

Решение
Именем Российской Федерации

13 мая 2016 года

город Москва

235 гарнизонный военный суд в открытом судебном заседании, в помещении суда, в составе: председательствующего – судьи Маковецкого М.А., при секретаре Цаллагове В.К., с участием административного истца Гаврилова Б.В. и его представителя по доверенности Юдковского Ф.Э., рассмотрев административное дело по административному исковому заявлению Юдковского Феликса Эдуардовича, поданному в интересах военнослужащего войсковой части 03770 прапорщика Гаврилова Бориса Викторовича об оспаривании действий (бездействия) начальника 1 отдела Федерального государственного казенного учреждения «Западное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации, связанных с отказом в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в качестве члена семьи административного истца его жены,

установил:

Юдковский Ф.Э. обратился в суд с административным исковым заявлением, в защиту интересов военнослужащего войсковой части 03770 прапорщика Гаврилова Б.В., об оспаривании действий (бездействия) начальника 1 отдела Федерального государственного казенного учреждения «Западное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации (далее – 1 отдел), связанных с отказом в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в качестве члена семьи административного истца его жены, в котором выдвинул требования:

- признать неправомерным и подлежащим отмене решение начальника 1 отдела от 22 января 2016 года № 24/ТС-2016 в части отказа административному истцу в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в качестве члена семьи его жены – Гавриловой Ирины Владимировны;

- обязать начальника 1 отдела повторно рассмотреть вопрос о принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в качестве члена семьи административного истца его жены – Гавриловой И.В.

Как усматривается из административного искового заявления, Юдковский мотивировал заявленные в нем требования тем, что решением начальника 1 отдела от 22 января 2016 года № 24/ТС-2016 Гаврилову было безосновательно отказано в постановке на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма его жены Гавриловой И.В., поскольку та, в силу действующего законодательства, отнесена к членам семьи военнослужащего. Кроме того, отмечено в иске, Гаврилова И.В., как и сам административный истец, не имеет жилых помещений по договорам социального найма или в собственности.

В судебном заседании Гаврилов требования, изложенные в административном исковом заявлении, поддержал в полном объеме и настаивал на их удовлетворении.

Представитель административного истца по доверенности Юдковский пояснил, что жена Гаврилова вселена, зарегистрирована и проживает совместно с ним в качестве члена его семьи в служебном жилом помещении, расположенном по

адресу: Московская область, Ступинский район, поселок Мещерино-1, дом 16, квартира 13. Кроме того, отметил, что умышленного отчуждения жилого помещения, расположенного по адресу: Тверская область, Вышневолоцкий район, Горняцкое с/п, поселок Белый Омут, улица Советская, дом 3, квартира 4, в соответствии со статьей 53 Жилищного кодекса Российской Федерации Гавриловой И.В. совершено не было, поскольку фактическое право пользование данным жилым помещением перешло к родственникам жены административного истца еще в 2004 году, после выезда из него супругов Гавриловых к месту прохождения военной службы административного истца в поселок Мещерино-1 Московской области. В свою очередь, отметил Юдковский, в соответствии со статьей 62 КАС РФ начальник 1 отдела в оспариваемом решении не привел доказательств обратного.

Начальник 1 отдела, извещенный о времени и месте судебного заседания, в суд не прибыл. При этом, представитель начальника 1 отдела по доверенности Конкина О.Ю., дело просила рассмотреть в ее отсутствие.

Изучив административное исковое заявление, выслушав административного истца и его представителя, исследовав представленные доказательства в их совокупности, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 40 Конституцией Российской Федерации, каждый имеет право на жилище.

Пунктом 1 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) установлено, что гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения.

В силу части 2 статьи 52 ЖК РФ состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право указанные в статье 49 настоящего Кодекса категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях. Если гражданин имеет право состоять на указанном учете по нескольким основаниям (как малоимущий гражданин и как относящийся к определенной федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категории), по своему выбору такой гражданин может быть принят на учет по одному из этих оснований или по всем основаниям.

В данной связи необходимо отметить, что военнослужащие относятся к той категории граждан, которым государство гарантирует предоставление жилых помещений. Правовым основанием для этого являются Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее – Закон) и ряд других нормативных правовых актов, которые устанавливают конкретные формы реализации таких гарантий в связи с нижеследующим.

Согласно пункту 1 статьи 15 Закона, на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются прапорщики и мичманы, сержанты и старшины, солдаты и матросы, являющиеся гражданами, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 года, и совместно проживающие с ними члены их семей.

Этим же пунктом статьи 15 Закона предусмотрено, что военнослужащим – гражданам, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми

помещениями и признанным нуждающимися в жилых помещениях, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, предоставляются жилищная субсидия или жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти по избранному постоянному месту жительства и в соответствии с нормами предоставления площади жилого помещения, предусмотренными статьей 15.1 настоящего Федерального закона.

Что не оспаривалось сторонами и подтверждается выпиской из послужного списка, копией контракта от 2 ноября 2004 года, копией свидетельства о болезни № 8507 от 31 июля 2015 года, содержащего заключение военно-врачебной комиссии, выпиской из протокола заседания аттестационной комиссии войсковой части 03770 от 25 ноября 2015 года Гаврилова, последний отнесен к категории военнослужащих, заключивших контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 года, имеет общую продолжительность военной службы более 10 лет и подлежит увольнению с военной службы по состоянию здоровья.

Как усматривается из копии решения начальника 1 отдела от 22 января 2016 года № 24/ТС-2016, Гаврилов его дочь и сын были приняты на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, однако в принятии на названный учет супруге административного истца — Гавриловой И.В. было отказано. При этом начальник 1 отдела, при принятии указанного решения ссылаясь на пункт 3 части 1 статьи 54 ЖК РФ, а также на статью 53 ЖК РФ, указал, что 13 июля 2012 года Гаврилова И.В. совершила действия по отчуждению 0,25 доли жилого помещения общей площади 67,8 кв.м., расположенного по адресу: Тверская область, Вышневолоцкий район, Горняцкое с/п, поселок Белый Омут, улица Советская, дом 3, квартира 4.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 54 ЖК РФ, отказ в принятии граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях допускается в случае, если не истек предусмотренный статьей 53 настоящего Кодекса срок.

Статьей 53 ЖК РФ установлено, что граждане, которые с намерением приобретения права состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях совершили действия, в результате которых такие граждане могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях, принимаются на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

Оценивая, в данной связи действия Гавриловой И.В., связанные с ухудшением жилищных условий, суд исходит из следующего.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении от 19 апреля 2007 года N 258-О-О, по смыслу статьи 53 ЖК РФ, которая сама по себе не может рассматриваться как нарушающая какие-либо права и свободы заявителя, и по смыслу соответствующих норм законодательства субъекта Российской Федерации, ограничения в постановке граждан на учет нуждающихся в жилых помещениях должны считаться допустимыми лишь в том случае, если гражданами совершались умышленные действия с целью создания искусственного ухудшения жилищных условий, могущих привести к состоянию, требующему участия со стороны органов

государственной власти и местного самоуправления в обеспечении их другим жильем. При этом применение статьи 53 ЖК РФ и развивающих ее подзаконных нормативных актов должно осуществляться в системе действующего правового регулирования во взаимосвязи с пунктом 3 статьи 10 ГК РФ, согласно которому в случаях, когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются.

Пунктом 4 Инструкции о предоставлении военным служащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма, утвержденной приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 года № 1280 (далее – Инструкция) предусмотрено, что не являются действиями по намеренному ухудшению жилищных условий действия по прекращению права пользования жилыми помещениями в связи с выездом к месту прохождения военным служащим военной службы при вступлении с ним в брак.

Действительно, как следует из копии договора дарения от 3 октября 2011 года Гаврилова И.В. и ее сестра Антонова С.В. подарили своей сестре Кортуковой Л.В., принадлежащие по праву собственности в равных долях (в 1/2 доле каждому) 3/6 доли в праве общей долевой собственности на квартиру, расположенную по адресу: Тверская область, Вышневолоцкий район, Горняцкое с/п, поселок Белый Омут, улица Советская, дом 3, квартира 4.

Указанное обстоятельство подтверждается копией выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним от 28 декабря 2015 года № 50-0-1-273/4005/2015-1800 из которой следует, что 13 июля 2012 года была совершена государственная регистрация договора дарения 3/12 доли Гавриловой И.В. на указанную выше квартиру общей площадью 67,8 кв.м.

Вместе с тем, в судебном заседании Гаврилов пояснил, что в указанной выше квартире он со своей супругой проживали лишь до 2004 года. Но в 2004 году, отметил административный истец, он со своей супругой выехали в из указанного жилого помещения в связи с поступлением его на военную службу в войсковую часть 03770, дислоцированную в п/о Мещерино-1 Ступинского района Московской области.

Как следует из копии послужного списка Гаврилова и копии выписки из приказа командира войсковой части 03770 от 2 ноября 2004 года № 302, последний со 2 ноября 2004 года был принят на военную службу по контракту через ОВК города Вышний Волочек Тверской области и зачислен в распоряжение командира войсковой части 03770, расположенной по адресу: п/о Мещерино-1 Ступинского района Московской области.

Из копий паспортов Гаврилова и его жены усматривается, что последние с 28 марта 2006 года зарегистрированы в военном городке п/о Мещерино-1, а с 25 декабря 2012 года зарегистрированы по адресу служебного жилого помещения, расположенного по адресу: Московская область, Ступинский район, поселок Мещерино-1, дом 16, квартира 13

Указанные обстоятельства подтверждаются и копией выписки из домовой книги № 1586 дома № 1 по п/о Мещерино-1 Ступинского района Московской области и копией договора найма служебного жилого помещения от 30 ноября 2012 года № 1167/К и дополнительного соглашения к нему.

С учетом изложенных обстоятельств суд считает установленным, что Гаврилова И.В., подарив в 2011 году свою долю в квартире в Тверской области

своей сестре, не совершала намеренных действий с целью создания искусственного ухудшения жилищных условий, поскольку она еще в 2004 году убыла к месту прохождения ее супругом военной службы в п/о Мещерино-1 Ступинского района Московской области, где и по сей день проживает совместно с мужем в служебном жилом помещении.

Однако, начальник 1 отдела, указанные выше обстоятельства не учел и, не приведя обстоятельств намеренных действий Гавриловой И.В. по отчуждению жилого помещения с целью состоять на жилищном учете, неправоммерно отказал ей в постановке на таковой в качестве члена семьи военнослужащего.

Таким образом, восстанавливая нарушенные права Гаврилова в полном объеме, суд признает действия (бездействие) начальника 1 отдела, связанные с принятием решения от 22 января 2016 года № 24/ТС-2016 в части отказа в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в качестве члена семьи Гаврилова его жену – Гаврилову И.В. незаконными, отменяет оспоренное решение, в указанной части, и возлагает на указанное должностное лицо обязанность повторно рассмотреть вопрос о принятии жены административного истца на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в качестве члена семьи военнослужащего.

Учитывая изложенное, и руководствуясь ст.ст. 175-180 и 227 КАС РФ,

решил:

Административный иск Юдковского Феликса Эдуардовича, поданный в интересах Гаврилова Бориса Викторовича, – удовлетворить полностью.

Действия (бездействие) начальника 1 отдела Федерального государственного казенного учреждения «Западное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации, связанные с принятием решения от 22 января 2016 года № 24/ТС-2016 в части отказа в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в качестве члена семьи Гаврилова Б.В. его жену – Гаврилову Ирину Владимировну, 16 ноября 1979 года рождения, – признать неправомерными, а данное решение, в указанной части, подлежащим отмене.

Обязать начальника 1 отдела Федерального государственного казенного учреждения «Западное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации повторно рассмотреть вопрос о принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в качестве члена семьи Гаврилова Б.В. его жену – Гаврилову Ирину Владимировну, 16 ноября 1979 года рождения.

На решение может быть подана апелляционная жалоба в Московский окружной военный суд через 235 гарнизонный военный суд в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий по делу

М.А. Маковецкий

Копия верна. Подлинное за надлежащими подписями.

Судья 235 гарнизонного военного суда

М.А. Маковецкий

Секретарь судебного заседания

В.К. Цаллагов

