

Д

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15 июля 2016 года

г. Санкт-Петербург

Санкт-Петербургский гарнизонный военный суд в составе председательствующего с участием административного истца – ., представителя административного ответчика – К. Д.И., рассмотрев, в открытом судебном заседании в помещении суда, административное дело по административному исковому заявлению <данные изъяты> об оспаривании решения заместителя начальника ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации (далее З.) об отказе включения в список на предоставление служебного жилого помещения,

Установил:

, проходящий военную службу по контракту, обратился в военный суд с административным исковым заявлением, в котором просил:

- признать незаконным решение заместителя начальника З. № <данные изъяты> от 20 апреля 2016 года об отказе включения . в список на предоставление служебного жилого помещения;

- обязать начальника З. в течение десяти дней с момента вступления решения суда в законную силу отменить данное решение и повторно рассмотреть вопрос о включении административного истца в список на предоставление служебного жилого помещения по месту прохождения военной службы в г. Санкт-Петербурге.

В судебном заседании . поддержал все вышеуказанные требования и просил суд удовлетворить их в полном объеме. В обоснование он указал, что проходит военную службу с 1980 года, с 2010 года выведен в распоряжение <данные изъяты>, затем в распоряжение <данные изъяты> Находится на учете нуждающихся в жилых помещениях в г. Москва. В 2014 году истцу было распределено жилое помещение, с получением которого он согласился, но до настоящего времени оно строительство дома не закончено. ДД.ММ.ГГГГ приказом <данные изъяты> он был переведен для дальнейшего прохождения службы из Москвы в Санкт-Петербург, куда своевременно прибыл. После прибытия к новому месту службы . обратился в З. для включения в список на предоставление служебного жилого помещения, но жилищное управление оспариваемым решением отказало истцу в включении в данный список по причине его нахождения в распоряжении.

По мнению истца, оспариваемое решение противоречит Федеральному закону «О статусе военнослужащих» и нарушает его права и членов его семьи на получение служебного жилого помещения от МО РФ по новому месту прохождения военной службы. . заявил, что прохождение военной службы не на воинской должности, а в распоряжении должностного лица не может служить законным основанием для отказа в обеспечении служебным жилым помещением.

Начальник З. и руководитель ФКУ Управление финансового обеспечения МО РФ по г. Санкт-Петербургу, Ленинградской области и Республике Карелия (далее ФКУ УФО), надлежащим образом извещенные о месте и времени судебного заседания, в суд не прибыли, о причинах неявки не сообщили.

Представитель ЗРУЖО в судебном заседании просил суд полностью отказать в удовлетворении требований, в обосновании своей позиции привел доводы, изложенные в оспариваемом решении и указал, что поскольку истец не проходит военную службу на воинской должности, то оснований для обеспечения его служебным жилым помещением не имеется.

Представитель УФО. в своих письменных возражениях просила суд рассмотреть административное дело в отсутствие представителя УФО.

Выслушав стороны и исследовав материалы дела, суд считает установленными следующие обстоятельства.

Согласно выписок из приказов <данные изъяты> от 21 апреля 2010 года № <данные изъяты>, от 20 декабря 2011 года № <данные изъяты> <данные изъяты>, <данные изъяты>, был освобожден от занимаемой должности и зачислен в распоряжение начальника <данные изъяты>, затем в распоряжение <данные изъяты>.

Из предписания от 1 августа 2015 года № <данные изъяты> и приказа <данные изъяты> от 11 августа 2015 года № <данные изъяты> следует, что истец, на основании указаний МО РФ от 16 февраля 2015 года № <данные изъяты> и Директивы ГШ ВС РФ от 5 мая 2011 года, был переведен для дальнейшего прохождения военной службы в г. Санкт-Петербург в <данные изъяты>

Согласно заявления от 11 ноября 2015 года обратился в ЗРУЖО. для обеспечения служебным жилым помещением по месту прохождения военной службы в г. Санкт-Петербурге.

В соответствии с копией оспариваемого решения заместителя начальника ЗРУЖО. № <данные изъяты> от 20 апреля 2016 года было отказано во включении в список на предоставление служебного жилого помещения в связи с тем, что он находится в распоряжении <данные изъяты>, дислоцирующегося в Санкт-Петербурге до обеспечения постоянным жилым помещением, контракт о прохождении военной службы заключен до 17 июня 2010 года, новый контракт заключен не был. Т.о., по мнению должностного лица у не имеется оснований для признания нуждающимся в служебных жилых помещениях в г. Санкт-Петербурге.

Поскольку оспариваемое решение было принято 20 апреля 2016 года, а истец в суд обратился 25 мая 2016 года, то суд приходит к выводу, что не пропущен установленный статьей 219 КАС РФ трехмесячный процессуальный срок обращения за судебной защитой.

Давая оценку приведенным обстоятельствам, суд исходит из требований ч. 1 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ о том, что каждый гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного

лица, государственного или муниципального служащего, если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

При этом, согласно требований ст. 62 КАС РФ лица, участвующие в деле, обязаны доказывать обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания своих требований или возражений, если иной порядок распределения обязанностей доказывания по административным делам не предусмотрен настоящим Кодексом.

Обязанность доказывания законности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений.

Вопросы обеспечения граждан жилыми помещениями в целом и принятия их на учет нуждающихся в жилых помещениях в частности регулируются как нормами жилищного законодательства (Жилищным кодексом РСФСР, ЖК РФ, законами и подзаконными актами субъектов РФ), так и нормами федеральных законов, специальных нормативно-правовых актов министерств и ведомств.

Причем по смыслу статьи 52 ЖК РФ если гражданин имеет право состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по нескольким основаниям (как малоимущий гражданин и как относящийся к определенной федеральным законом или законом субъекта РФ категории), то по своему выбору такой гражданин может быть принят на учет по одному из этих оснований или по всем основаниям.

Как видно из материалов дела, _____ изъявил желание быть обеспеченным жильем по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и изданным в его развитие подзаконными нормативными правовыми актами. В связи с этим, порядок обеспечения его жилым помещением регулируется в т.ч. и нормами военно-административного законодательства.

В рамках специального правового регулирования в Федеральном законе от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» установлены основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих и членов их семей, предусмотрены механизмы обеспечения их жильем, в том числе при обеспечении служебной жилой площадью.

На основании п. 1 ст. 15 вышеуказанного закона государство гарантирует военнослужащим предоставление жилых помещений или выделение денежных средств на их приобретение в порядке и на условиях, которые устанавливаются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Военнослужащим - гражданам, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей предоставляются не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы служебные жилые помещения по нормам и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 данной статьи указанного закона военнослужащие - граждане, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей, прибывшие на новое место военной службы военнослужащих - граждан, до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регистрируются по месту жительства, в том числе по их просьбе по адресам воинских частей. Указанным военнослужащим - гражданам и членам их семей до получения жилых помещений предоставляются служебные жилые помещения, пригодные для временного проживания, жилые помещения маневренного фонда или общежития.

В случае отсутствия указанных жилых помещений воинские части арендуют жилые помещения для обеспечения военнослужащих - граждан и совместно проживающих с ними членов их семей или по желанию военнослужащих - граждан ежемесячно выплачивают им денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений в порядке и размерах, которые определяются Правительством РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 99 Жилищного кодекса Российской Федерации специализированные жилые помещения, к которым в силу пункта 1 части 1 статьи 92 данного Кодекса относится служебное жилое помещение, предоставляются по установленным настоящим Кодексом основаниям гражданам, не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте.

При этом порядок предоставления предоставлении военнослужащим - гражданам РФ, проходящим военную службу по контракту в ВС РФ, служебных жилых помещений определен Инструкцией о предоставлении военнослужащим - гражданам РФ, проходящим военную службу по контракту в ВС РФ, служебных жилых помещений, утвержденной приказом Министра обороны РФ от 30.09.2010г. № 1280.

Согласно п.п. 1-3 Инструкции также предусмотрено, что военнослужащим - гражданам РФ, проходящим военную службу по контракту в ВС РФ и совместно проживающим с ними членам их семей предоставляются не позднее трехмесячного срока со дня прибытия на новое место военной службы служебные жилые помещения по нормам и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, с учетом права на дополнительную жилую площадь. Служебные жилые помещения предоставляются в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности предоставить служебные жилые помещения в указанных населенных пунктах - в других близлежащих населенных пунктах.

Для получения служебного жилого помещения военнослужащие подают заявление по рекомендуемому образцу согласно приложению к настоящей Инструкции в структурное подразделение уполномоченного Мо РФ (специализированную организацию (структурное подразделение организации), к которому прикладываются следующие документы: копии документов, удостоверяющие личность военнослужащих и членов их семей (паспортов с данными о регистрации по месту жительства, свидетельств о рождении лиц, не имеющих паспортов); справка о прохождении военной службы; справка о составе семьи; копии свидетельств о заключении (расторжении) брака - при состоянии в браке (расторжении брака); сведения о наличии (отсутствии) жилых помещений, занимаемых по договорам социального найма и (или) принадлежащих на праве собственности военнослужащему и членам его семьи, по рекомендуемому образцу согласно приложению N 2 к настоящей Инструкции; справка о сдаче служебного жилого

помещения (необеспеченности служебным жилым помещением) по прежнему месту военной службы (в том числе жилого помещения маневренного фонда или в общежитии).

Служебные жилые помещения предоставляются военнослужащим и членам их семей не ниже норм предоставления площади жилого помещения при предоставлении жилых помещений по договору социального найма, установленных статьей 15.1 Федерального закона от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", после сдачи предоставленных по прежнему месту военной службы служебных жилых помещений.

Приказом Министра обороны РФ от 18 ноября 2010г. № 1550 утверждена «Инструкция об организации деятельности центральных органов военного управления по обеспечению военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилыми помещениями», согласно которой таким уполномоченным органом определен Департамент жилищного обеспечения МО РФ.

На основании приказов Министра обороны РФ от 27 августа 2010 года № 1135 и от 3 ноября 2010 года № <данные изъяты> на территории Санкт-Петербурга указанный уполномоченный орган осуществляет свои полномочия через свое структурное подразделение – 3..

Таким образом, руководитель 3. наделен полномочиями по принятию решений о принятии военнослужащих на жилищный учет, в т.ч. для обеспечения служебными жилыми помещениями.

Вышеуказанные нормативные акты предусматривают ряд условий, при которых военнослужащие признаются нуждающимися в служебном жилом помещении. К таким условиям относится - наличие гражданства РФ, прохождение военной службы по контракту, прибытие военнослужащего и членов его семьи на новое место военной службы, отсутствие у них по новому месту службы жилых помещений, пригодных для постоянного или временного проживания.

При этом, вышеперечисленный порядок принятия военнослужащих на учет для обеспечения служебным жилым помещением не устанавливает обязательного условия нахождения их на воинских должностях.

В судебном заседании было установлено, что _____ является гражданином РФ, проходит военную службу по контракту в ВС РФ, первый контракт был заключен до 1 января 1998 года, т.е. он относится к категории военнослужащих, обеспечиваемых на служебными жилыми помещениями в установленном законом порядке при наличии указанных оснований.

Оценивая законность и обоснованность оспариваемого решения руководителя ЗРУЖО, суд исходит из того, что, как прямо следует из их текста, _____ было отказано во включении в список на предоставление служебного жилого помещения, поскольку по месту прохождения военной службы он не проходит военную службы на воинской должности, находится в распоряжении и истек срок контракта о прохождении военной службы.

Вместе с тем, ст. 42 Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" предусмотрено, что военнослужащий проходит военную

службу на воинской должности, за исключением случаев, указанных в пункте 4 настоящей статьи.

Военнослужащий может проходить военную службу не на воинских должностях в случаях: нахождения в распоряжении командира (начальника) - не более трех месяцев; нахождения в распоряжении командира (начальника) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий - не более шести месяцев; нахождения в распоряжении командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела - до вынесения решения по уголовному делу.

Федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации могут быть установлены другие случаи прохождения военнослужащим военной службы не на воинских должностях.

Таким образом, военнослужащие проходят военную службу как на воинской должности, так и в распоряжении командира (начальника) при наличии указанных в законе оснований.

При этом, все вышеуказанные нормативно-правовые акты не устанавливают каких либо ограничений в правовом статусе военнослужащих при нахождении в распоряжении и особого порядка их жилищного обеспечения.

Как следует из материалов дела, _____, проходящий военную службу по контракту и находящийся в распоряжении <данные изъяты>, в 2015 года был направлен и прибыл в Санкт-Петербург для дальнейшего прохождения военной службы.

При таких обстоятельствах, он имеет право на обеспечение служебным жилым помещением по новому месту прохождения военной службы при наличии оснований, указанных в ст. 15 ФЗ «О статусе военнослужащих» и ст. 99 ЖК РФ.

Таким образом, указание в отказе заместителя начальника ЗРУЖО и вывод о том, что заявитель, в связи с нахождением в распоряжении не обладает правом на обеспечение служебным жилым помещением по месту прохождения военной службы, является ошибочным и противоречит действующему законодательству.

Указание руководителем жилищного управления на окончание срока действия контракта о прохождении военной службы в данном случае также не имеет правового значения, поскольку _____ фактически проходит военную службу и статуса военнослужащего не утратил.

Следовательно, отказ заместителя начальника ЗРУЖО в принятии _____ на соответствующий учет в связи с отсутствием для этого законных оснований, суд признает не основанным на законодательстве, нарушающим права истца и подлежащим отмене.

В соответствии с частью 2 ст. 277 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, судом принимается решение об удовлетворении полностью или в части заявленных требований о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными, если суд признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и об обязанности административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных

интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление.

Таким образом, в целях полного восстановления нарушенных прав административного истца, с учетом заявленных требований, считает необходимым и достаточным обязать руководителя ЗРУЖО отменить оспариваемое решение и повторно рассмотреть вопрос о включении в список на предоставление служебного жилого помещения.

Поскольку УФО осуществляет финансово-экономическое обеспечение деятельности З., то в соответствии со ст. 111 КАС РФ, суд считает необходимым возложить на УФО возмещение судебных расходов, связанных с уплатой заявителем государственной пошлины при обращении в суд пропорционально удовлетворенным требованиям.

Руководствуясь статьями 111, 175-178, 227 КАС РФ, военный суд

Р Е Ш И Л:

Требования удовлетворить полностью.

Признать не соответствующим нормативным правовым актам и нарушающим права, свободы и законные интересы . решение заместителя начальника ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации № <данные изъяты> от ДД.ММ.ГГГГ об отказе включения в список на предоставление служебного жилого помещения.

Обязать начальника Федерального государственного казенного учреждения «Западное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации в течение десяти дней с момента вступления решения суда в законную силу отменить данное решение и повторно рассмотреть вопрос о включении в список на предоставление служебного жилого помещения по месту прохождения военной службы в г. Санкт-Петербурге.

Обязать начальника ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации сообщить об исполнении решения суда по этому административному делу в суд и в установленном законом порядке в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу

Взыскать с Федерального казенного учреждения «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по г. Санкт-Петербургу, Ленинградской области и Республике Карелия» в пользу 300 рублей в счет уплаты государственной пошлины при обращении в суд.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Ленинградский окружной военный суд, через Санкт-Петербургский гарнизонный военный суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья

