

### **Экспертное заключение**

**по лингвистической экспертизе текстов Ст. 19 (п.1 и п.2) и Ст. 55 (п.1, п.2 и п.3) Конституции Российской Федерации; п.27 Постановления Совмина СССР от 17.02.1981 N 193; Ст. 15, п.7 Закона РФ от 22.01.1993 N 4338-1; Ст. 15 (А.12 п.1, п.8,) и Ст. 15.1, п.2 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ в редакции до 28.12.2013 и данных пунктов статей в действующей редакции; п.31, а.4 Постановления Правительства РФ от 06.09.1998 N 1054 в действующей редакции; п.28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 N 8; Ст. 2 п.2, Ст. 3 (п.1,п.2) и А.1 (п.3,п.5) Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ в действующей редакции; Ст. 38 п.11, Ст. 42 (А.2 п.4) и Ст. 51 (А.2 п.2) Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ в действующей редакции; Ст.34 п.4 Указа Президента РФ от 16.09.1999 N 1237; Ст. 4 п.1 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ и Ст.1 п.3 Жилищного Кодекса Российской Федерации.**

## Экспертное заключение

г. Москва

30.07.2015г.

Комиссия экспертов в следующем составе:

Лапардина Анастасия Геннадьевна, бакалавр лингвистических наук (научная специальность – Теоретическая и прикладная лингвистика), (стаж научной и преподавательской деятельности – 12 лет)

На основании запроса действующего военнослужащего, подполковника Гусева А.А. от 25 июля 2015г. произвела исследование всех указанных выше фрагментов текстов в электронном виде на соответствие их между собой по содержанию.

Время проведения экспертизы:

Время начала экспертизы – 26.07.2015г. в 21ч. 30 минут

Время окончания экспертизы – 30.07.2015г. в 13ч. 30 минут

Для проведения исследования были предоставлены следующие нормативно-правовые акты:

1. Решение Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации от 12.02.2015 № 194/1/3817 об отказе в предоставлении жилых помещений, предоставляемых для постоянного проживания.
2. Ответ Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации от 27.05.2015 № 194/7/17573.
3. Выписка из приказа Начальника Военного учебно-научного центра Сухопутных войск «Общевойсковая академия ВС РФ» от 01.11.2010 № 36.
4. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ "О статусе военнослужащих" все редакции.
5. Конституция Российской Федерации.
6. Постановление Совмина СССР от 17.02.1981 N 193 "Об утверждении Положения о льготах для военнослужащих, военнообязанных, лиц, уволенных с воинской службы в отставку, и их семей".
7. Закон РФ от 22.01.1993 N 4338-1 "О статусе военнослужащих".
8. Постановление Правительства РФ от 06.09.1998 N 1054 "О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников Государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства".
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 N 8 "О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих".
10. Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе".
11. Указ Президента РФ от 16.09.1999 N 1237 "Вопросы прохождения военной службы" (вместе с "Положением о порядке прохождения военной службы") и ответить на следующие вопросы.



Общие выводы по всем предоставленным материалам соответствуют изложенным далее выводам экспертизы, произведённым для конкретизации.

#### **Экспертное заключение по лингвистической экспертизе текстов**

**Ст. 19 (п.1 и п.2) и Ст. 55 (п.1, п.2 и п.3) Конституции Российской Федерации; п.27 Постановления Совмина СССР от 17.02.1981 N 193; Ст. 15, п.7 Закона РФ от 22.01.1993 N 4338-1; Ст. 15 (А.12 п.1, п.8,) и Ст. 15.1, п.2 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ в редакции до 28.12.2013 и данных пунктов статей в действующей редакции; п.31, а.4 Постановления Правительства РФ от 06.09.1998 N 1054 в действующей редакции; п.28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 N 8; Ст. 2 п.2, Ст. 3 (п.1,п.2) и А.1 (п.3,п.5) Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ в действующей редакции; Ст. 38 п.11, Ст. 42 (А.2 п.4) и Ст. 51 (А.2 п.2) Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ в действующей редакции; Ст.34 п.4 Указа Президента РФ от 16.09.1999 N 1237; Ст. 4 п.1 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ и Ст.1 п.3 Жилищного Кодекса Российской Федерации.**

На разрешение специалиста были поставлены вопросы:

1. Равный ли имеет смысл толкования пункт 7 статьи 15 Закон РФ от 22.01.1993 N 4338-1 "О статусе военнослужащих", пункт 27 Постановления Совмина СССР от 17.02.1981 N 193, пункт 8 статьи 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ в редакции до 28.12.2013 "О статусе военнослужащих" и пункт 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ действующей редакции "О статусе военнослужащих", абзац 4 пункта 31 действующей редакции Постановления Правительства РФ от 06.09.1998 N 1054, соответствует смысл, содержание данных норм единству социальной, правовой защиты, материального и иных видов обеспечения, равенству прав, не допущению ухудшения прав, не допущения издания законов, отменяющих или умаляющих права человека и гражданина согласно пунктам 1, 2, 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ в действующей редакции "О статусе военнослужащих", статьям 19 и 55 Конституции РФ.

2. Каков смысл пункта 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ действующей редакции "О статусе военнослужащих" для всех категорий лиц данной нормы, не имеющих воинского звания полковник в отдельности и сохраняют ли право на обеспечение дополнительной общей площадью жилого помещения военнослужащие-граждане, замещающие воинские должности командиров воинской части, научно-педагогических работников при увольнении и после увольнения с военной службы в связи организационно-штатными мероприятиями, при сокращении воинской должности и зачислении в распоряжение согласно абзаца 2 пункта 4 статьи 42, абзаца «а» пункта 2 статьи 51 Федеральный закон от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", абзаца 1 подпункта «а» пункта 4 статьи 34 Указа Президента РФ от 16.09.1999 N 1237 "Вопросы прохождения военной службы" (вместе с "Положением о порядке прохождения военной службы").

3. Соответствует ли смысл абзаца 3 листа 2 решения Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации от 12.02.2015 № 194/1/3817, выписанного действующему военнослужащему, проходящему военную службу и исполняющему обязанности военной службы по контракту подполковнику Гусеву Андрею Анатольевичу, кандидату технических наук, освобожденному от занимаемой



воинской должности преподавателя кафедры и зачисленного в распоряжение в связи с организационно-штатными мероприятиями, пункту 2 статьи 15.1, во взаимосвязи с абзацем 12 пункта 1, пунктом 13 статьи 15 действующей редакции Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

4. Соответствует ли смысл абзаца 3 листа 2 решения Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации от 12.02.2015 № 194/1/3817, выписанного действующему военнослужащему, проходящему военную службу и исполняющему обязанности военной службы по контракту подполковнику Гусеву Андрею Анатольевичу, кандидату технических наук, освобожденному от занимаемой воинской должности преподавателя кафедры и зачисленного в распоряжение в связи с организационно-штатными мероприятиями пункту 28 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.05.2014 N 8 во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 2 действующей редакции Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих», пунктом 11 статьи 38, абзаца 2 пункта 4 статьи 42 действующей редакции Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе".

Исследование включило следующие этапы работы:

1. Выделение контекстов, включающие понятия из предоставленных фрагментов текстов;
2. Анализ значений смысловых и служебных слов в контексте на основе подстановки нормативных значений исследуемых слов во все выявленные контексты;
3. Определение соответствия/несоответствия значений выбранных слов нормативному значению тех же слов, взятых из нормативного источника;
4. Выявление наличия/отсутствия подмены значения (конверсии) понятий исследуемых слов.

В качестве нормативного источника был взят толковый словарь русского языка: Словарь русского языка С.И.Ожегова 18-е издание (Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., «Русский язык», 1986).

Сопоставление и анализ производились в следующем порядке:

1. определение нормативных значений слов по нормативному источнику;
2. выделение контекстов, включающие исследуемые понятия из фрагментов текстов.

#### **Для ответа на первый вопрос.**

В отличие от пункта 7 статьи 15 Закон РФ от 22.01.1993 N 4338-1 "О статусе военнослужащих", пункта 27 Постановления Совмина СССР от 17.02.1981 N 193 и пункта 8 статьи 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ в редакции до 28.12.2013 "О статусе военнослужащих" – формулировка «уволенный с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями» в пункте 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ действующей редакции "О статусе военнослужащих" и абзаце 4 пункта 31 действующей редакции Постановления Правительства РФ от 06.09.1998 N 1054 не употребляется применительно к категориям: «командир воинской части, военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации, военнослужащий - преподаватель военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной



кафедры при государственной образовательной организации высшего образования, военнослужащий - научный работник, имеющий ученую степень и (или) ученое звание», а только к категориям: «Военнослужащий, имеющий воинское звание полковник, ему равное и выше». Таким образом, данное изменение в законе свидетельствует об умалении прав категорий: «командир воинской части, военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации, военнослужащий - преподаватель военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования, военнослужащий - научный работник, имеющий ученую степень и (или) ученое звание», уволенным по состоянию здоровья, организационно-штатным мероприятиям или достижению предельного возраста пребывания на военной службе. При этом выявлено несоответствие данного изменения закона пп.2, 3 Ст. 55 Конституции РФ.

#### **Для ответа на второй вопрос.**

В качестве вывода из ответа на первый вопрос утверждаю, что для категорий: «не имеющих воинского звания полковник» (цитата из вопроса 2), т.е. имеющих звание ниже полковника (что и вынесено в отдельную категорию в пункте 2 статьи 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ действующей редакции "О статусе военнослужащих"), отныне не предусматривается закрепления права на обеспечение дополнительной общей площадью жилого помещения после окончания военной службы, увольнения по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по организационно-штатным мероприятиям и состоянию здоровья. Соответственно, умаление права на дополнительную общую жилую площадь также затрагивает категории, упомянутые в абзаце 2 пункта 4 статьи 42, абзаце «а» пункта 2 статьи 51 Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", абзаце 1 подпункта «а» пункта 4 статьи 34 Указа Президента РФ от 16.09.1999 N 1237 "Вопросы прохождения военной службы" (вместе с "Положением о порядке прохождения военной службы").

#### **Для ответа на третий вопрос.**

Также в качестве вывода из ответа на первый вопрос, утверждаю, что смысл абзаца 4 листа 1 Ответа Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации от 27.05.2015 № 194/7/17573 соответствует лишению (умалению) права на дополнительную общую жилую площадь всех категорий военнослужащих лиц, уволенных по любым обстоятельствам в должности ниже полковника. Однако в абзаце 4 листа 1 решения данного Департамента от 12.02.2015 № 194/1/3817 фигурирует фраза «следует, что 01 ноября 2010г. он освобождён от занимаемой воинской должности преподавателя», из чего делается вывод о лишении права его на дополнительную жилую площадь. При этом сокращение должности преподавателя кафедры Гусева А.А. состоялось без утраты им статуса военнослужащего, а значит, и учёта в качестве нуждающегося в дополнительной жилищной площади (п.13 Ст. 15 Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" действующая редакция, где «при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более, не обеспеченные на момент увольнения с военной службы жилищной субсидией или жилыми помещениями, не могут быть без их согласия сняты с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях»). Также в листе 2, абзацах 2 и 3 решения Департамента от 12.02.2015 № 194/1/3817 содержится вывод об утрате права Гусевым А.А. на дополнительное жилое помещение со ссылкой на п.2 Ст.15 №76-ФЗ. В действительности данный вывод можно назвать субъективным, поскольку формулировки «после освобождения от должности и зачисления в распоряжение» в законе не содержится.



#### Для ответа на четвёртый вопрос.


Изучив данное решение Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации, а также Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 N 8 "О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих", утверждаю, что смысл высказывания «Иные категории военнослужащих» – т.е. имеющие/уволенные с должности ниже полковника – «(например, командиры воинских частей в воинском звании до подполковника, капитана 2 ранга включительно) имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения только в период прохождения военной службы», а также смысл из ответа Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации от от 27.05.2015 № 194/7/17573 «... право на дополнительную общую площадь жилого помещения от 15 до 25 кв. м. возникает у военнослужащего - преподавателя, военнослужащего – научного работника только в случае замещения им воинской должности, связанной с преподавательской, научной деятельностью в том же федеральном органе исполнительной власти, в котором он проходит военную службу» соответствуют лишь в той мере, что по действующему законодательству (см. ответы на вопросы 1-3) при увольнении по состоянию здоровья или организационно-штатным мероприятиям право на жилую площадь остаётся только у лиц, уволенных в должности полковника и выше. Однако по законодательству, действовавшему до 2013 г. (т.е. в период замещения должности преподавателя кафедры и сокращения данной должности Гусева А.А., см. ответы на вопросы 1-3), данное право также закреплялось за уволенными с должности преподавателя и имевшим научную степень кандидата. Т.е. в этом отношении вывод Департамента не соответствует законодательным нормам, действовавшим до 2013 г., и умаляет право категории, к которой принадлежит Гусев А.А., что не соответствует действующей Конституции РФ (ст. 55). Также изучив Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 N 8, утверждаю, что между ним и решением Департамента имеется несоответствие в том, что А.А. Гусев, ныне проходящий военную службу и не лишенный статуса военнослужащего, имеет право на дополнительную жилую площадь, согласно следующей цитате из Постановления: «Во избежание нарушения прав военнослужащих на дополнительную общую площадь жилого помещения в соответствии с пунктом 2 статьи 15.1 Федерального закона "О статусе военнослужащих" судам следует исходить из того, что ... иные категории военнослужащих (например, командиры воинских частей в воинском звании до подполковника, капитана 2 ранга включительно) имеют право на дополнительную общую площадь жилого помещения только в период прохождения военной службы.», что (в связке с п.2 Ст. 15 закона №76-ФЗ) идёт вразрез с решением Департамента.

**Вывод:** в изменении правовых норм, регулирующих жилищное право в военной сфере, как и в решении Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации от 12.02.2015 № 194/1/3817, содержится умаление права (путём удаления уточняющего предложения о данном праве после упоминания категорий военнослужащих) на дополнительную жилую площадь для категорий: «командир воинской части, военнослужащий, имеющий почетное звание Российской Федерации, военнослужащий - преподаватель военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, военной кафедры при государственной образовательной организации высшего образования, военнослужащий - научный работник, имеющий ученую степень и (или) ученое звание», уволенных с военной службы по достижении предельного возраста, либо по организационно-штатным мероприятиям, либо по состоянию здоровья. Данное умаление права некоторых категорий населения противоречит пп.2, 3 Ст. 55 Конституции РФ, где



говорится следующее: «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина». Принятое решение Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации от 12.02.2015 № 194/1/3817 не соответствует п.13 Ст. 15 Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих" и п.28 Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2014 N 8 (в связке с п. 2 Ст. 15 Федеральным Законом №76-ФЗ).

Подпись эксперта:

 /Лапардина А.Г./

Об ответственности за заведомо ложные заключения эксперт предупрежден.

Данные эксперта и подпись:

Ф.И.О. полностью: **Лапардина Анастасия Геннадьевна,**

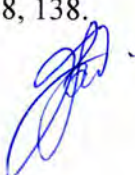
**Полное наименование высшего учебного заведения,** которое закончил эксперт, с датой окончания и наименованием специальности – Российский Университет Дружбы Народов, 22.07.2011г., специальность «Лингвистика», бакалавриат (неполное высшее образование), Академическая Справка АВ 1957364 рег. Номер 3673/фв от 4 февраля 2009г.

**Дополнительное образование,** использовавшееся при составлении экспертизы: магистратура Московского Государственного Областного Университета, специальность «Теоретическая и прикладная лингвистика», дата окончания - 2016г.

Паспортные данные: Лапардина Анастасия Геннадьевна, женский пол, дата рождения 28.03.1988г. 4509 580948, выдан 21.04.2008г. Отделением по району Марьинский парк ОУФМС России по гор. Москве в ЮВАО, код 770-107, зарегистрирован по ул. Поречная, д.21, кв. 219 от 26 августа 2002г.

Адрес: 140074 МО, г. Люберцы, пр-т Победы, 18, 138.

Подпись эксперта

 /Лапардина А.Г./

*Лапардина Анастасия Геннадьевна*

Город Москва  
Тридцатого июля две тысячи пятнадцатого года.  
Я, Чернигов Игорь Олегович, нотариус города Москвы,  
свидетельствую подлинность подписи г. Лапардина Анастасия Геннадьевна  
\_\_\_\_\_ которая сделана в моем  
присутствии. Личность подписавшего документ установлена.  
Зарегистрировано в реестре за № 710/2015  
Взыскано по тарифу \_\_\_\_\_  
Нотариус

