

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Красногорск Московской области

15 февраля 2016 года

Судебная коллегия по гражданским делам Московского областного суда в составе:

судьи-председательствующего Хугаева А.Г.,

судей Мирошкина В.В. и Кучинского Е.Н.,

при секретаре Тигиеве З.Э.,

рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу ответчика – администрации городского округа Мытищи Московской области на решение суда в лице её представителя на решение Мытищинского городского суда Московской области от 24 сентября 2015 года по гражданскому делу по иску Суранова Михаила Андреевича к администрации городского округа Мытищи Московской области об оспаривании решения органа местного самоуправления об отказе в признании молодой семьи, нуждающейся в жилом помещении, по муниципальной программе «Обеспечение жильём молодых семей в городском поселении Мытищи на 2015-2019 гг.», признании семьи нуждающейся в жилом помещении и включении её в список молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей»,

наслушав доклад судьи Московского областного суда Мирошкина В.В.,

объяснения представителя Суранова М.А. по доверенности – Фёдорова Е.С. и представителя администрации городского округа Мытищи Московской области по доверенности – Рыбаковой Н.В.,

установила:

истцы Суранов М.А. и Ковалёва А.В. обратились в суд с иском к ответчику – администрации городского округа Мытищи Московской области, в котором просили признать постановление администрации городского поселения Мытищи Мытищинского муниципального района № 683 от 8 мая 2015 года об отказе в признании молодой семьи Суранова М.А. нуждающейся в жилом помещении для участия в муниципальной программе «Обеспечение жильём молодых семей в городском поселении Мытищи на 2015-2019 гг.» и включении их в список молодых семей – участниц данной программы» незаконным, обязав ответчика признать семью Суранова М.А. нуждающейся в жилом помещении для участия в подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы Московской области



169

«Жилище» для участия в муниципальной программе «Обеспечение жильём молодых семей в городском поселении Мытищи в 2015-2019 гг.» и включить их в список молодых семей – участниц данной программы.

В обоснование предъявленных требований истцы ссылались на те обстоятельства, что 8 мая 2015 года в ответ на их заявления от 24 марта 2015 года администрацией городского поселения Мытищи Мытищинского муниципального района было отказано в признании молодой семьи в составе: супруг Суранова М.А., супруга Ковалёва А.В., дочь Суранова А.М., дочь Суранова Н.М., нуждающейся в жилом помещении для участия в подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг. и подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы Московской области «Жилище» в связи с тем, что не истёк предусмотренный ст. 53 ЖК РФ пятилетний срок со дня совершения действий, повлекших ухудшение жилищных условий, в результате которых молодая семья может быть признана нуждающейся в жилых помещениях.

Истцы в судебное заседание суда первой инстанции не явились, их представитель в судебном заседании заявленные требования поддержал, просил их удовлетворить по основаниям, изложенным в иске; указал на то, что в постановлении ответчика отсутствуют основания, достаточные для отказа в постановке на учёт. Также представитель указал на то, что постоянно Ковалёва А.В. была зарегистрирована в г. Буденновске Ставропольского края, была снята с регистрационного учёта по указанному адресу, так как появилась возможность зарегистрироваться в г. Мытищи, в квартиру в Красноярске по ул. Абытаевская не вселялась, по указанному адресу регистрации не имела.

Представитель ответчика - администрации городского округа Мытищи Московской области в судебном заседании заявленные требования не признала, просила отказать в их удовлетворении по основаниям, изложенным в отзыве; указала на то, что постановление от 8 мая 2015 года законное и обоснованное.

Решением Мытищинского городского суда Московской области от 24 сентября 2015 года исковые требования Суранова М.А. и Ковалёвой А.В. удовлетворены.

Не согласившись с приведённым выше решением суда первой инстанции, ответчик – администрация г/о Мытищи Московской области, в лице своего представителя, наделённого соответствующими полномочиями по доверенности, подала апелляционную жалобу на предмет его отмены, как постановленного с нарушением норм материального и процессуального права.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции представитель администрации г/о Мытищи Московской области, наделённая соответствующими полномочиями по доверенности, доводы апелляционной жалобы поддержала.



170

Представитель Суранова М.А., наделённый соответствующими полномочиями по доверенности, возражал против удовлетворения апелляционной жалобы, считая решение суда первой инстанции законным и обоснованным.

Остальные участвующие в деле лица, надлежащим образом извещённые о дате, времени и месте судебного заседания, в суд апелляционной инстанции не явились, о причинах неявки судебную коллегию своевременно не уведомили и не просили о рассмотрении дела в их отсутствие.

При таких обстоятельствах судебная коллегия определила возможным рассмотреть дело по апелляционной жалобе в отсутствие не явившихся лиц, участвующих в деле.

Обсудив доводы апелляционной жалобы и проверив материалы дела в пределах этих доводов, заслушав объяснения представителей сторон, судебная коллегия находит обжалуемое решение подлежащим отмене с принятием по делу нового решения по следующим основаниям.

В силу ст. 327.1 ГПК РФ суд апелляционной инстанции рассматривает дело в пределах доводов, изложенных в апелляционной жалобе и возражениях относительно жалобы.

В случае, если в порядке апелляционного производства обжалуется только часть решения, суд апелляционной инстанции проверяет законность и обоснованность решения только в обжалуемой части.

Судом установлено и материалами дела подтверждается, что Суранов М.А. и Ковалёва А.В. заключили брак 28 июня 2008 года, о чём была составлена запись акта о заключении брака № 521 руководителем Дмитровского управления ЗАГС Главного управления ЗАГС Московской области (л.д. 42).

От брака имеют двоих малолетних детей: Суранова Анастасия Михайловна, 11 августа 2011 года рождения, Суранова Наталия Михайловна, 28 октября 2013 года рождения (л.д. 43, 44).

Согласно представленным суду копиям выписки из домовой книги и финансового лицевого счета на комнату № 17 в доме № 15 по адресу: Московская область, г. Мытищи, ул. 3-я Парковая, выданных 26 февраля 2015 года ОАО «ПЗЭО», Суранов М.А., Ковалёва А.В. и их несовершеннолетние дети зарегистрированы по месту жительства в данной комнате общей площадью 18, 5 кв. м (л.д. 38-39).

До 1 ноября 2011 года Ковалёва А.В. была зарегистрирована в трёхкомнатной служебной квартире, принадлежащей Министерству обороны РФ по адресу: Ставропольский край, г. Буденновск, мкр-н Северный, д. 13, кв. 15, которая была предоставлена ее отцу Ковалёву В.И. (л.д. 47).

24 марта 2015 года истцы обратились в администрацию городского поселения Мытищи Мытищинского муниципального района Московской области с заявлением о признании их семьи нуждающейся в жилом помещении для участия в подпрограмме "Обеспечение жильём молодых семей" федеральной программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы и



подпрограмме "Обеспечение жильём молодых семей" долгосрочной целевой программы Московской области "Жилище" в связи с обеспеченностью общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы, указав членами молодой семьи: Суранова М.А., Ковалёву А.В., Суранову Н.М., Суранову А.М., зарегистрированных по адресу: Московская область, г. Мытищи, ул. 3-я Парковая, дом 15, кв. 17. К заявлению были приложены необходимые документы (л.д. 11-14).

Постановлением администрации городского поселения Мытищи Мытищинского муниципального района Московской области от 8 мая 2015 года № 683 молодой семье в составе: супруг Суранов М.А., супруга Ковалёва А.В., дочери Суранова Н.М. и Суранова А.М., имеющей регистрацию по адресу: г. Мытищи, ул. 3-я Парковая, д. 15, комн. 17, было отказано в признании нуждающейся в жилом помещении для участия в подпрограмме "Обеспечение жильём молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы и подпрограмме "Обеспечение жильём молодых семей" долгосрочной целевой программы Московской области "Жилище" на 2015 - 2019 годы на основании п. 3 ч. 1 ст. 54 ЖК РФ в связи с тем, что не истек предусмотренный ст. 53 ЖК РФ срок (л.д. 49-50).

Постановляя обжалуемое решение, суд первой инстанции, сославшись на положения ст.ст. 51, 53, 54 ЖК РФ, пришёл к выводу о том, что исковые требования являются обоснованными и подлежат удовлетворению, указав в обоснование данного вывода на то, что факт умышленного ухудшения заявителями своих жилищных условий не нашёл подтверждения в период судебного разбирательства, с момента регистрации брака в 2008 году Ковалёва А.В. фактически проживала в комнате № 17 по адресу: г. Мытищи, ул. 3-я Парковая, д. 15, регистрация её в указанной комнате лишь подтверждала её проживание там вместе с членами ее семьи - мужем и несовершеннолетними детьми.

Таким образом, семья Суранова М.А. вправе быть принята на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении для участия в подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, подпрограмме «Обеспечение жильём молодых семей» государственной программы Московской области «Жилище» и муниципальной программе «Обеспечение жильём молодых семей в городском поселении Мытищи на 2015-2019 годы».

Судебная коллегия не соглашается с данными выводами суда первой инстанции, поскольку считает их ошибочными ввиду следующего.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2006 года № 285 утверждены Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 о федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы» утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015



142

годы». Данная программа также включала в себя подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» и правила реализации подпрограммы.

Целью указанной подпрограммы является государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке, нуждающимися в улучшении жилищных условий. Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств федерального бюджета, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Согласно пункту 6 Правил одним из условий участия в подпрограмме является нуждаемость молодой семьи в улучшении жилищных условий.

Под нуждающимися в улучшении жилищных условий понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в жилых помещениях после 1 марта 2005 года по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях (пункт 7 Правил).

Аналогичные положения содержатся в Правилах предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Московской области «Жилище», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 23 августа 2013 года № 655/34 (п. 5).

В силу части 2 статьи 51 ЖК РФ гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, признаются являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 56 ЖК РФ, граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае выявления в представленных документах в орган, осуществляющий принятие на учет, сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием принятия на учет, а также неправомерных действий должностных лиц органа, осуществляющего принятие на учет, при решении вопроса о принятии на учет.

Разрешая заявленные требования и принимая решение об удовлетворении требований истцов, суд первой инстанции не учёл применительно к возникшим правоотношениям приведённые требования



273

закона, также положения жилищного законодательства Российской Федерации, регулирующие отношения по пользованию жилыми помещениями, находящимися в собственности граждан.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения осуществляет права владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему на праве собственности жилым помещением в соответствии с его назначением и пределами его использования, которые установлены Жилищным кодексом Российской Федерации.

Собственник жилого помещения вправе предоставить во владение и (или) пользование принадлежащее ему на праве собственности жилое помещение гражданину на основании договора найма, договора безвозмездного пользования или на ином законном основании (часть 2 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Частью 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Согласно части 2 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации вселенные собственником жилого помещения члены его семьи имеют право пользования данным жилым помещением наравне с его собственником, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи.

Судом первой инстанции установлено, что до 1 ноября 2011 года Ковалёва А.В. была зарегистрирована в трёхкомнатной служебной квартире, принадлежащей Министерству обороны РФ по адресу: Ставропольский край, г. Буденновск, мкр-н Северный, д. 13, кв. 15, которая была предоставлена ее отцу Ковалёву В.И. (л.д. 47).

Данное служебное жилое помещение 1 ноября 2011 года Ковалёв В.И. сдал ОАО «Славянка», после чего ему было предоставлено жилое помещение – трёхкомнатная квартира № 25 в д. № 10 по ул. Абытаевской г. Красноярска общей площадью 74,4 кв. м по договору социального найма от 3 ноября 2011 года № 3457, заключённому с Минобороны РФ, в который Ковалёва А.В. была включена в качестве члена семьи нанимателя.

Согласно статье 53 Жилищного кодекса Российской Федерации граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.



274

Аналогичное положение содержится в статье 1.1. Закона Московской области N 260/2005-03 "О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма".

Из содержания данной нормы следует, что действиями по ухудшению жилищных условий, препятствующими принятию граждан на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях в течение пяти лет с момента их совершения, являются действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях.

Действия Суранова М.А. по включению своей супруги Ковалёвой А.В., обеспеченной как член семьи военнослужащего жилым помещением, в состав своей семьи привели к ухудшению жилищных условий семьи Суранова М.А. и к искусственному созданию нуждаемости в жилье семьи истца.

Таким образом, суд первой инстанции при рассмотрении дела неправильно истолковал нормы Жилищного кодекса Российской Федерации и, как следствие, неправильно применил положения Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище».

Таким образом, проанализировав имеющиеся в деле доказательства по правилам ст.ст. 67 и 327.1 ГПК РФ в пределах доводов апелляционной жалобы, судебная коллегия приходит к выводу о том, что отказ администрации городского поселения Мытищи Мытищинского муниципального района Московской области от 8 мая 2015 года № 683 в признании семьи Суранова М.А. нуждающейся в жилом помещении для участия в подпрограмме "Обеспечение жильём молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы и подпрограмме "Обеспечение жильём молодых семей" долгосрочной целевой программы Московской области "Жилище" на 2015 - 2019 годы на основании п. 3 ч. 1 ст. 54 ЖК РФ в связи с тем, что не истек предусмотренный ст. 53 ЖК РФ срок, является законным и обоснованным, в связи с чем решение суда подлежит отмене с принятием по делу нового решения об отказе в удовлетворении исковых требований в полном объёме.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь ст. 328 ГПК РФ, судебная коллегия

определила:

решение Мытищинского городского суда Московской области от 24 сентября 2015 года отменить, апелляционную жалобу администрации г/о Мытищи Московской области – удовлетворить.

Принять по делу новое решение, которым в удовлетворении исковых требований Суранова Михаила Андреевича и Ковалёвой Анны Викторовны к администрации городского округа Мытищи Московской области об

оспаривании решения органа местного самоуправления об отказе в признании молодой семьи, нуждающейся в жилом помещении, по муниципальной программе «Обеспечение жильём молодых семей в городском поселении Мытищи на 2015-2019 гг.», признании семьи нуждающейся в жилом помещении и включении её в список молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» отказать полностью.

Судья-председательствующий:

Судьи:

