

Председателю Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Озерову В.А.

от действующего военнослужащего – преподавателя, подполковника Гусева Андрея Анатольевича,

л. н. Ф-523478, проживающего по адресу:

111033, г. Москва, Красноказарменная площадь, дом 1, кв. 177, тел. +7 (909)98-17-123, E-mail: 9817123@mail.ru

ОБРАЩЕНИЕ

Уважаемый Виктор Алексеевич!

Суть проблемы: в июле 2010 года указанием начальника Генерального штаба ВС РФ мою должность преподавателя кафедры Военного учебно-научного центра Сухопутных войск "Общевойсковая академия ВС РФ" г. Москва (далее академия) и сотни аналогичных должностей преподавателей, научных работников академии **массово невольно сократили**, меня и других преподавателей, кандидатов наук, освободили от должностей и зачислили в распоряжение начальника этой же академии и не переназначили на воинские должности. После истечения шестимесячного срока нахождения без должности в распоряжении меня и других офицеров перевели в статус подлежащих досрочному увольнению с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и до настоящего времени нас (только в нашей академии более 200 таких офицерских семей) не уволили с военной службы из-за не обеспеченностью жильем. Только в 2014 году Департамент жилищного обеспечения МО РФ (ДЖО) начал выдавать предварительные извещения на строящееся жилье (бумажное, мнимое жилье) с правом на дополнительную общую площадь жилого помещения в размере 15-25 кв.м, как военнослужащим-преподавателям, научным работникам п.8 ст.15 (п.2 ст.15.1) №76-ФЗ «О статусе Военнослужащих». Только в начале 2015 года ДЖО вынесло решения об **утрате права** на дополнительную площадь и соответственно отзыве распределенных квартир, на которые наши семья согласились, подписали извещения, представили все документы, в связи с освобождением нас от должностей преподавателей, научных работников еще в 2010 году. Таким образом, признание нас нуждающимися в жилом помещении и принятие на жилищный учет с правом на дополнительную площадь ДЖО зарегистрировано в 2010 году и ранее согласно ст.51, 52 ЖК РФ, жилье распределено с правом на дополнительную площадь в 2014 году, а объявлено в утрате права на дополнительную площадь в 2015 году, что является не законным.

В настоящее время, у нас на руках судебные решения, ответы и разъяснения: комитета ГД по обороне, главной военной прокуратуры, правового департамента МО РФ, ДЖО с явными признаками дискриминации, двойного толкования, умаления наших жилищных прав на **достаточное жилище** с правом на дополнительную площадь, нарушения закона согласно норм международного права (Международный пакт от 16.12.1966 "Об экономических, социальных и культурных правах") и Конституции РФ (ст.19, 55), а также имеются факты распределения жилья с правом на

дополнительную площадь аналогичным и уволенным военнослужащим, не полученные ответы по существу от Президента, Правительства РФ, Министра обороны РФ.

Под **невольную утрату** права на дополнительную площадь жилого помещения попали все военнослужащие МО, МЧС, ВВ и др. в воинском звании до подполковника (капитана 2 ранга) включительно категорий: командиры воинских частей, преподаватели, научные работники при наличии ученых степеней и(или) ученых званий, а военнослужащие прокуратуры, следователи, МВД при явной дискриминации сохраняют это право либо по суду либо решением ДЖО. Здесь налицо дискриминация государственных служащих перед судом и законом.

Эту проблему можно решить только законодательным путем, потому что, **массовая дискриминация** перед законом и судом, нарушение Конституции РФ уже сформировались налицо, а персональные решения судов на аналогичных лиц не распространяют свою юридическую силу. Профильные комитеты Государственной Думы ФС РФ (по обороне, социальной политике и ЖКХ господ Комоедов В.П., Хованская Г.П.), Общественная палата РФ, ООО "ОФИЦЕРЫ РОССИИ" Цветков А.В., Ермоленко С.А. о проблеме знаю из наших много численных обращений, но действий в решении проблемы не предпринимают, что уже привело к пикетам, сдаче орденов и медалей, ухудшению состояния здоровья некоторых военнослужащих.

Необходимо подчеркнуть следующее:

каких-либо действий, своего волеизъявления по освобождению от должностей преподавателей, научных работников, командиров воинских частей, зачислению в распоряжение на не определенный срок, военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, не предпринимали, не изъявляли;

каких-либо действий, своего волеизъявления в отказе от дополнительной общей площади жилого помещения, от достаточного жилища военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы не предпринимали, не изъявляли, и в законодательстве РФ нет ни какого указания лишать военнослужащих - преподавателей, военнослужащих - научных работников, командиров воинских частей, всех других категорий военнослужащих права на дополнительную общую площадь жилого помещения;

при увольнении с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы от 10 лет, а также после увольнения с военной службы по указанным основаниям на законодательном уровне предусмотрены гарантии сохранения, предоставления всех прав, социальных гарантий, в том числе, жилища по всем нормам, но уполномоченные жилищные органы (обеспечивающие департаменты МО РФ) допускают неправильное толкование закона и допускают свое толкование, добавление в закон не существующих целых фраз.

В пункте 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" заложена дискриминация и коррупционная составляющая, которая реализуема в плане распределения должностей штатно-должностной категории «полковник», где при двойном толкование данная статья позволяет освобождать от должностей научно-педагогических работников, командиров частей или не освобождать от указанных должностей только по своему мнению, данная статья не

содержит стимула в карьерном росте военнослужащих, лишает почета, уважения командиров воинских частей, лиц дающих знания и научные результаты, т.к. содержит законное ограничение права по независящим от военнослужащих причинам, норма противоречит Федеральному закону от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", Положению о порядке прохождения военной службы, Конституции РФ.

Законодательство РФ не предусматривает для военнослужащих - преподавателей, обладающих специальным статусом двойного регулирования в сфере обороны, безопасности и образования РФ, какого-либо ограничения, лишения, утраты жилищных прав, социальных гарантий. Более того, согласно Международному пакту от 16.12.1966 "Об экономических, социальных и культурных правах" «... право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, вознаграждение, одинаковую для всех возможность продвижения в работе на соответствующие более высокие ступени исключительно на основании трудового стажа и квалификации», «равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия», «... право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни».

История проблемы и пути ее решения:

Российские Вооруженные Силы (ВС РФ) образованы 25 декабря 1991 года. До 1993 года ВС РФ руководствовались нормативно-правовыми актами СССР, исходя из сложившихся традиций, обычаев, справедливости и не забытого еще после ВОВ почета, уважения к профессии защитника отечества. Только в 1993 году вступили в законную силу первые Федеральные законы, регламентирующие военную обязанность, военную службу и статус военнослужащих РФ, в этом же году принята Конституция РФ. С 1993 года руководство ВС РФ на законодательном уровне в нарушении Конституции РФ, норм международного права ухудшало, умаляло жилищные права, социальные гарантии военнослужащих – граждан, которые сводились к уходу от ответственности за несвоевременное обеспечение жильем, ведение жилищного учета, не исполнение приказов МО РФ, постановлений Правительства РФ, Указов Президента РФ, законов РФ, норм международного права и Конституции РФ. Более того, Минобороны России не инициирует поправки социально-правового характера ФЗ "О статусе военнослужащих", тем самым не устанавливая конкретные сроки предоставления жилья на каждом этапе прохождения военной службы, уходит от гарантий на предоставление заслуженных прав, имеет место размытость норм закона, что привело к нарушению прав военнослужащих – граждан и множественные судебные споры на всей территории РФ. В настоящее время Департаментом жилищного обеспечения МО РФ (ДЖО) разработан, запущен и реализуется незаконный механизм массового лишения определенных категорий (командиры воинских частей, военнослужащие-преподаватели, военнослужащие-научные работники) действующих военнослужащих, военнослужащих находящихся невольно в распоряжении по организационно-штатным мероприятиям (по сокращению должностей, вовремя не уволенных и необеспеченных жильем по нормам) и уволенных с военной службы граждан права, социальной гарантии, компенсации в виде дополнительной общей площади жилого помещения в пределах от 15 до 25 квадратных метров согласно п. 7 ст. 15 Закона РФ от 22.01.1993 N 4338-1

"О статусе военнослужащих", п. 8 ст. 15 (до от 28.12.2013 N 405-ФЗ) или п. 2 ст. 15.1 настоящего ФЗ от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих".

Инициация данного незаконного механизма лишения прав военнослужащих – граждан Департаментом жилищного обеспечения МО РФ сегодня - это следствие реформ, незаконных, ухудшающих права военнослужащих - граждан приказов **бывшего Министра обороны РФ А.Э. Сердюкова** по массовому расформированию частей, военных учебных заведений, конструкторских бюро, научно-исследовательских институтов, кафедр, госпиталей МО РФ и не вольному сокращению офицеров с должностей командиров частей, преподавателей, научных работников, которые заслужили эти высокие должности и которым государство гарантировало жилье по всем нормам с учетом дополнительного метража в период прохождения службы на этих должностях и гарантирует жилье с учетом дополнительного метража при увольнении, после увольнения с военной службы с этих должностей. Коррупцию в ОАО «Оборонсервис», хищения в ОАО «Славянка» при А.Э. Сердюкове Российская Федерация признала, а об незаконных механизмах лишения материальных, жилищных прав, гарантий, компенсаций личного состава ВС РФ, граждан, уволенных с военной службы не знает и не признает.

Фактически Департамент жилищного обеспечения МО РФ формально выписал всем военнослужащим – гражданам, признанным в законном порядке нуждающимися в жилых помещениях в период прохождения военной службы по контракту, исполнении обязанностей военной службы, извещения на квартиры по всем нормам, в том числе, с правом на дополнительную общую площадь жилого помещения, а спустя некоторое время лишил их права на дополнительную площадь жилого помещения от 15 до 25 квадратных метров, вычел площадь унаследованного, купленного жилья в нарушении пункта 7 статьи 15 Закон РФ от 22.01.1993 N 4338-1 "О статусе военнослужащих", части 3 статьи 1, части 1 статьи 58, всей 7 главы Жилищного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, статей 19, 55 Конституции РФ и норм международного права.

Необходимо донести до руководства ВС РФ (МО РФ), что стоит обратиться лицом к военнослужащим – гражданам, восстановить полностью их права, социальные гарантии, а не искать причины в финансовом кризисе, бояться брать на себя ответственность за допущенное не совершенное законодательство и бездействие по устранению недостатков, не подменять понятия справедливости, правды, достаточного жилища, равного без дискриминации вознаграждение за труд и лишать семьи военнослужащих – граждан заслуженного достаточного жилища по всем нормам. Более того, отсылки военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы для восстановления своих прав, социальных гарантий в суды еще раз показывает не совершенство Российского законодательства, бездействие, лояльность уполномоченных органов и не решает проблемы потому, что военнослужащие, граждане, уволенные с военной службы, неоднократно, вынуждены были обращаться в суды, которые редко становились на сторону защиты семей военнослужащих.

Выше перечисленные доводы, письменные доказательства нарушения жилищных прав в отношении действующих, уволенных военнослужащих и членов их семей, в том числе, нарушения Конституции РФ, норм международного права, законодательства РФ, нарушения процессуального права Федеральными судьями

военных судов, бездействия законодательной власти, военной прокуратуры, руководства МО РФ, прямых начальников имеется в гражданском деле № 2-99/2015 94 Гарнизонного военного суда, г. Москвы. Более того, в деле имеются факты, письменные доказательства фальсификации нормативно-правовых актов с использованием служебного положения, лингвистическая экспертиза вышеперечисленных норм закона и др.

Предложения:

приостановить до решения проблемы не правомерное распределение жилья военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, тем самым, сберечь их здоровье, предотвратить не беспристрастные судебные споры и формирование не однозначной, дискриминационной судебной практики, сделать первый шаг в решении проблемы и решить эту проблему полностью;

восстановить жилищные права, социальные гарантии военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, в том числе, по не удовлетворенным судебным спорам, а именно права на дополнительную общую площадь жилого помещения, права на достаточное жилище запрещающее лишение любых приобретенных жилищных льгот, не препятствие законодательства РФ иметь военнослужащим – гражданам унаследованные, купленные за свои деньги жилые помещения.

Поправки в ФЗ от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих":

Проведя исследования настоящего пункта 2 статьи 15.1 и всех редакций ФЗ от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", норм предыдущих законов и их редакций, учитывающих дополнительную жилую площадь (дополнительную комнату), во взаимосвязи с ФЗ от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", Указом Президента РФ от 16.09.1999 N 1237 "Вопросы прохождения военной службы" (вместе с "Положением о порядке прохождения военной службы"), Постановлением Правительства РФ от 06.09.1998 N 1054, Постановлением Совмина СССР от 17.02.1981 N 193 "Об утверждении Положения о льготах для военнослужащих, военнообязанных, лиц, уволенных с воинской службы в отставку, и их семей", Законом РФ от 22.01.1993 N 4338-1 "О статусе военнослужащих", ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", ФЗ от 23.08.1996 N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике", ФЗ от 27.05.2003 N 58-ФЗ "О системе государственной службы РФ", Постановлением Правительства РФ от 08.08.2013 N 678 "Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций", Приказом МО РФ от 15.09.2014 N 670 "О мерах по реализации отдельных положений статьи 81 ФЗ от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в РФ", Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 28.02.1930 "О праве пользования дополнительной жилой площадью", Жилищным кодексом РФ и всеми представленными нормативно-правовыми актами, законным является следующий вывод:

Государство гарантированно определило и перечислило 5 категории лиц имеющих в равной степени право на дополнительную общую площадь жилого помещения согласно пункту 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих". При предоставлении права на дополнительную общую площадь жилого помещения необходимо учитывать следующие данные: признание

нуждающимися в жилых помещениях (служебных жилых помещений) и улучшение жилищных условий, документы подтверждающие возникновение права на дополнительную площадь жилого помещения, общую продолжительность военной службы, воинское звание, место прохождения военной службы, основания увольнения с военной службы, единство правовых и организационных основ государственных служащих РФ, особый статус военнослужащих педагогических и научных работников, наличие соответствующего образования и квалификации, наличие ученой степени или ученого звания, а также номенклатуру должностей военнослужащих - граждан указанных в пункте 2 статьи 15.1 настоящего закона.

В пункте 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ в действующей "О статусе военнослужащих" право на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 квадратных метров имеют в равной мере все пять отдельных категорий военнослужащих - граждан:

- 1) военнослужащие – граждане в воинском звании полковника (капитана первого ранга) и выше, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- 2) военнослужащие – граждане, категории командиры отдельных воинских частей, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- 3) военнослужащие – граждане, имеющие почетное звание Российской Федерации, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- 4) военнослужащие – граждане из числа педагогических работников, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- 5) военнослужащие – граждане из числа научных работников, имеющие ученые степени или ученые звания, проходящие военную службу либо уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Право на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 квадратных метров сохраняется за указанными военнослужащими – гражданами, признанными нуждающимися в жилых помещениях (служебных жилых помещениях) и улучшении жилищных условий при увольнении с военной службы и после увольнения с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями. Право на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 квадратных метров имеют военнослужащие - граждане признанные нуждающимися в жилых помещениях (служебных жилых помещениях) и

улучшении жилищных условий и имеющие на день увольнения с военной службы ученые степени или ученые звания.

Прошу ответить на мое обращение по существу в мой адрес в срок установленный законодательством РФ. Надеемся на Вашу компетентность и справедливость в военно-правовой сфере. Спасибо.

С уважением,

военнослужащий – преподаватель, кандидат
технических наук, ветеран боевых действий,
Военного учебно-научного центра Сухопутных войск
«Общевойсковой академии ВС РФ»

30.11.2015

подполковник



А. Гусев