



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**Д Е П У Т А Т**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

июле 2015 г.

№

**Уважаемый**

По результатам рассмотрения Вашего обращения сообщая, что полностью поддерживаю инициативу законодательного регулирования единой учетной нормы для военнослужащих.

Пунктом 2 Правил признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих - граждан Российской Федерации, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 № 512, предусмотрено, что в целях признания военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях применяется **учетная норма площади жилого помещения, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации по избранному постоянному месту жительства.**

В указанной норме имеется большой недостаток, заключающийся в том, что оценку нуждаемости военнослужащих в получении жилья Правительство Российской Федерации связало с учетной нормой по месту получения жилья, а не установило для военнослужащих общедоверальную учетную норму, хотя Правительство Российской Федерации имеет на это законные полномочия.

К сожалению, Ваше предложение не учитывать жилые помещения, в которых у военнослужащих имеется право пользования (по договору социального найма или в собственности) не поддерживается по следующим основаниям.

Положения пункта 14 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и подпункта «д» пункта 10 Правил учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, военнослужащих и сотрудников государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 6 сентября 1998 года № 1054 (далее – Правила), закрепляют такие условия для предоставления дополнительных гарантий в жилищной сфере для определенной категории граждан, как отсутствие сделок по распоряжению жильем, полученным от государства, повлекших ухудшение жилищных условий, и необходимость (для военнослужащих) представления документов о сдаче жилого помещения Министерству обороны Российской Федерации.

Указанные условия основаны на вытекающем из Конституции Российской Федерации принципе социальной справедливости и направлены на предотвращение необоснованного сверхнормативного предоставления жилищных гарантий в рамках специальной системы обеспечения государством жильем определенной категории граждан.

Согласно подпункту «д» пункта 10 Правил нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий не признаются военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, в случае если их жилищные условия ухудшились в результате обмена, мены, купли-продажи или дарения ранее полученного от государства жилья.

В соответствии со ст. 11 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в РСФСР» каждый гражданин имеет право на приобретение в



собственность бесплатно, в порядке приватизации, жилого помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде социального использования один раз.

Граждане, ставшие собственниками жилых помещений, владеют, пользуются и распоряжаются ими по своему усмотрению, вправе продавать, завещать, сдавать в аренду эти помещения, а также совершать с ними иные сделки, не противоречащие закону.

Улучшение жилищных условий основано на равенстве всех нуждающихся в улучшении жилищных условий независимо от того, в каком фонде они пользуются жилым помещением (государственном, муниципальном или частном).

Таким образом, граждане, имеющие в собственности жилые помещения, в том числе ставшие собственниками в результате приватизации ранее полученного от государства жилья, обладают правом улучшения жилищных условий в случае признания их таковыми по основаниям, предусмотренным законодательством.

Вместе с тем у граждан, обеспеченных государством жилыми помещениями по установленным нормам, но воспользовавшихся своим правом на его обмен либо приватизацию и последующее отчуждение, в результате совершенных сделок могут возникнуть основания для признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Поскольку, по смыслу закона, гражданин обладает правом быть обеспеченным жилым помещением на условиях социального найма лишь единожды, указанные выше случаи, повлекшие ухудшение жилищных условий и возникновение оснований нуждаемости по воле гражданина, обоснованно были отнесены Правительством РФ к обстоятельствам, исключающим повторное обеспечение таких граждан бесплатным жилым помещением.

К Вашему обращению приложен проект федерального закона, разработанный Министерством обороны Российской Федерации (далее –

законопроект), которым предлагается дополнить статью 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» дополнительным пунктом, согласно которому при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого военнослужащему, не учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, полученными военнослужащим и членами его семьи, по безвозмездным сделкам либо приобретенным за счет собственных или заемных средств, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или их отчуждению.

Как следует из пояснительной записки и самого обращения, зачастую военнослужащие путем наследования или принятия в дар объектов недвижимого имущества, вынуждены их продать по различным причинам, что впоследствии является причиной снятия их с жилищного учета. При этом, обращаю внимание, что вышеуказанные сделки могут быть совершены **исключительно по волеизъявлению самого гражданина** (военнослужащего), который должен в момент принятия в наследство или в дар имущества понимать последствия совершаемых действий.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, положения части 8 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, основанные на вытекающем из Конституции Российской Федерации принципе социальной справедливости, направлены на предотвращение необоснованного сверхнормативного предоставления государственного и муниципального жилья (определения от 24 сентября 2013 года № 1480-О, от 25 сентября 2014 года № 2080-О, от 17 февраля 2015 года № 376-О и др.).



Г.П.Хованская