

В судебную коллегия по гражданским
делам Дальневосточного окружного
военного суда

680030, ул. Шеронова, д. 55,
г. Хабаровск, Хабаровский край

через Якутский гарнизонный военный суд

677000, ул. Октябрьская, д. 8,
г. Якутск, Республика Саха (Якутия)

Заявитель:
Фадеев Иван Петрович,
Фадеев Николай Петрович

677007, в/ч 14129, Покровский тракт, 7 км.,
г. Якутск, Республика Саха (Якутия),

Должностное лицо:
Командир войсковой части 53035

143090, г. Краснознаменск, Московская обл.

Должностное лицо:
Командир войсковой части 14129

670035, г. Улан-Уде, Республика Бурятия

Должностное лицо:
Начальник измерительного пункта
войсковой части 14129

677007, Покровский тракт, 7 км.,
г. Якутск, Республика Саха (Якутия)

Третье лицо:
Начальник ФКУ «Восточное региональное
управление жилищного обеспечения»
Министерства обороны Российской Федерации

680011, ул. Ханкайская, д. 27,
г. Хабаровск, Хабаровский край

АПЕЛЛЯЦИОННАЯ ЖАЛОБА

на решение Якутского гарнизонного военного суда от 15 июля 2015 года

15 июля 2015 года Якутским гарнизонным военным судом рассмотрено
гражданское дело по заявлениям военнослужащих измерительного пункта

войсковой части 14129 прапорщиков Фадеева И.П. и Фадеева Н.П. об оспаривании действий начальника измерительного пункта войсковой части 14129, командиров войсковых частей 14129 и 53035, связанных с представлением к досрочному увольнению с военной службы и изданием приказа о досрочном увольнении с военной службы без обеспечения жилым помещением по избранному после увольнения месту жительства.

По результатам его рассмотрения Якутским гарнизонным военным судом постановлено решение от 15 июля 2015 года, в соответствии с которым заявление Фадеева И.П. и Фадеева Н.П. оставлено без удовлетворения.

С данным решением податели жалобы не согласны, считают его неправомерным и подлежащим отмене в связи с неправильным применением судом норм материального и процессуального права.

Отвергая доводы Фадеева И.П. и Фадеева Н.П. суд первой инстанции в своём решении указал, что введённой Федеральным законом от 20 апреля 2015 года № 97-ФЗ нормой (абзац 3 пункта 1 статьи 23) в Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», законодатель предоставляет возможность государству (федеральному органу исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба), в целях соблюдения социальных гарантий военнослужащих, своевременно обеспечить их жилыми помещениями путём предоставления жилищной субсидии, как альтернативной формой, в случае невозможности их обеспечения жильём в натуральной форме и злоупотребления правом.

Вместе с тем, данное суждение является ошибочным и объективно противоречащим требованиям действующему законодательству, поскольку статья 23 «О статусе военнослужащих», не регулирует отношения по реализации военнослужащими своего права на жильё посредством, предусмотренных названным законом форм, при этом, вопреки мнению суда первой инстанции, заявители отнесены к той категории граждан, на которых не распространяется положение абзаца 3 пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» в связи с тем, что они необоснованно отказались от жилых помещений по избранному после увольнения месту жительства, а также от получения жилищной субсидии, предоставленных им в установленном законом порядке, не допустили.

Так, согласно положениям Конституции Российской Федерации, военная служба представляет собой особый вид государственной службы, непосредственно связанной с обеспечением обороны страны и безопасности государства, а лица, несущие такого рода службу, выполняют конституционно значимые функции, исходя из чего определяется особый правовой статус военнослужащих, содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним и их обязанностей по отношению к государству.

Этим обусловлено установление для лиц, выполняющих обязанности военной службы по контракту, дополнительных мер социальной защиты, в том числе и в сфере жилищных правоотношений.

Гарантия государства по предоставлению военнослужащим жилых помещений установлена Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Порядок и условия предоставления жилых помещений или выделения денежных средств на их приобретение, в соответствии с пунктом 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (в редакции от 28 декабря 2013 года) военнослужащим – гражданам, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями и признанным нуждающимися в жилых помещениях, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, предоставляются жилищная субсидия или жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти по избранному постоянному месту жительства и в соответствии с нормами предоставления площади жилого помещения, предусмотренными статьёй 15.1 настоящего Федерального закона.

Как следует из пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 405 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих», лица, указанные в абзацах 3 – 12 пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих», выбравшие населенный пункт в качестве избранного места жительства в целях обеспечения их жилыми помещениями до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, обеспечиваются жилыми помещениями в населенных пунктах, избранном местом жительства до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В силу абзаца 2 пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (в редакции, действующей с 2 мая 2015 года) военнослужащие – граждане, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях в федеральном органе исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по состоянию здоровья без предоставления им жилых помещений или жилищной субсидии, за исключением случаев, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта. При желании указанных военнослужащих получить жилые помещения не по месту увольнения с военной службы они обеспечиваются жилыми помещениями по избранному месту жительства в порядке, предусмотренном пунктом 14 статьи 15 настоящего Федерального закона.

В случаях, если военнослужащие – граждане, указанные в абзаце втором настоящего пункта, отказались от предложенного жилого помещения, расположенного по месту военной службы или по избранному месту

жительства, которое соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, либо отказались от жилищной субсидии, согласия таких военнослужащих – граждан на увольнение с военной службы по состоянию здоровья без предоставления им жилых помещений или жилищной субсидии не требуется. При этом порядок уведомления военнослужащих – граждан о готовности предоставить им жилое помещение или жилищную субсидию устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба. Указанные военнослужащие – граждане в случае их увольнения с военной службы по состоянию здоровья без предоставления им жилых помещений или жилищной субсидии обеспечиваются жилыми помещениями в форме и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

По смыслу приведенных правовых норм военнослужащий подлежит увольнению с военной службы без его согласия до обеспечения жильем в случае отказа от предоставляемого жилого помещения, отвечающего установленным требованиям, либо в случае отказа от жилищной субсидии, если изъявлял желание на её получение или отказался от предоставленного жилья. При этом выбор формы обеспечения жильём определяет сам военнослужащий. Возможность командованием, в случае отсутствия жилых помещений, избирать военнослужащему форму обеспечения в виде субсидии, законодателем не предусмотрена.

В связи с изложенным, совершение Фадеевым И.П. и Фадеевым Н.П. действий, которые были расценены вышестоящим командованием, как отказ от жилищной субсидии, в данном случае не влечёт их увольнения с военной службы и исключения из списков личного состава части.

Кроме того, судом первой инстанции при вынесении решения не учтено, что в адрес заявителей ФГКУ «Восточное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации, уполномоченным в соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации от 03 ноября 2010 года № 1455 решать вопросы жилищного обеспечения в Вооружённых Силах Российской Федерации, уведомления установленной формы о готовности предоставить жилищную субсидию или извещения о распределении жилого помещения в период с 02 мая 2015 года по день издания командиром войсковой части 53035 приказа (по личному составу) от 26 июня 2015 года № 76, то есть после приобретения юридической силы изменений, внесённых в статью 23 Федерального закон «О статусе военнослужащих» не направлялись, командованием воинской части указанные документы им под личную подпись не вручались.

На данные обстоятельства указывают объяснения представителя начальника измерительного пункта войсковой части 14129 Татаренко И.В., давшего их на стадии подготовки к судебному разбирательству и в ходе судебного заседания, из которых следует, что извещения о распределении военнослужащим жилых помещений, а также уведомления о готовности предоставления жилищной субсидии направляются региональным органом

жилищного обеспечения в адрес командиров воинских частей для доведения их до военнослужащих, в тоже время он дополнил, что сведениями о готовности предоставить Фадееву И.П. и Фадееву Н.П. жилищную субсидию он не располагает, так как решение о направлении подобных уведомлений может быть принято ФГКУ «Восточное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации только после поступления от последних заявлений о её перечислении.

Таким образом, несогласие Фадеева И.П. и Фадеева Н.П. изменять способ реализации своего права на жильё с предоставления жилого помещения на жилищную субсидию, выраженное в листах бесед, и которое было расценено командованием войсковой части 14129 как отказ от жилищной субсидии, неблагоприятных для них правовых последствий, в частности, увольнение с военной службы, повлечь не могло, в связи с тем, что заявители в соответствии со статьёй 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» избрали способ реализации своего права на жильё путем получения его по избранному ими месту жительства после увольнения с военной службы, а предложение оформить заявителям документы для получения жилищной субсидии сделано в не установленной форме и не уполномоченным на то должностным лицом (органом), поскольку воинские должностные лица, чьи действия оспариваются не наделены полномочиями по предложению военнослужащим жилищной субсидии, даже в том случае, если в избранном ими после увольнения месте жительства не строятся или не закупаются жилые помещения.

Также, следует не согласиться с выводами суда о злоупотреблении правом Фадеевым И.П., отказавшегося от распределённого жилого помещения в городе Санкт-Петербурге по причине его нахождения на первом этаже, поскольку, и как усматривается из материалов дела (выписки и реестра нуждающихся, объяснений сторон и др. доказательств по делу), последним избран постоянным после увольнения местом жительства город Новосибирск. Между тем согласия на распределение жилого помещения в городе Санкт-Петербурге он не давал, в ходе судебного заседания таких обстоятельств также не установлено.

Помимо этого, не свидетельствует о злоупотреблении правом отказ Фадеева И.П. от указанного жилого помещения даже при том условии, что в городе Новосибирске не ведётся строительство жилья, так как статья 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» не ставит в зависимость форму обеспечения военнослужащих жильём в виде жилого помещения в натуре от отсутствия возможности органа государственной власти, в которой федеральным законом предусмотрена военная служба, вести строительство или закупку жилых помещений в избранном ими после увольнения месте жительства. Вместе с тем пунктом 19 названного закона предусмотрено, что изменение формы обеспечения жильём с предоставления военнослужащему жилого помещения на предоставление жилищной субсидии без учёта его желания возможно лишь в том случае, если он отказался от предложенного жилого помещения, расположенного по месту военной службы или по избранному после увольнения месту жительства, которое соответствует

требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также изъявил желание изменить ранее избранное место жительства. Указанных в данном пункте действий ни Фадеев И.П., ни Фадеев Н.П. не совершали.

При таких обстоятельствах, учитывая, что отказ Фадеева И.П. от распределённого жилого помещения в городе Санкт-Петербурге был обоснованным, а выбранная им форма обеспечения жильём гарантирована государством, при этом её реализация не зависит от отсутствия возможности предоставить ему жилое помещение в избранном месте жительства по объективным причинам, выводы суда первой инстанции о злоупотреблении им правом являются не состоятельными.

Принимая решение об отказе в удовлетворении требований заявлений Фадеева И.П. и Фадеева Н.П., гарнизонный военный суд в основу своего решения положил письма начальника ФГКУ «Восточное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации, от 23 сентября 2014 года № 02-07/00011788 и от 15 ноября 2014 года № 02-07/00013421, в которых выше названное должностное лицо, указывая на отсутствие (не ведётся строительство или закупка) в городе Новосибирске жилых помещений, подлежащих распределению заявителям, утверждал о том, что единственной формой их обеспечения является выплата жилищной субсидии и предлагал в связи с указанными обстоятельствами оформить документы на её получение.

Однако, Якутский гарнизонный военный суд не смотря на то, что на стадии подготовки к судебному разбирательству и последующих стадиях судебного процесса Фадеев И.П. и Фадеев Н.П., сославшись на глобальную сеть интернет, сообщили о строительстве ранее и в текущем периоде 2015 года за счёт Министерства обороны Российской Федерации жилых помещений на территории города Новосибирска, не проверил достоверность сведений, содержащихся в письмах от 23 сентября 2014 года № 02-07/00011788 и от 15 ноября 2014 года № 02-07/0001342, а также не выяснил целесообразность их направления в адрес последних, для чего им не были истребованы из ФГКУ «Восточное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации документы (выписки из плана приобретения и строительства жилых помещений в субъектах Российской Федерации с 2013 года по текущий период 2015 года), опровергающие доводы (утверждения) заявителей, что является нарушением статьи 67 ГПК РФ. Ко всему же такие сведения региональным органом жилищного обеспечения и воинскими должностными лицами, в нарушение части 1 статьи 249 ГПК РФ самостоятельно гарнизонному военному суду не представлялись, в свою очередь, последний данному обстоятельству значения не придавал.

Таким образом, утверждение суда о доказанности обоснованности предложения должностного лица ФГКУ «Восточное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации об изменении Фадеевым И.П. и Фадеевым Н.П. формы реализации своего права на жильё с жилого помещения по избранному после увольнения месту жительства

на альтернативную форму обеспечения их жильём в виде жилищной субсидии является преждевременным, поскольку, как указано выше, все имеющиеся для такого вывода обстоятельства судом первой инстанции не проверялись, и им не давалась правовая оценка, в виду не представления суду должностными лицами органа жилищного обеспечения сведений и документов, из которых достоверно бы следовало, что невозможность распределения жилых помещений подателям жалобы в городе Новосибирске, обусловлена именно их отсутствием, а не иными причинами.

Помимо этого, не остаётся без внимания тот факт, что военный прокурор Якутского гарнизона в своём заключении полагал возможным требования заявлений Фадеева И.П. и Фадеева Н.П. удовлетворить в полном объёме, однако в нарушение части 3 и 4 статьи 198 ГПК РФ гарнизонный военный суд в своём решении от 15 июля 2015 года указанное заключение, имеющее силу официального разъяснения норм права не отразил, а также не указал доводы, на основании которых он его отверг.

В связи с изложенным, принимая во внимание, что Фадеев И.П. и Фадеев Н.П. признаны и состоят на учёте военнослужащих, нуждающихся в жилье, подлежали увольнению с военной службы по организационно-штатным мероприятиям, продолжительность их военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации составляет более 10 лет, своего согласия на обеспечение жильём после окончания военной службы они не давали, при этом по месту прохождения военной службы жильём не обеспечены, жилое помещение для постоянного проживания им не предлагалось вовсе в связи с их отсутствием в городе Новосибирске, желания о предоставлении жилищной субсидии заявители не изъявляли, что вопреки утверждению гарнизонного военного суда не свидетельствует о злоупотреблении ими правом, податели жалобы приходят к выводу о незаконности и не обоснованности обжалуемого решения.

В соответствии с частью 2 статьи 321 ГПК РФ апелляционные жалоба, представление могут быть поданы в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены настоящим Кодексом.

Исходя из текста копии решения Якутского гарнизонного военного суда от 15 июля 2015 года видно, что мотивированное решение изготовлено – 20 июля 2015 года.

На основании выше изложенного, а также руководствуясь частью 5 статьи 167, статьями 320-322 и 328 ГПК РФ,

ПРОШУ:

1. Решение Якутского гарнизонного военного суда от 15 июля 2015 года по гражданскому делу № 2-13/2015 по заявлениям военнослужащих измерительного пункта войсковой части 14129 прапорщиков Фадеева И.П. и Фадеева Н.П. об оспаривании действий начальника измерительного пункта войсковой части 14129, командиров войсковых частей 14129 и 53035, связанных с представлением к досрочному увольнению с военной службы и изданием приказа о досрочном увольнении с военной службы без обеспечения

жилым помещением по избранному после увольнения месту жительства отменить и принять по делу новое решение, которым заявление заявителей удовлетворить.

3. Разрешить вопрос о возмещении Фадееву И.П. и Фадееву Н.П. судебных расходов.

4. Рассмотреть настоящую апелляционную жалобу без участия Фадеева И.П. и Фадеева Н.П.

Приложение:

1. Чек об уплате государственной пошлины, в 2 экз., на 2 л.
2. Копия апелляционной жалобы по количеству, участвующих в деле лиц, в 4 экз., на 8 л.

«15» августа 2015 года

Заявитель

И.П. Фадеев

Заявитель

Н.П. Фадеев