта 3 постановления Совета Министров - Правительства РФ от 22 сентября 1993 года № 941 "О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в Российской Федерации" один день службы за полтора дня исчисляется время военной службы (службы) в подразделениях, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, но не ранее чем с 3 августа 1998 г. по перечням и на условиях, которые определяются соответственно Министром внутренних дел Российской Федерации, Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министром обороны Российской Федерации, Министром юстиции Российской Федерации, директором Службы внешней разведки Российской Федерации, директором Федеральной службы безопасности Российской Федерации, директором Федеральной службы охраны Российской Федерации

Во исполнение положений вышеуказанного подпункта названного Постановления, приказом директора [REDACTED] России от 24 апреля 20[REDACTED] года № [REDACTED] утверждена Инструкция об условиях и порядке зачета военнослужащим [REDACTED] России, проходящим военную службу по контракту, отдельных периодов службы в выслугу лет для назначения пенсий в льготном исчислении.

В соответствии с п. 6 указанной Инструкции выслуга лет засчитывается на льготных условиях – один день службы за полтора дня – военнослужащим подразделений, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, согласно Перечню № [REDACTED] (приложение № [REDACTED] к Инструкции). Исчисление выслуги лет на льготных условиях военнослужащим, непосредственно осуществляющих (осуществлявших) борьбу с терроризмом, производится со дня назначения военнослужащих на соответствующие воинские должности (в том числе при возложении на военнослужащего временного исполнения обязанностей по этим должностям) или исключения из списков личного состава [REDACTED] России.