

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

22 октября 2014 г.

№ ТВН 1/48

**Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О признании утратившей силу части второй статьи 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Приложение:

1. Проект федерального закона, на 1 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту, на 2 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту, на 1 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации, на 2 л.;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



В.Н. Тетёкин

Исп.: М.Г. Образцова
Тел.: (495)692-86-05



342063 232104
Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.10.2014 Время 17:49
№631118-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.Н. Тетёкиным

Проект № 631118-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О признании утратившей силу части второй статьи 43 Закона
Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1
«О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу,
службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной
службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и
психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-
исполнительной системы, и их семей»**

Статья 1

Часть вторую статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

**«О признании утратившей силу части второй статьи 43 Закона
Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1**

«О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

Статьей 43 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в редакции от 02.07.2013 года) установлены положения об исчислении пенсии для вышеуказанных лиц.

В соответствии с частью первой данной статьи назначаемые им пенсии исчисляются из денежного довольствия военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, лиц, проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

В то же время частью второй данной статьи установлено, что с 1 января 2012 года указанное денежное довольствие учитывается при исчислении пенсии в размере 54 процентов и начиная с 1 января 2013 года ежегодно увеличивается на 2 процента до достижения 100 процентов его размера.

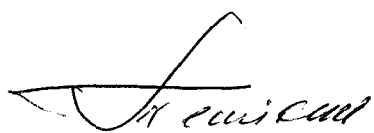
Данная норма закона вызывает обоснованное недовольство граждан. Достаточно обратить внимание на то обстоятельство, что инфляция в России составляет порядка 7%. Таким образом, покупательная способность военных пенсионеров (в соответствии с действующим законом) ежегодно уменьшается на 5 процентов (7 процентов – 2 процента = 5 процентов).

Таким образом, с одной стороны, государство признает, что ветераны военной службы и правоохранительных органов должны получать пенсию на уровне денежного довольствия военнослужащих. С другой стороны, объявляет им, что никаких шансов на справедливость до 2035 года у них не имеется.

Не исправляет ситуацию и возможность изменения указанного ежегодного увеличения федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Граждане, в отношении которых действует предлагаемое к отмене положение закона, несли необходимую для государства и опасную для них лично службу.

Предложенный законопроект позволит устранить сложившийся дисбаланс в объеме предоставленных гражданам мер социальной защиты, восстановит справедливость в отношении ветеранов, что позволит снизить уровень социальной напряженности в этой среде.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О признании утратившей силу части второй статьи 43 Закона
Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1
«О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в
органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе,
органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных
веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их
семей»

Проект федерального закона «О признании утратившей силу части второй статьи 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» был направлен на заключение Правительства Российской Федерации.

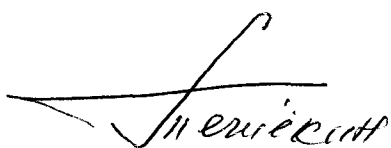
По оценкам Правительства Российской Федерации, основанным на данных, представленных Минобороны России, ФСБ России, МВД России, ФСКН России и ФСИН России, для реализации законопроекта потребуется порядка 500,0 млрд. рублей в год. В случае недостаточности средств в федеральном бюджете, начиная с 2015 года, могут быть задействованы средства Фонда национального благосостояния, который является частью механизма пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации на длительную перспективу. Соответствующие дополнения в Бюджетный кодекс Российской Федерации могут быть внесены при рассмотрении федерального бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О признании утратившей силу части второй статьи 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

Принятие Федерального закона «О признании утратившей силу части второй статьи 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения изменений и дополнений.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. M. M.", is located at the bottom left of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.Н.Тетёкину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 24 » ИЮЛЯ 2014 г.

№ 4780п-П4

МОСКВА

На № ТВН-5/236/85778 от 1 апреля 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О признании утратившей силу части второй статьи 43 Закона РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы В.Н.Тетёкиным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона (далее - законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается признать утратившей силу часть вторую статьи 43 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" (далее - Закон), согласно которой с 1 января 2012 г. для исчисления пенсий учитывается денежное довольствие в размере 54 процентов и начиная с 1 января 2013 г. увеличивается ежегодно на 2 процента до достижения 100 процентов его размера, а с учетом уровня инфляции (потребительских цен) указанное ежегодное увеличение может быть установлено в размере, превышающем 2 процента. Принятие законопроекта, по мнению его автора,

8656
2014

240619gl.doc



устранит несправедливость в отношении военных пенсионеров при начислении им пенсий.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. № 1800-О отмечено, что изменение способа определения размеров тех или иных денежных выплат - при соблюдении конституционных принципов справедливости, равенства, соразмерности, а также стабильности и гарантированности прав граждан - является прерогативой законодателя, при этом изменение ранее установленных условий пенсионного обеспечения должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм.

Снизив размер денежного довольствия, учитываемого при определении размера пенсий лицам, уволенным с военной службы, со 100 процентов до 54 процентов, законодатель предусмотрел, что исчисление пенсий осуществляется исходя из нового (более высокого) денежного довольствия, обеспечив тем самым увеличение размера получаемых гражданами пенсий (в среднем на 50 - 70 процентов), а начиная с 1 января 2013 г. установил механизм поэтапного ежегодного повышения величины денежного довольствия, учитываемой при исчислении пенсий.

Кроме того, согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 604 "О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации" Правительство Российской Федерации обеспечивает ежегодное увеличение данных пенсий на 2 процента сверх уровня инфляции.

Согласно обобщенным данным, представленным Минобороны России, ФСБ России, МВД России, ФСКН России и ФСИН России, для реализации законопроекта потребуется увеличение расходов из федерального бюджета (более 500,0 млрд. рублей в год). В связи с этим, законопроект представлен без учета требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой, если принимается закон или другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

