

Депутатам Государственной Думы ФС РФ,
председателям партий и профильных комитетов
от

Уважаемые товарищи!

Суть проблемы:

Был Закон РФ от 22.01.1993 N 4338-1 "О статусе военнослужащих"

Статья 15. Право на жилище

Пункт 7. Командирам воинских частей, офицерам в воинском звании полковника (капитана первого ранга) и выше предоставляется сверх установленной нормы дополнительная жилая площадь или дополнительная комната размером не менее 10 квадратных метров. Такое же право предоставляется военнослужащим - преподавателям военных образовательных учреждений профессионального образования, военных кафедр при государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования, научным работникам, имеющим ученые степени или звания. **Право на дополнительную жилую площадь или дополнительную комнату сохраняется за указанными военнослужащими и после увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.**

Стал Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих"

Статья 15.1. Норма предоставления площади жилого помещения. Общая площадь жилого помещения

Пункт 2. Военнослужащий, имеющий воинское звание полковник, ему равное и выше, проходящий военную службу либо уволенный с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, **командир воинской части, военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации, военнослужащий - преподаватель военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования, военнослужащий - научный работник, имеющий ученую степень и (или) ученое звание, при предоставлении им жилого помещения, в том числе служебного жилого помещения, имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 квадратных метров.**

Налицо допущенное на законодательном уровне нарушение статьи 55 Конституции РФ в 1998 году, удаление предложения "Право на дополнительную жилую площадь или дополнительную комнату сохраняется за указанными военными служащими и после увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями." и умаление прав военнослужащих-граждан категорий преподаватели, научные работники, командиры воинских частей, членов их семей, детей.

В настоящее время Департамент жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации (ДЖО), Минобороны России в целом разработали и реализуют **механизм массового лишения права** на дополнительную общую площадь жилого помещения для четырех категорий действующих военнослужащих и уволенных с этих должностей офицеров: это командиры воинских частей, преподаватели, научные работники, военнослужащие вне зависимости от должности имеющие на момент увольнения ученые степени и (или) ученые звания. Особое правонарушение заключается в том, что **механизм массовое лишение данного жилищного, имущественного, права реализуется на основании Федерального закона** от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" пункта 2 статьи 15.1 не содержащего дословного ограничения (утраты, лишения) прав, при едином порядке прохождения военной службы и увольнении с военной службы регламентируемого другим Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе».

Таким образом, **Департамент жилищного обеспечения Минобороны России воспользовался огрехами в законодательстве** и при лояльности Главной военной прокуратуры, прежде всего военных судов, без указаний, приказов, указов руководства Вооруженных Сил РФ (Шойгу С.К., Путина В.В.), **вероятно превысили свои полномочия и допустили правонарушение против конституционного строя, нарушили социально-правовые гарантии семей, нарушили принцип поддержания доверия военнослужащих-граждан к закону и действиям государства, произвольно внесли изменения в действующую систему норм и от имени государства отказались от выполнения своих публично-правовых обязательств согласно Постановлению Конституционного суда от 5 апреля 2007 г. N 5-П, что граничит с умышленным скрыванием преступления.**

В подтверждение наших доводов:

1. Международный пакт от 16.12.1966 "Об экономических, социальных и культурных правах"

Статья 7. Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая, в частности:

- а) вознаграждение, обеспечивающее, как минимум, всем трудящимся:

i) справедливую зарплату и **равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия...**

Статья 11. Участвующие в настоящем Пакте государства признают **право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи**, включающий **достаточное** питание, одежду и **жилище**, и на непрерывное улучшение условий жизни.

2. Определение Конституционного суда РФ от 16 октября 2001 г. N 259-О дословно: «Военнослужащие относятся к тем категориям граждан, реализация конституционного права которых на бесплатное получение жилища урегулирована специальным законом, а именно Федеральным законом "О статусе военнослужащих". Учитывая особый характер военной службы, законодатель предусмотрел и специальные условия реализации этого права **теми военнослужащими, кто ко времени увольнения с военной службы не был по каким-либо причинам обеспечен жилым помещением** или изъявил желание переехать в другую местность: такие лица не могут быть без их согласия исключены из списка очередников на **получение жилых помещений (улучшение жилищных условий) по последнему перед увольнением месту военной службы** (части первая и вторая пункта 13 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих"), **причем за соответствующими категориями военнослужащих сохраняется право на дополнительную жилую площадь (пункт 8 статьи 15)...** В настоящее время военнослужащим, увольняющимся с военной службы, данные права предоставляются, если они прослужили не менее 20 лет, а также 10 и более лет, **если увольнение с военной службы обусловлено объективными причинами (достижение предельного возраста пребывания на военной службе, состояние здоровья, организационно-штатные мероприятия)».**

3. В настоящее время, в результате этой проблемы сформировалась дискриминация перед законом, судом в соответствии со статьей 19 Конституции РФ (имеются документальные факты предоставления и не предоставления аналогичным категориям жилища по нормам, разная позиция судов по одинаковым делам).

4. **Существуют на бумаге** разъяснения Главной военной прокуратуры, опубликованные в Российской газете, разъяснения Комитета по обороне ГД ФС РФ, указания Правового департамента, Департамента жилищного обеспечения Минобороны России, что при организационно-штатных мероприятиях (при освобождении от должности и зачислении в распоряжение), по болезни, военнослужащие сохраняют право на дополнительную общую площадь жилого помещения.

5. Определение Конституционного суда РФ от 1 ноября 2007 г. N 721-О-О дословно: «При этом **военнослужащий, увольняемый по льготному основанию** (по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, **состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями**), в силу

пункта 13 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" не может быть исключен без его согласия из списка очередников на получение жилых помещений по последнему перед увольнением месту военной службы и обеспечивается жилым помещением **в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. ... федеральный законодатель в Федеральном законе "О статусе военнослужащих" гарантировал военнослужащим предоставление жилых помещений, а для граждан, выполнивших возлагавшиеся на них по контракту обязанности военной службы, определил источники и формы обеспечения их жильем, возложив, таким образом, на государство соответствующие публично-правовые обязанности, которые ему надлежит выполнять в силу статей 1 (часть 1), 2, 15 (часть 2), 59 (часть 2) Конституции Российской Федерации».**

6. Постановление Конституционного суда РФ от 23 апреля 2004 г. N 9-П дословно: «Федеральный закон "О статусе военнослужащих", устанавливающий основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, а также граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей, **предусматривает ряд государственных гарантий и компенсаций**, в том числе для тех граждан, **которые увольняются, прослужив длительное время, с военной службы и не имеют при этом жилища или нуждаются в улучшении жилищных условий.** Тем самым государство **взяло на себя соответствующие публично-правовые обязательства** в отношении граждан, **увольняющихся с военной службы и выполнивших условия контракта**, также имеющего публично-правовой характер. Закрепленное в абзацах первом и втором пункта 14 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" право граждан, увольняющихся с военной службы, на получение жилого помещения ... связано с **реализацией ими права на жилище, права на вознаграждение за труд**, а также имущественных прав (статья 37, часть 3; статья 40; статья 35, части 1 и 2, Конституции Российской Федерации) и, следовательно, подлежит государственной, в том числе судебной, защите (статья 45, часть 1; статья 46 Конституции Российской Федерации). Вместе с тем **федеральный законодатель**, как следует из статей 59 (части 1 и 2), 71 (пункты "в", "е", "з"), 37 (часть 3), 40 и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, **может, исходя из признаваемых и защищаемых Конституцией Российской Федерации целей и ценностей, вносить изменения в ранее установленные правила**, касающиеся условий возникновения и порядка реализации данного права (в том числе посредством временного регулирования), **в частности в связи с недостаточностью бюджетных средств, выделяемых на обеспечение жильем граждан, увольняющихся с военной службы.** Однако при внесении подобных изменений должны соблюдаться предписания статей 1, 2, 6 (часть 2), 7, 15 (часть 4), 17 (часть 1), 18, 19 и 55 (часть 1) Конституции Российской Федерации, из которых вытекает, что в Российской Федерации как правовом и

социальном государстве осуществление прав и свобод человека и гражданина, в том числе социальных прав, **основано на принципах справедливости и равенства**, а также требований о том, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (статья 55, часть 2), а ограничение прав и свобод человека и гражданина федеральным законом допускается лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 55, часть 3).

Более того, существует следующее нарушение и дискриминация:

1. Норма дополнительной общей площади жилого помещения **в пределах от 15 до 25** квадратных метров согласно п.2 ст.15.1 от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", то есть кому-то больше или меньше (с явной дискриминацией и возможностью ДЖО манипулировать площадью). По справедливости, норма должна быть без дискриминации **в размере 25 квадратных метров**, а регулировка общей площади на семью происходит 9 (девятью) квадратными метрами конструктива согласно п.3 ст.15.1 от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих". Сейчас на 19 квадратных метров максимум кто-то получает больше или меньше.

2. Абзац 3, 12 пункта 1, пункт 2.1, 16 основной статьи 15 не соответствует пункту 2, 4 вспомогательной статьи 15.1 от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" дословно, где **происходит двойная дискриминация:**

1 дискриминация – при предоставлении эквивалента жилища с правом на дополнительную общую площадь жилого помещения - жилищной субсидии только в 15 квадратных метров максимум, а не в 25 квадратных метра на которые военнослужащий-гражданин имеет право;

2 дискриминация – в абзацах 3 и 12 пункта 1, пункте 2.1 основной статьи 15 дословно написано: Военнослужащим - гражданам, **при увольнении** с военной службы, гражданам, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, предоставляются жилищная субсидия или жилые помещения, в соответствии **с нормами** предоставления площади жилого помещения, **предусмотренными статьей 15.1** настоящего Федерального закона, то есть основная статья 15 закона не препятствует предоставлению дополнительной общей площади жилого помещения при увольнении и после увольнения, но ее не применяют для всех одинаково ни суд, ни ДЖО.

П.2.1 ст.15: Обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более независимо от даты увольнения с военной службы и которые до 1 января 2005 года были приняты

органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в том числе изменивших место жительства и принятых в связи с этим органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по новому месту жительства после 1 января 2005 года, и совместно проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета по выбору гражданина, уволенного с военной службы, в форме предоставления:

При предоставлении в соответствии с настоящим Федеральным законом гражданам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма размер общей площади жилых помещений **определяется в соответствии с пунктами 1-3 статьи 15.1 настоящего Федерального закона.**

А.3 п.1 ст.15: **Военнослужащим - гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 года (за исключением курсантов военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования), и совместно проживающим с ними членам их семей, признанным нуждающимися в жилых помещениях, федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, предоставляются субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (далее - жилищная субсидия) либо жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти по месту военной службы, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более - по избранному месту жительства в соответствии с нормами предоставления площади жилого помещения, предусмотренными статьей 15.1 настоящего Федерального закона.**

А.12 п.1 ст.15: **Военнослужащим - гражданам, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями и признанным нуждающимися в жилых помещениях, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, предоставляются жилищная субсидия или жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной**

власти по избранному постоянному месту жительства и в соответствии с **нормами предоставления площади жилого помещения, предусмотренными статьей 15.1 настоящего Федерального закона.**

П.16 ст.15: При предоставлении гражданам, указанным в абзацах третьем и двенадцатом пункта 1 настоящей статьи, жилищной субсидии ее размер определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определенного в соответствии с пунктом 4 статьи 15.1 настоящего Федерального закона, норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, определяемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и поправочных коэффициентов с учетом общей продолжительности военной службы, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Порядок расчета жилищной субсидии утверждается Правительством Российской Федерации.

П.4 ст.15.1: Норматив общей площади жилого помещения при предоставлении в соответствии с настоящим Федеральным законом жилищной субсидии, норматив общей площади жилого помещения при предоставлении в соответствии с настоящим Федеральным законом единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и норматив общей площади жилого помещения при выдаче в соответствии с настоящим Федеральным законом государственных жилищных сертификатов определяются Правительством Российской Федерации **с учетом права на дополнительную общую площадь жилого помещения, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.**

П.5 Постановления Правительства РФ от 03.02.2014 N 76 "Об утверждении Правил расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемой военнослужащим - гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" дословно: Норматив общей площади жилого помещения, установленный в соответствии с пунктами 3 и 4 настоящих Правил, **увеличивается на 15 кв. метров при наличии у военнослужащего права на дополнительную площадь жилого помещения, предусмотренного пунктом 2 статьи 15.1** Федерального закона "О статусе военнослужащих". При наличии права на дополнительную площадь жилого помещения по нескольким основаниям учитывается право по одному из них.

3. Военнослужащие, имеющие на момент увольнения ученые степени и (или) ученые звания должны обеспечиваться дополнительной площадью в размере 25 квадратных метров вне зависимости от занимаемой должности во взаимосвязи с п.3 ст.7 от 19.07.2011 N 247-ФЗ, ст.3 от 27.05.2003 N 58-ФЗ.

4. Нет сроков предоставления и ответственности за не своевременное предоставление жилища по нормам, что нарушает социально-правовые гарантии, препятствует достаточному уровню жизни государственных служащих.

В надежде на Вашу защиту, справедливость, правду, добросовестность, **Просим:**

1. Организовать работу по устранению дискриминации, нарушения от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", восстановлению прав и справедливости, как неоднократно постановлял Конституционный суд РФ. Установить взаимодействие с инициативной группой офицеров ВС РФ по этой проблеме, которая готова к сотрудничеству по законодательному урегулированию п.2. ст.15.1 от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" и информированию о ходе работы (нами сделана лингвистическая экспертиза, есть документальные факты дискриминации перед законом и судом).

2. Принять превентивные меры защиты военнослужащих-граждан от дискриминационного, умаляющего права, Федерального закона п.2. ст.15.1 N 76-ФЗ, любыми законными способами остановить распределение жилых помещений без дополнительной площади Департаментом жилищного обеспечения Минобороны России до внесения поправок в закон.

3. Найти и дать ответ на вопрос, чтобы не вводить в заблуждение военнослужащих-граждан, общественность, наши семьи, как нам законно реализовать свои права на достаточное жилище с дополнительной площадью, либо законно компенсировать их невольную утрату, либо законно отказаться от своих прав, законно уволиться с военной службы и реализовать право на достаточное жилище (дополнительную площадь) при увольнении с должности научно-педагогического состава образовательных организаций России при наличии ученой степени и (или) ученого звания.

4. Обратить внимание, что на принятие поправки средств из бюджета не потребуется, потому что в законе все категории военнослужащих-граждан остаются неизменными и средства на них по умолчанию заложены, а все лишенные этого права военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, в период прохождения военной службы на соответствующих должностях приобрели права, признаны нуждающимися, приняты на жилищный учет с правом на дополнительную площадь и бюджетные средства на них заложены, в том числе, на достаточное жилище, но не реализация заслуженного права на дополнительную площадь при увольнении по независящим от волеизъявления военнослужащих-граждан обстоятельствам не является основанием на основании закона лишать (ограничивать) права. Иначе это нарушает другой Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", принцип единого порядка прохождения военной службы и в частности дискриминацию порядка увольнения с военной службы следующих массовых категорий: преподавателя до подполковника, командира воинской части до

подполковника, научного работника до подполковника перед полковниками, генералами вне зависимости от должности, ученых степеней и званий.

Поправка и ее краткое обоснование:

Государством определены и перечислены категории лиц имеющие в равной степени право на дополнительную общую площадь жилого помещения согласно пункту 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих". Однако, при предоставлении права на дополнительную общую площадь жилого помещения (в форме жилищной субсидии) и справедливом выполнении гарантированных законом прав на достаточное жилище в пункте 2 статьи 15.1 не в равной степени учитываются следующие данные: размер нормы не единый, при предоставлении права на дополнительную общую площадь в форме жилищной субсидии военнослужащий-гражданин лишается права на максимальную величину нормы в 25 квадратных метра, не на все типы образовательных организаций распространяется право, в норме представляется не единый порядок увольнения с военной службы, дискриминируются военнослужащие-граждане имеющие ученые степени и (или) ученые звания относительно других государственных служащих сотрудников МВД, все ученые степени и ученые звания военнослужащим присуждаются в период прохождения военной службы при обучении в составе научных учреждений (организаций) либо при выполнении научно-педагогической работы, подготовке научных кадров, разработке и издании научно-методических трудов, не существует гарантий сохранения данного права после увольнения, вынужденного перемещения по службе, нужно различать заслуги преподавателя кафедры, профессора кафедры и кандидата наук, доцента, все должностные категории должны отвечать требованиям и уровнем профессионально подготовки.

1) в статье 15.1:

а) абзац 1 пункт 2 изложить в следующей редакции:

Военнослужащий, имеющий воинское звание полковник (капитан первого ранга), ему равное и выше, военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации, командир воинской части, военнослужащий - преподаватель всех образовательных организаций при наличии соответствующего диплома на ведение профессиональной деятельности, военнослужащий вне зависимости от воинской должности, имеющий на день увольнения с военной службы ученую степень и (или) ученое звание, при предоставлении им жилого помещения (служебного жилого помещения), приобретают право на дополнительную общую площадь жилого помещения (в форме жилищной субсидии) в размере 25 квадратных метров. Право на дополнительную общую площадь жилого помещения сохраняется за указанными военнослужащими и после увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в

связи с организационно-штатными мероприятиями вне зависимости от изменения воинской должности, воинского звания.

Обращение адресовано: комитетам по обороне, социальной политике и ЖКХ, образованию, науки и наукоемким технологиям, конституционному законодательству и государственному строительству ГД ФС РФ, руководителям партий, депутатам, сенаторам.

На данное обращение прошу письменно ответить в мой адрес в срок установленный законодательством Российской Федерации.

С уважением,